

Решение
по делу №06/3602-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

26.09.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов Заказчика Л. Р. Меметовой (по доверенности),

представители Заявителя на заседание Комиссии не явились, —

рассмотрев жалобу Заявителя от 20.09.2017 №664 (вх. №4165/09 от 21.09.2017) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Поставка лекарственных средств (лот 52.1)» (извещение № 0375200002217000225) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), согласно Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены следующими действиями Заказчика, объединившего в один лот лекарственные средства с международным непатентованным наименованием в рамках которого отсутствуют зарегистрированные в установленном порядке аналогичные по лекарственной форме и дозировке лекарственные средства, а именно по позициям №№ 8, 11, 12, 13, 21.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 22.09.2017 № 06/10321, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

На заседании Комиссии представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение о проведении закупки размещено на официальном сайте — 19.09.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 827 423,91 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 27.09.2017 09:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 28.09.2017, дата проведения Аукциона: 02.09.2017;

- 21.09.2017 Заказчик принял извещение об отмене определения поставщика.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83 Закона о контрактной системе вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.11.2013 №929 «Об установлении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями» (далее - Постановление №929) установлено предельное значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в размере 1 тыс. рублей, если предметом одного контракта (одного лота) наряду с иным лекарственным средством (иными лекарственными средствами) является поставка, в том числе лекарственного средства с международным непатентованным наименованием (при отсутствии такого наименования - с химическим, группировочным наименованием), в рамках которого отсутствуют зарегистрированные в установленном порядке аналогичные по лекарственной форме и дозировке лекарственные средства.

Согласно техническому заданию документации об Аукционе Заказчиком установлены, в том числе следующие требования к закупаемым лекарственным препаратам: «...

8. Основные технические требования

| № п/п | Наименование товара | Техническое описание товара | Ед. изм. | Кол-во |
|-------|--|--|----------|--------|
| 1 | Пиридоксин+тиамин+цианокобаламин+лидокаин | р/р для в/м введ (50мг+50мг+0,5мг+10мг)/2м №5 | уп | 5 |
| 2 | Дексаметазон+Тобрамицин | капли глазн (3мг+1мг) г 5мл №1 | уп | 5 |
| 3 | Линкомицин | раствор для внутривенного и внутримышечного введения 300 мг/мл, ампулы 1мл №10 | уп | 30 |
| 4 | Алгелдрат+Бензокаин+Магния гидроксид | суспензия для приема внутрь 170мл | фл | 20 |
| 5 | Ацетилсалициловая кислота+Магния гидроксид | таблетки покрытые пленочной оболочкой 75 мг+15.2 мг, №100 | уп | 5 |
| 6 | Хлорамфеникол | капли глазн. 0,25% 5 мл фл.-кап. №1 | уп | 10 |
| 7 | Диоксометилтетрагидропиримин +Хлорамфеникол | мазь для наружного применения 40гр, тубы алюминиевые - 1 | уп | 1000 |
| 8 | Троксерутин | гель для наружного применения 2%, 40г | уп | 10 |
| 9 | Троксерутин | капсулы 300 мг, №50 | уп | 6 |
| 10 | Калия хлорид + Натрия гидрокарбонат +Натрия хлорид | раствор для инфузий 200мл флакон-1 | фл | 800 |

