

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу
об административном правонарушении № 04-02/38-2015

19 февраля 2015 года

г. Салехард

Административное дело № 04-02/38-2015 рассмотрено 19.02.2015.

Постановление о прекращении административного производства № 04-02/38-2015 изготовлено в полном объеме 24.02.2015.

Я, Руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Ямало-Ненецкому автономному округу Печерин Олег Юрьевич, рассмотрев постановление и.о. прокурора Шурышкарского района и материалы дела об административном правонарушении в отношении должностного лица - главы Администрации МО Горковское <...> по факту нарушения требований ст. 34,95 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), в части изменения существенных условий контракта, а именно увеличение цены работ по контракту № 3Д от 01.10.2014, ответственность за которое предусмотрена ч. 5 ст. 7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), руководствуясь статьями 29.9., 29.10. КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

На рассмотрение дела об административном правонарушении <...>, извещенный о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении № 04-02/38-2015 (определение назначении времени и места рассмотрения дела от 09.02.2015 направлено электронной почтой), не явился, представителя не направил, ходатайств не заявил.

Представитель прокуратуры Шурышкарского района извещен надлежащим образом, посредством электронной почты.

Считаю возможным рассмотреть дело об административном правонарушении № 04-02/38-2015 в отсутствие <...>, представителя прокуратуры Шурышкарского района.

Материалами дела установлено.

На основании решения единой конкурсной комиссии об итога электронного аукциона № 158-2 от 22.08.2014 между Администрацией МО Горковское, в лице главы <...> и МП «Партнер» заключен муниципальный контракт № 1-СД-2014 от

22.09.2014 на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети в с. Горки.

Срок действия контракта до 30.10.2014 года, цена контракта- 1 485 тыс. руб.

Согласно ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе при исполнении контрактов не допускается изменение условий контракта. Вместе с тем, в указанной статье определен исчерпывающий перечень случаев, при которых в процессе исполнения контракта могут быть изменены его отдельные условия.

В период Исполнения контракта № 1-СД-2014 от 22.09.2014 Администрацией МО Горковское в лице главы <...> с МП «Партнер» был заключен договор № 3-Д от 01.10.2014 на выполнение работ по содержанию дорог в с. Горки.

Период действия договора с 01.01.2014 по 31.10.2014.

По результатам исполнения контракта № 1-СД-2014 и договора № 3-Д в адрес МП «Партнер» 07.10.2014 и 06.11.2014 произведено перечисление денежных средств в суммах 1485 тыс. руб. и 99 000 рублей соответственно.

Таким образом, по мнению прокуратуры Шурышкарского района Администрацией МО Горковское в нарушение Закона о контрактной системе произведено изменение условий контракта № 1-СД-2014, а именно увеличение цены работ, что привело к дополнительному расходованию бюджетных средств.

Должностным лицом определен <...>.

Между тем, по итогам рассмотрения материалов дела об административном правонарушении № 04-02/38-2015, прихожу к следующим выводам.

Для привлечения к административной ответственности по ч. 5 ст. 7.32 КоАП РФ необходимо установить факт противоправного деяния, которое заключается в изменении условий контракта.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о контрактной системе Законодательство Российской Федерации о контрактной системе основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов.

Закон о контрактной системе по своей сути регламентирует порядок проведения публичных процедур, при заключении и исполнении контракта стороны обязаны руководствоваться требованиями, в том числе Гражданского кодекса РФ.

Согласно части 5 статьи 7.32 КоАП за изменение условий контракта, в том числе увеличение цен работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена Законом о контрактной системе и такое изменение привело к дополнительному расходованию средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотрена административная ответственность.

Для привлечения к административной ответственности по ч. 5 ст. 7.32 КоАП РФ необходимо установить в действиях лица элемент объективной стороны состава административного правонарушения: противоправное деяние, которое

закключается в изменении условий контракта.

Частью 1 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) установлено, что изменение договора возможно по соглашению сторон, если иное не предусмотрено ГК РФ, другими законами или договором.

Согласно части 1 статьи 452 ГК РФ соглашение об изменении договора совершается в той же форме, что и договор, если из закона, иных правовых актов, договора или обычаев делового оборота не вытекает иное.

Статьей 310 ГК РФ регламентировано, что одностороннее изменение условий обязательства не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Согласно ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара;

2) если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд на срок не менее чем три года контракта составляет либо превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства Российской Федерации;

- 3) если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на срок не менее чем три года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;
- 4) если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть изменены на основании решения местной администрации;
- 5) изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги;
- 6) в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом;
- 7) в случае заключения контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации цена контракта может быть изменена при увеличении или уменьшении по медицинским показаниям перечня услуг, связанных с лечением гражданина Российской Федерации, если данная возможность была предусмотрена контрактом с иностранной организацией.

Статьей 310 ГК РФ также регламентировано, что одностороннее изменение условий обязательства не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Статьей 309 ГК РФ предусмотрено, что обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства.

Согласно ч. 2 ст. 307 ГК РФ обязательства возникают из договора.

Вместе с тем, материалы дела об административном правонарушении не свидетельствуют об изменении условий исполнения контракта № 1-СД-2014, в том числе путем заключения дополнительного соглашения.

Договор № 3-Д является полностью самостоятельным документом, не связанным с контрактом № 1-СД-2014.

Общим в настоящем случае является лишь предмет контракта - выполнение работ по содержанию дорог в с. Горки.

Из объяснений директора МП «Партнер» <...> также следует, что дополнительных

соглашений к контракту № 1-СД-2014 не заключалось, а был заключен самостоятельный договор №3-Д.

Таким образом, состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 7.32 КоАП РФ не усматривается, поскольку не установлено факта изменения существенных условий контракта.

Согласно ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Частью 4 ст. 1.5 КоАП РФ предусмотрено, что неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица

Таким образом, в действиях <...> отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 5 ст. 7.32 КоАП РФ.

Пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ установлено, что производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

В соответствии с ч. 2 ст. 29.4 КоАП РФ при наличии обстоятельств, предусмотренных [статьей 24.5](#) настоящего Кодекса, в ходе подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении, выносится постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 2 ч. 1 ст. 24.5, ч. 2 ст. 29.4, ст. 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 04-02/38-2015, возбужденное в отношении <...> по ч. 5 ст. 7.32 КоАП РФ, прекратить на основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 30.1. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в [статьях 25.1 - 25.5.1](#) настоящего Кодекса, вынесенное должностным лицом - в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.

При этом в пункте 30 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что территориальная подсудность рассмотрения жалоб на постановления по делам об административных правонарушениях должна определяться местом совершения правонарушения, а не местом нахождения соответствующего органа.

Согласно ч. 1 ст. 30.3. КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Руководитель управления

О.Ю. Печерин