

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 18.06.2013 № 3646-04

РЕШЕНИЕ

13.06.2013

ДЕЛО

№ 9854/04-2013

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению жалоб по статье 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

председатель - зам. руководителя управления <...>

члены - начальник отдела <...>

- ведущий специалист-эксперт <...>

- специалист - эксперт <...>

рассмотрев дело №9854/04-2013 по признакам нарушения ОАО «Корпорация развития Ульяновской области» (<...>) части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции " (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

05 июня 2013 года в Ульяновское УФАС России поступила жалоба от ООО «Росстрой» на действия организатора торгов – ОАО «Корпорация развития Ульяновской области» при проведении запроса предложений на право заключения договора на строительство объекта: «Инженерные сети третьей очереди промышленной зоны «Заволжье» и портовой особой экономической зоны на территории МО «Чердаклинский район» Ульяновской области (дата подведения итогов – 20.05.2013).

Как указано в жалобе, 17.06.2013 ООО «Росстрой» направило заявку на участие в запросе предложений на право заключения договора на строительство объекта: «Инженерные сети третьей очереди промышленной зоны «Заволжье» и портовой особой экономической зоны на территории МО «Чердаклинский район» Ульяновской области. Промышленная зона «Заволжье». Этап 2. Хозяйственно-бытовая канализация напорная. Этап 3. Канализация дождевая напорная. Этап 4. Хозяйственно-бытовая канализация самотечная, Этап 5. Дождевая канализация самотечная. Объект № 08/03-2012 закольцовочный газопровод высокого давления промыли генной зоны «Заволжье» Этап 1». Заявка организатором торгов заявка ООО «Росстрой» на участие в запросе предложении получена 17.06.2013, время получения 16 ч. 19 мин., о чем имеется соответствующая расписка представителя ОАО «Корпорация развития Ульяновской области».

В соответствии с п. 6.9 Информационной карты запроса предложений, рассмотрение, оценка и сопоставление заявок на участие в запросе предложений, подведение итогов запроса предложений будет осуществляться «20» мая 2013 года.

Согласно протоколу подведения итогов запроса предложений от 24.05.2013 № 31300301164-01, размещенного на официальном сайте ОАО «Корпорация развития Ульяновской области» ulregion.com. Закупка была признана несостоявшейся, в связи с допуском к участию в запросе предложений только одного участника запроса предложений. ООО «Росстрой» не было допущено к участию в запросе предложений.

ОАО «Корпорация развития Ульяновской области» не уведомило ООО «Росстрой» о причинах недопуска к участию в запросе предложений.

ООО «Росстрой» считает, что нарушений, являющихся основанием для отказа в допуске к участию в запросе предложений, не допущено, следовательно, отказ в допуске к участию в запросе предложений является необоснованным.

Представитель ОАО «Корпорация развития Ульяновской области» (далее – Корпорация) поддержал представленные возражения по жалобе, считает жалобу необоснованной по следующим основаниям.

08 мая 2013 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Корпорацией было размещено извещение о проведении запроса предложений на право заключения договора на строительство объекта: Инженерные сети третьей очереди промышленной зоны «Заволжье» и портовой особой экономической зоны на территории МО «Чердаклинский район» Ульяновской области. Промышленная зона «Заволжье». Этап 2 Хозяйственно-бытовая канализация напорная. Этап 3. Канализация дождевая напорная. Этап 4 Хозяйственно-бытовая канализация самотечная. Этап 5 Дождевая канализация самотечная. Объект № 08/03-2012 Закольцовочный газопровод высокого давления промышленной зоны «Заволжье» Этап 1.

Заявки на участие в запросе предложений подали три лица: ОАО «Ульяновсктрансстрой», ООО «Росстрой», ООО «Альфастрой».

Рассмотрение, оценка и сопоставление заявок на участие в запросе предложений проводилось комиссией Корпорации в полном соответствии с требованиями законодательства РФ, Положением о закупках и документации о проведении запроса предложений.

Итоги проведения запроса предложений были отражены в протоколе № 13-ЗП/05/2013-1 (далее - Протокол), который был размещен на сайте www.zakupki.gov.ru.

Было принято решение признать запрос предложений несостоявшимся и рекомендовать заказчику заключить договор с единственным участником закупки - ОАО «Ульяновсктрансстрой», на условиях и по цене договора, которые предусмотрены заявкой на участие в запросе предложений.

Комиссия отказала в допуске к участию в запросе предложений ООО «Росстрой» и ООО «Альфастрой» по основаниям, изложенным в Протоколе.

В частности, в отношении заявки ООО «Росстрой» было установлено следующее:

В составе заявки участником закупки представлено решение № 3/13 от 15.05.2013 вне-очередного общего собрания участников Общества об одобрении сделки. Указанное решение не соответствует требованиям части 3 статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», а также п. 10.4 Устава Общества, представленного в составе заявки участником закупки, в части неуказания цены сделки.

В составе заявки участником закупки представлена копия Приказа №1 от «26»

ноября 2002 года, заверенная генеральным директором ООО «Росстрой», который содержит исправление в дате ознакомления с приказом. В соответствии с п. 2.1.12 части 2 раздела II документации о запросе предложений «Общие условия проведения запроса предложений» документы заявки должны иметь четко читаемый текст. Подчистки и исправления не допускаются, за исключением исправлений, скрепленных печатью и заверенных подписью уполномоченного лица (для юридических лиц) или собственноручно заверенных (для физических лиц).

Сводный сметный расчет по отдельным этапам строительства участника закупки ООО «Росстрой» содержит ошибки в вычислении общей сметной стоимости, что привело к искажению цены договора предложенной участником.

