

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №Т02-322/21,

принятое по результатам рассмотрения сведений,

представленных организатором торгов ГУП «Петербургский метрополитен»,

о недобросовестном участнике закупки ООО «НПП «Изумруд»

20 апреля 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее — Организатор торгов), от ООО «НПП «Изумруд» (далее – Участник закупки) путем видеоконференцсвязи;

рассмотрев сведения (вх. №12117-ЭП/21 от 09.04.2021) от ГУП «Петербургский метрополитен» в отношении ООО «НПП «Изумруд» (ИНН:7820032764) - участника аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку средства дезинфицирующего (извещение №32009845742, далее – Закупка), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 поступили сведения от ГУП «Петербургский метрополитен» в отношении ООО «НПП «Изумруд»,

1.1. Наименование юридического лица:

Общество с ограниченной ответственностью «НПП «Изумруд».

1.2. Сведения о месте нахождения юридического лица:

Юридический адрес – 196607, г. Пушкин, ул. Школьная, д. 23, кв. 298;

Почтовый адрес – 196607, г. Пушкин, ул. Школьная, д. 23, кв. 298.

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 7820032764;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- Согласно протоколу подведения итогов от 18.02.2021, размещенного на сайте единой информационной системы <https://zakupki.gov.ru> (далее — ЕИС) 20.02.2021, ООО «НПП «Изумруд» было признано победителем аукциона в электронной форме, участниками

которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку средства дезинфицирующего (извещение №32009845742).

#### 1.5. Сведения о договоре:

- наименование товаров - поставка средства дезинфицирующего;
- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг: 20.13 Производство прочих основных неорганических химических веществ;
- валюта договора – рубль РФ;
- цена единицы товара — 28,90 руб.
- срок поставки по договору – в сроки, указанные в заявке Заказчика, переданной посредством факсимильной связи или по электронной почте.

2 .24 декабря 2020 ГУП «Петербургский метрополитен» разместило на ЕИС извещение №32009845742 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку средства дезинфицирующего (далее – Извещение), включая аукционную документацию (далее - Документация).

Начальная (максимальная) цена единицы товара — 420,00 руб. (в т.ч НДС).

Согласно протоколу подведения итогов от 18.02.2021, размещенного в ЕИС 20.02.2021, ООО «НПП «Изумруд» было признано победителем аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку средства дезинфицирующего (извещение №32009845742) с предложенной начальной (максимальной) ценой единицы товара 28,90 руб.

На основании п. 5.9 тома 1 Документации составленный заказчиком договор направляется победителю (единственному участнику) с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки для подписания в течение 5 календарных дней со дня размещения в единой информационной системе протокола комиссии.

Согласно п. 5.11 тома 1 Документации договор и приложения к нему должны быть подписаны победителем (единственным участником) в соответствии с проектом договора, являющимся неотъемлемой частью извещения и документации. Своим участием в закупке участник подтверждает свое согласие с условиями закупки. Изменение условий договора победителем (единственным участником) в одностороннем порядке не допускается.

Как следует из п. 5.12 тома 1 Документации, в случае наличия разногласий по проекту договора, направленного заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки не позднее 3 календарных дней со дня получения договора. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего договора не более чем один раз.

Заказчик рассматривает протокол разногласий в течение 3 календарных дней с даты получения и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

Доработанный проект договора либо повторно направленный проект договора без изменений должен быть подписан победителем (единственным участником) в течение 5 календарных дней со дня его получения с обязательным предоставлением обеспечения исполнения договора (в случае, если оно было установлено извещением, документацией): платежного поручения или банковской гарантии.

В соответствии с п. 5.11 тома 1 Документации в случае наличия разногласий по проекту договора, направленного заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки не позднее 3 календарных дней со дня получения договора. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего договора не более чем один раз.

Заказчик рассматривает протокол разногласий в течение 3 календарных дней с даты получения и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

Доработанный проект договора либо повторно направленный проект договора без изменений должен быть подписан победителем (единственным участником) в течение 5 календарных дней со дня его получения с обязательным предоставлением обеспечения исполнения договора (в случае, если оно было установлено извещением, документацией): платежного поручения или банковской гарантии.

Как следует из п. 5.16 тома 1 Документации, исполнение договора осуществляется на условиях, предусмотренных договором. Заказчик вправе отказаться от исполнения договора в одностороннем порядке на условиях договора.

В соответствии с п. 5.18 тома 1 Документации возможно изменение сроков поставки, а также изменение цены единицы товара, работы, услуги при исполнении договора:

- Изменение цены единицы товара, работы, услуги в меньшую сторону.

В соответствии с п. 1.4 тома 2 Документации максимальное значение цены договора составляет 25 000 000,00 руб., в т.ч. НДС.

Общая начальная (максимальная) цена единицы товаров составляет: 420,00 руб., в т.ч. НДС.