| | | | | |
|----|---|---|----|------|
| 11 | Гемодериват из крови телят депротеинезированный | раствор для инъекций, 40мг/мл (ампула) 5мл №5 | уп | 100 |
| 12 | Гемодериват из крови телят депротеинезированный | раствор для инъекций, 40мг/мл (ампула) 10мл №5 | уп | 20 |
| 13 | Эсцина лизинат | концентрат для приготовления раствора для внутривенного введения ампулы 5мл №10 | уп | 50 |
| 14 | Папаверин | раствор для инъекций 20 мг/мл, ампулы 2мл- №10 | уп | 30 |
| 15 | Метилэтилпиридинол | капли глазные 1% 5мл | уп | 3 |
| 16 | Офломелид | мазь для наружного применения 30г, тубы алюминиевые - 1 | уп | 30 |
| 17 | Белладонны листьев экстракт +Трибромфенолята висмута и Висмута оксида комплекс +Цинка | суппозитории ректальные №10 | уп | 5 |
| 18 | Календулы лекарственной цветки | 40мл спиртовой раствор | фл | 1500 |
| 19 | Камфора | р-р д/наруж. Прим. Спирт. 10% 40 мл фл. №1 | фл | 1000 |
| 20 | Повидон - Йод | мазь для наружного применения 10%, тубы алюминиевые - 1 | уп | 100 |
| 21 | Сульфатиазол серебра | крем для наружного применения 2%.40гр тубы алюминиевые - 1 | уп | 100 |
| 22 | Календула | мазь для наружного применения, тубы алюминиевые 25г | уп | 150 |
| 23 | Фуразидин | капс 50мг №30 | уп | 5 |
| 24 | Нимесулид | табл 100мг №10 | уп | 80 |
| 25 | Ипидакрин | р/р д/в/м и п/к введ. 15 мг/мл амп. №10 | уп | 30 |
| 26 | Метамизол натрия | раствор для внутривенного и внутримышечного введения 500 мг/мл, ампулы 2мл №10 | уп | 1000 |
| 27 | Метамизол натрия+Питофенол+Фенпивериния | раствор для внутримышечного введения 5мл, ампулы - 10 | уп | 200 |
| 28 | Мяты перечной листьев масло + Фенобарбитал +Этилбромизовалерианат | "капли для приема внутрь 25мл флакон " | уп | 40 |
| 29 | Пермитрин | р-р 24мл | фл | 50 |
| 30 | Сульфацетамид | капли глазные 20%, флаконы полиэтиленовые | фл | 2 |

...» (цитаты).

В жалобе Заявитель указывает: «...Согласно «Технического задания» №8 Основные технические требования в наименовании товара Заказчиком определены лекарственные препараты:

- №п/п 11 Гемодериват из крови телят депротеинезированный (раствор для инъекций, 40мг/мл (ампула) 5мл №5) представлен на рынке не имеющим аналога препаратом Актовегин® (Общество с ограниченной ответственностью «Такеда Фармасьютикале»).

- №п/п 12. Гемодериват из крови телят депротеинезированный (раствор для инъекций, 40мг/мл (ампула) 10мл №5) представлен на рынке не имеющим аналога препаратом Актовегин® (Общество с ограниченной ответственностью «Такеда Фармасьютикале»).

- №п/п 13. Эсцина лизинат (концентрат для приготовления раствора для внутривенного введения ампулы 5мл №10) представлен на рынке не имеющим аналога препаратом L- Лизина эсцинат® (Фармацевтикал Балканс д.о.о. Нови Бечей),

-№п/п:21. Сульфатназол серебра (крем для наружного применения 2%.40гр тубы алюминиевые - 1) представлен на рынке не имеющим аналога препаратом Аргосульфан® ООО «Валеант». ...» (цитата).

Комиссия, изучив документацию об Аукционе информацию, содержащуюся на официальном сайте Государственного реестра лекарственных средств, приходит к выводу, что действия Заказчика, объединившего в один объект закупки лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями с лекарственными средствами с международным непатентованным наименованием, в рамках которых отсутствуют зарегистрированные в установленном порядке аналогичные по лекарственной

форме и дозировке лекарственные средства не соответствуют пункту 6 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, нарушают пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, данный довод Заявителя нашел свое подтверждение.

Вместе с тем, на заседании Комиссии представитель Заказчика сообщила, что Заказчик 21.09.2017 Заказчик принял извещение об отмене определения поставщика.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не выдавать в связи с отменой определения поставщика.
4. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 22.09.2017 № 06/10321.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.