

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т10-170/13

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена 18 июля 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено 23 июля 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалобы ООО «Инел Дата» в составе:

Яковлев П.В.	Заместитель руководителя Управления, Председатель Комиссии
Козлова О.А..	Начальник отдела транспорта и связи, член Комиссии

Ивашова Е.В. Специалист – эксперт отдела транспорта и связи, член Комиссии

с участием представителей:

от ОАО «Ростелеком» (далее – Заказчик, Организатор закупки)

-Строганова Д.А. – представитель по доверенности № 216 от 17.07.06.2013.

- Савенко Н.А. - представитель по доверенности № 77 АА 1366462 от 17.07.2011.

в отсутствие представителя ООО «Инел Дата» (далее – Заявитель) при уведомлении о времени и месте рассмотрении жалобы;

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), рассмотрев жалобу ООО «Инел Дата» (вх. №13147 от 10.07.2013) на действия заказчика ОАО «Ростелеком» Макрорегиональный филиал «Центр» при проведении открытого запроса предложения в электронной форме на право заключения договора на поставку расходных материалов для офисной техники на 2013 год в филиалах ОАО «Ростелеком», находящиеся в функциональном и административном подчинении Макрорегионального филиала «Центр» (далее – Запрос предложений),

заслушав пояснения представителей Заказчика,

УСТАНОВИЛА:

15 мая 2013 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано Извещение о проведении открытого запроса предложения в электронной форме на право заключения договора на поставку расходных материалов для офисной техники на 2013 год в филиалы ОАО «Ростелеком», находящиеся в функциональном и административном подчинении Макрорегионального филиала «Центр», которое содержит информацию о Документации об открытом запросе предложений в электронной форме (далее – Документация).

Согласно Документации Закупочная комиссия (далее также Комиссия) является коллегиальным органом, созданным Заказчиком для целей проведения закупок, состоящий из утвержденных Заказчиком представителей Заказчика.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ростелеком», утвержденное решением Совета директоров ОАО «Ростелеком» от 07 февраля 2013 г. № 32 (далее – Положение) размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение (со всеми внесенными в его редакцию изменениями) опубликовано под регистрационным номером 1120000002.

Заявитель обжалует следующие действия Закупочной комиссии Заказчика:

Необоснованный отказ в допуске к участию в процедуре открытого запроса предложений в электронной форме заявки ООО «Инел Дата» в связи с несоответствием заявки требованиям пп. 4 п. 12 и п.14 раздела 5 Информационной карты. Согласно Протоколу от 24.05.2013 участник в составе заявки представил документ с номенклатурой менее 300 позиций, участник не представил документ от производителя или официального дистрибьютора товаров марки Hewelett-Packard. По мнению заявителя, представленные документы в составе заявки полностью соответствуют требованиям документации о запросе предложений.

Заказчик с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в отзыве на жалобу (вх. № 13797 от 18.07.2013).

Заказчик указал, что документ, приложенный к заявке ООО «Инел Дата» не может рассматриваться в качестве надлежащего подтверждения наличия авторизации на поставку товаров марки Hewelett-Packard, о чем свидетельствует письмо ЗАО «Хьюлетт-Паккард А.О.» на запрос ОАО «Ростелеком» от 20.06.2013 № 07-17/205. Согласно указанному письму представленный в составе заявки ООО «Инел Дата» документ не подтверждает авторизацию от «Hewelett-Packard» на поставку оригинальных расходных материалов для офисной техники «Hewelett-Packard» по итогам соответствующей закупочной процедуры.

Заказчик также указал, что Заявителем не было представлено ни одного договора, заказа, дополнительного соглашения к договору (спецификации) отвечающего требованию указанного в п.п. 4 п. 12 раздела 5 «Информационной карты».

Заказчик пояснил, что в соответствии с указанным пунктом надлежащим опытом в рамках Запроса предложений считаются договоры, заказы, дополнительные соглашения к договору (спецификации) на поставку расходных материалов для офисной техники с номенклатурой не менее 300 позиции по каждому из таких договоров, заказов, дополнительных соглашений к договору (спецификации), а не их совокупности.

Документы и сведения, представленные Заказчиком и Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

ОАО «Ростелеком» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке.

Согласно пункту 3 статьи 3 Закона о закупках в Положении о закупках могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса и аукциона) способы закупки, при этом заказчик обязан установить в Положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Порядок организации и проведения закупки способом запроса предложений определен в разделе 2 Положения о закупке, с учетом особенностей, установленных в п. 20 раздела 3 Положения о закупке.

Порядок рассмотрения заявок установлен в п. 13 Положения о закупках.

Согласно п. 13.4 Положения о закупках Закупочная комиссия осуществляет рассмотрение Заявок и Претендентов на предмет их соответствия Документации о закупке.