Согласно п. 1.6.3 Документации цена предлагаемого товара должна быть указана с учетом затрат на транспортировку, упаковку, тару, страхование, уплату налогов (в том числе НДС), таможенных пошлин, сборов и других платежей, связанных с поставкой.

Как следует из п. 1.6.7 тома 2 Документации, цена каждого товара, определяется путем снижения цены единицы товара пропорционально снижению общей начальной (максимальной) цены единицы товара.

Подача ценовых предложений проводится путем снижения общей начальной (максимальной) цены единицы товара.

Стоимость единицы товара рассчитывается с применением коэффициента снижения к начальной (максимальной) стоимости единицы товара, указанной в приложении № 1 к Тому 2 аукционной документации.

Оплата поставленных товаров осуществляется по цене единицы товара исходя из объема фактически поставленных товаров, но в размере, не превышающем максимального значения цены договора, указанного в документации.

В соответствии с п. 5.2.2 тома 2 Документации в составе первой части заявки предоставляется:

- Согласие участника исполнить условия договора, указанные в извещении и документации, предоставляется по Форме №3 или предоставляется с применением программно-аппаратных средств электронной площадки.

- В случае, если участник предлагает поставку товара, который является эквивалентным товару, указанному в документации:

- Наименование и показатели товара, заполненные в соответствии с Формой № 2 «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара» и инструкцией по ее заполнению.

В Приложении №1 к тому 2 Документации установлена следующая начальная (максимальная) стоимость единицы товара:

Расчет НМЦ	№	Номенклатурный номер	Наименование товара	Ед. измерения	Цена с НДС в руб. за ед.
	1	113011238	Средство дезинфицирующее	л	420,00

Согласно п. 1.1 тома 2 Документации предметом Закупки является поставка средства дезинфицирующего.

Поставка товара осуществляется в соответствии с техническими требованиями аукционной документации (Том 3).

В Приложении №2 к Техническим требованиям тома 3 Документации содержатся требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям, в частности:

№ п/п	Краткое наименование МПЗ (по системе SAP)	Товарный знак, наименование страны происхождения товара	№ показателя	Показатель (характеристика) МПЗ, ЕИ	Требования к значениям показателей (характеристик)
1	Средство дезинфицирующее	средство дезинфицирующее «УНИДЕЗ-500» или эквивалент	4	Тара (фасовка), л	5

В соответствии с Проектом договора тома 4 Документации спецификация оформляется в соответствии с предложением участника, признанного победителем торгов с указанием срока поставки (установленного документацией о закупке), номенклатурного номера товара, цены за единицу и цены договора с учетом коэффициента снижения, предложенного победителем торгов.

20.02.2021 Организатором торгов на ЭТП был опубликован протокол подведения итогов по Закупке.

02.03.2021 на сайте электронной торговой площадки <http://roseltorg.ru> (далее - ЭТП)

Организатором торгов был размещен проект договора на поставку средства дезинфицирующего.

Срок для подписания договора и предоставления обеспечения исполнения договора в соответствии с Документацией — 09.03.2021.

03.03.2021 ООО «НПП «Изумруд» с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки был направлен протокол разногласий с просьбой изложить наименование столбца «Цена за единицу товара, в т.ч. НДС, руб.» Приложения № 1 (Спецификация) к проекту договора с учётом того, что ООО «НПП «Изумруд» находится на упрощённой системе налогообложения, а также с учётом того, что единицей измерения в соответствии со спецификацией является 1 литр.

04.03.2021 проект договора был повторно направлен победителю на подписание посредством функционала ЭТП.

С учетом направления протокола разногласий доработанный проект договора должен был быть подписан ООО «НПП «Изумруд» не позднее 09.03.2021. В аналогичный срок должно было быть предоставлено обеспечение исполнения договора (платежное поручение или банковская гарантия).

04.03.2021 от ООО «НПП «Изумруд» поступил второй протокол разногласий со следующим замечанием: «дополнить раздел 3 проекта договора определением, которое однозначно трактует понятие «единица товара», как 1 литр, т.к. из Приложения № 1 (Спецификация) следует, что единицей товара является канистра объёмом 5 литров, что противоречит ответу на запрос на разъяснение документации от 19.01.2021, в соответствии с которым начальная максимальная цена указана за 1 литр дезинфицирующего средства. Из указанного выше следует, что предложенная ООО «НПП «Изумруд» в ходе аукциона цена заказчиком в направленном на подписание проекте договора снижена в пять раз и составляет 5,78 руб. за 1 литр из-за неверной трактовки понятия «единица товара».

По состоянию на 10.03.2021 договор со стороны ООО «НПП «Изумруд» подписан не был, обеспечение исполнения договора не предоставлено.

Представитель Участника Закупки пояснил, что неподписание договора в установленный Документацией срок было обусловлено, по мнению представителя Участника закупки, несоответствием условий проекта договора, направленного на подписание со стороны Организатора торгов, и условиям заявки Участника закупки, а именно направленный Заказчиком проект договора содержал в Приложении №1 (Спецификация) к проекту договора сведения о цене за единицу товара — канистру дезинфицирующего средства объёмом 5 литров в размере 28,90 руб. Однако при подаче заявки ООО «НПП «Изумруд» указывало цену 28,90 руб. за 1 литр дезинфицирующего средства.