Копии справок о стоимости выполненных работ по форме КС-3, представленные в составе заявки, к Договору строительного подряда (контракт) №12-51/11 от 15.02.2011 на выполнение строительно-монтажных работ на объекте: «Завод по выращиванию грибов шампиньонов на компосте собственного производства по адресу: Пензенская область, Кузнецкий район, в районе села Сухановка» и к Контракту №6/04-11 от 22.04.2011 на выполнение работ по строительству объекта: «Завод по переработке мела в известковый порошок мощностью 150 тыс. тонн на участке недр «Новоарапское» в Никольском районе Пензенской области». Представленный объем выполненных работ фактически произведен не был, что было установлено в ходе выездной проверки, проведенной работниками Корпорации по месту нахождения указанных объектов.

В соответствии с п.3.5 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Корпорация развития Ульяновской области», а также при участии в закупках, независимо от способа закупки, участник обязан предоставить в составе заявки на участие в закупке копию бухгалтерского баланса, отчета о прибылях и убытках по состоянию на отчетную дату, предшествующую подаче заявки на участие в закупке.

В составе заявки Общества указанные документы не представлены.

В соответствии с п.3.8 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Корпорация развития Ульяновской области» при рассмотрении заявок на участие в процедуре закупки участник закупки не допускается к участию в случае непредоставления документов, определенных п.3.5 Положения.

Стоимость работ по Этапу 2 и Этапу 3 Сводного сметного расчета представленного участником закупки в составе заявки существенно занижена (более чем на 40%) по сравнению со сметной документацией прошедшей государственную экспертизу, что, по мнению комиссии, ставит под сомнение качественное выполнение работ.

Дополнительно пояснено, что довод заявителя о том, что Общество не было уведомлено о причинах отказа в допуске к участию в запросе предложений, не соответствует действительности, поскольку причины недопуска были подробно изложены в Протоколе, размещенном на официальном сайте.

В своей жалобе ООО «Росстрой» ссылается на данный Протокол, следовательно, представители данной организации ознакомились с содержанием этого документа и осведомлены о причинах принятия Корпорацией обжалуемого решения.

Кроме того пояснено, что в настоящее время Корпорация проводит процедуру корпоративного одобрения сделки в соответствии с решением, принятым по итогам проведения запроса предложений.

Рассмотрев представленные материалы дела, комиссия приходит к выводу о необходимости признать жалобу ООО «Росстрой» необоснованной. При этом комиссия руководствуется следующим.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение №3130031164 и документация о проведении запроса предложений на право заключения договора на строительство объекта: Инженерные сети третьей очереди промышленной зоны «Заволжье» и портовой особой экономической зоны на территории МО «Чердаклинский район» Ульяновской области. Промышленная зона «Заволжье». Этап 2 Хозяйственно-бытовая канализация напорная. Этап 3. Канализация дождевая напорная. Этап 4 Хозяйственно-бытовая канализация самотечная. Этап 5 Дождевая канализация самотечная. Объект № 08/03-2012 Закольцовочный газопровод высоко-кого давления промышленной зоны «Заволжье» Этап 1.

Документация запроса предложений, разработанная в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «корпорация развития Ульяновской области», содержит требования к участникам закупки (п. 1.5), требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе предложений (п. 2.1).

Подпунктом 4.1.4 пункта 4.1 документации предусмотрены основания для отказа в допуске к участию в запросе предложений, а именно:

- непредставление участником закупки сведений и документов, входящих в состав заявки на участие в запросе предложений, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- несоответствие участника закупки требованиям, установленным в документации о запросе предложений;
- несоответствие заявки на участие в запросе предложений требованиям документации о запросе предложений;
- невнесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе предложений, если требование обеспечения заявки установлено в пункте 6.10 части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ».

В ходе анализа сведений и документов, представленных в составе заявки ООО «Росстрой», установлено, что решение № 3/13 от 15.05.2013 внеочередного общего собрания участников Общества об одобрении сделки не соответствует требованиям части 3 статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», а также п. 10.4 Устава Общества, представленного в составе заявки участником закупки, в частности не была указана цена сделки. Копия Приказа №1 от «26» ноября 2002 года, заверенная генеральным директором ООО «Росстрой», содержит исправление даты ознакомления с приказом.

Кроме того установлено, что ООО «Росстрой» не представлена копия уведомления ФНС о возможности применения упрощенной системы налогообложения или информационного письма, на которое имеется указание в описи документов, представленной ООО «Росстрой».

Непредставление ООО «Росстрой» предусмотренных документацией запроса предложений всех сведений и документов, входящих в состав заявки на участие в запросе предложений, а также наличие в таких документах недостоверных сведений, правомерно было оценено комиссией как несоответствие заявки требованиям документации, соответственно, отказ в допуске к участию в запросе предложений ООО «Росстрой» является обоснованным.

Довод заявителя о том, что ООО «Росстрой» не было уведомлено о причинах отказа в допуске к участию в запросе предложений, необоснован, поскольку причины недопуска были указаны в Протоколе от 21.04.2013 № 13-3П052013, размещенном на официальном сайте 24.05.2013 в разделе «Документы закупки».

Следовательно, ООО «Росстрой» имело возможность ознакомиться с

содержанием дан-ного Протокола.

Иных нарушений при проведении запроса предложений не выявлено.

Руководствуясь статьей 18.1, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, ча-стью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции " ко-миссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу от ООО «Росстрой» на действия организатора торгов – ОАО «Корпорация развития Ульяновской области» при проведении запроса предложений на право заключе-ния договора на строительство объекта: «Инженерные сети третьей очереди промышленной зоны «Заволжье» и портовой особой экономической зоны на территории МО «Чердаклинский район» Ульяновской области (дата подведения итогов – 20.05.2013) необоснованной.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.