Согласно п.п. 13.7, 13.9, 13.10 Положения о закупках Закупочная комиссия по итогам рассмотрения заявок в отношении каждого претендента принимает решение об отказе в признании претендента участником и допуске к основному этапу закупки, если заявка и претендент не соответствует требованиям, установленным Документацией, с указанием в протоколе требований, которым не соответствует заявка и (или) претендент.

Порядок рассмотрения заявок и допуска к участию в запросе предложений установлен в п. 4.14.2 Документации и соответствует порядку, определенному в п.13.7, 13.9 и 13.10 Положению о закупках.

В соответствии с п.4.14.2.5. Документации, по результатам рассмотрения заявок

Комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок с решением об отказе в допуске к участию с указанием положений Документации, явившихся основанием отказа.

Согласно Протоколу Закупочной комиссии от 24.05.2013 основанием отказа в допуске Заявителя явилось несоответствие требованиям, установленным в п.4 п.12 и п.14 раздела 5 «Информационной карты».

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам требования, которые не указаны в документации о закупке.

Требования к претендентам на участие в запросе предложений, документам, предоставляемым в составе заявки на участие в запросе предложений указаны в разделе 3 Документации, в соответствии с которым дополнительно установленные к претендентам требования определены в пункте 12 раздела 5 «Информационной карты» Документации, а перечень предоставляемых в составе заявки документов – в пункте 14 раздела 5 «Информационной карты» Документации.

Для подтверждения соответствия претендента установленному в п.п. 3 п.12 раздела 5 «Информационной карты» к претенденту требованию о наличии у претендента статуса авторизованного партнера или официальных дистрибьютеров марок товаров, указанных в разделе 7 Технического задания и предлагаемых претендентом к поставке, согласно п.п. 3 п. 14 раздела 5 «Информационная карта» претендент в состав заявки должен включить документы от производителей или официальных дистрибьютеров, в том числе товаров марки «Hewlett-Packard», указанных в разделе 7 «Техническое задание» Документации и предлагаемых претендентом к поставке, подтверждающие авторизацию на поставку данных товаров.

Заявитель в качестве документа, подтверждающего авторизацию на поставку товаров марки «Hewlett-Packard», в составе заявки представил сертификат HP Gold Specialist 2013.

ЗАО «Хьюлетт-Паккард А.О.» на запрос ОАО «Ростелеком» от 20.06.2013 № 07-17/205 сообщило, что представленный в составе заявки ООО «Инел Дата» документ не подтверждает авторизацию от «Hewlett-Packard» на поставку оригинальных расходных материалов для офисной техники «Hewlett-Packard» по итогам соответствующей закупочной процедуры.

Таким образом, Заявитель не представил документ, подтверждающий авторизацию на поставку оригинальных расходных материалов для офисной техники «Hewlett-Packard», что нарушает п.п. 3 п. 14 раздела 5 «Информационная карта» Документации.

Для подтверждения соответствия претендента установленному в п.п.4 пункта 12 раздела 5 «Информационная карта» к претенденту требованию об опыте успешных поставок расходных материалов для офисной техники, а именно о наличии договоров и/или заказов, дополнительных соглашений к договору (спецификации) на поставку расходных материалов для офисной техники с номенклатурой не менее 300 позиций, согласно п.п.4 п.14 раздела 5 «Информационной карты» претендент должен представить сведения о таких доставках с копиями

подтверждающих документов.

Сведения об опыте успешных поставок расходных материалов для офисной техники за период с 01.01.2011 г. до даты публикации извещения о проведении запроса предложений представленные Заявителем содержали в себе сведения о поставках расходных материалов, подтвержденных спецификацией и актами выполнения заявок на поставку на сумму договора в общей сумме по 367 позиций, из них:

1. поставка в ОАО «Ростелеком» (Договор от 06.08.2012 № 12959) -269 позиций;
2. поставка в ООО «Логистика-Центр» (Договор от 23.11.2011 № ЛЦ 77/12 – 14 позиций;
3. поставка в ООО «Аватекс» (Договор от 28.11.2010 № 21/11-10) – 84 позиций.

Таким образом, Заявителем не было предоставлено ни одного договора, заказа, дополнительного соглашения к договору отвечающего требованию указанного в п.п. 4 п. 12 раздела 5 «Информационной карты» (не менее 300 позиций).

При указанных обстоятельствах при проведении закупки в действиях Закупочной комиссии по отказу в допуске заявки ООО «Инел Дата» нарушений Закона о закупках не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Инел Дата» (вх. №13147 от 10.07.2013) на действия Закупочной комиссии Заказчика при проведении открытого запроса предложения в электронной форме на право заключения договора на поставку расходных материалов для офисной техники на 2013 год в филиалы ОАО «Ростелеком», находящиеся в функциональном и административном подчинении Макрорегионального филиала «Центр» необоснованной.

Председатель Комиссии
Яковлев

П.В.

Члены Комиссии

О.А. Козлова

Е.В. Ивашова

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.