Таким образом, по словам представителя Участника закупки, цена, указанная ООО «НПП «Изумруд» в процессе проведения аукциона, была снижена Организатором торгов в направленном на подписание Участнику закупки проекте договора в пять раз и составляла 5,78 руб. за 1 литр из-за неверной, по мнению ООО «НПП «Изумруд», трактовки понятия «единица товара».

В связи с несогласием с указанной в проекте договора сведениями о цене, со стороны ООО «НПП «Изумруд» 03.03.2021 был направлен протокол разногласий в адрес Организатора торгов с просьбой изменить указанную в спецификации проекта договора цену и указать стоимость 28,90 руб. за единицу товара — 1 литр дезинфицирующего средства. В ответ на протокол разногласий Организатором торгов был повторно размещен проект договора на подписание в первоначальной редакции без каких-либо изменений, а также не было представлено пояснение об отказе учесть заявленные Участником закупки требования. ООО «НПП «Изумруд» 04.03.2021 повторно направило аналогичный первому протокол разногласий

для внесения изменений в проект договора. Организатор торгов, не ответив на второй протокол разногласий, направил сведения для включения в Реестр недобросовестных поставщиков, а также разместил 05.04.2021 протокол признания победителя ООО «НПП «Изумруд» уклонившимся от заключения договора.

Представитель Организатора торгов пояснила, что направление повторного протокола разногласий противоречило требованиям п. 5.12. Тома 1 Документации и п. 2.3.3.10. Положения о закупках, на основании чего заявленные ООО «НПП «Изумруд» во втором протоколе разногласий требования не были учтены Организатором торгов, и таким образом, не был представлен письменный ответ об отказе учесть заявленные требования.

Вместе с тем, 18.01.2021 на электронную площадку поступил запрос на разъяснение положений аукционной документации следующего содержания:

«Уважаемый Заказчик! Просим пояснить при расчете суммы предлагаемого к поставке товара, мы должны учитывать цену за 1 литр дезинфицирующего средства или за тару 5 литров?».

19.01.2021 в на Официальном сайте Организатором торгов был размещен следующий ответ на указанный запрос:

«В ответ на Ваш запрос сообщаем, что цена дезинфицирующего средства указана за литр. Так же сообщаем, что товар должен соответствовать требованиям и условиям поставки, указанным в Приложении № 1, 2 к Техническим требованиям (Том 3 аукционной документации)».

Таким образом, в Документации под единицей товара подразумевался 1 литр дезинфицирующего средства. В соответствии со Спецификацией к проекту договора, направленному на подписание в адрес ООО «НПП «Изумруд», была установлена цена за единицу товара в соответствии с ценовым предложением ООО «НПП «Изумруд» - 28,90 руб. за 1 литр. Также Спецификацией установлена единица измерения товара - л (т.е. литр, в соответствии с Общероссийским классификатором единиц измерения (ОКЕИ)).

Таким образом, из Спецификации проекта договора Документации и Спецификации проекта договора, заполненной в соответствии со сведениями, представленными Заявителем в составе заявки, и направленного ООО «НПП «Изумруд» для подписания в установленный Документацией срок, однозначно следовало, что цена 28,90 руб. установлена за единицу товара, т.е. за литр, а не за канистру объемом 5 литров.

Таким образом, ввиду несогласия с указанным Организатором торгов в проекте договора сведениями о цене единицы товара, не соответствующими, по мнению Заявителя, сведениям о цене за единицу товара, предложенным ООО «НПП «Изумруд» в составе заявки, а также в связи с отсутствием мотивированного ответа Организатора торгов на поданный Участником закупки первый протокол разногласий, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу приходит к выводу о том, что действия ООО «НПП «Изумруд» были обусловлены необходимостью установления в проекте договора однозначных сведений о цене за единицу товара и не были направлены на уклонение от заключения договора.

1.

1.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения

договоров.

С учетом изложенного, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу полагает представленные ГУП «Петербургский метрополитен» сведения, а также, установленные по итогам рассмотрения сведений обстоятельства недостаточными для подтверждения факта уклонения ООО «НПП «Изумруд» от заключения договора по итогам Закупки.

Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Организатором торгов - ГУП «Петербургский метрополитен» о недобросовестном участнике Закупки - ООО «НПП «Изумруд», руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не направлять в Федеральную антимонопольную службу сведения, представленные от ГУП «Петербургский метрополитен» (вх. №12117-ЭП/21 от 09.04.2021) от ГУП «Петербургский метрополитен» в отношении ООО «НПП «Изумруд» (ИНН:7820032764) - участника аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку средства дезинфицирующего (извещение №32009845742) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора.

<...>