

06.09.2019 г. в Кировское УФАС России от КОГБУЗ «Центр медицинской реабилитации» (далее – Заказчик) на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) поступили материалы о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений об участнике закупки ООО «Доктор Лайт» (далее - Исполнитель, Победитель), уклонившемся от подписания Контракта на оказание услуг по медицинским исследованиям (Остеоденситометрия) (номер извещения 0340200003319011231).

Заказчик сообщает, что Победитель электронного аукциона в регламентированный срок не исполнил надлежащим образом обязанности по подписанию проекта контракта.

Согласно ч. 1 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В соответствии с п. 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 г. N 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (за исключением полномочий на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну, и по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в случаях закупок товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну, а также закупок товаров, работ, услуг, сведения о которых составляют государственную тайну, для обеспечения федеральных нужд при условии, что такие сведения содержатся в документации о закупке или в проекте контракта).

Порядок ведения Реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) определен Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 г. N 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

В соответствии с ч.7 ст.104 Закона о контрактной системе, в случае поступления сведений об уклонении участника размещения заказа от заключения контракта и отсутствия документов, свидетельствующих об отказе участника размещения заказа от заключения контракта, уполномоченный, на осуществление контроля в сфере размещения заказов, федеральный орган исполнительной власти

осуществляет проверку факта уклонения участника размещения заказа от заключения контракта.

Рассмотрение материалов назначено на 13 сентября 2019 года. Стороны извещены надлежащим образом.

Согласно письменным пояснениям ООО «Доктор Лайт», подтвержденным на заседании комиссии, 27.08.2019 года ООО «Доктор Лайт» было признано Победителем электронного аукциона на оказание услуг по медицинским исследованиям (Остеоденситометрия).

Ввиду того, что ООО «Доктор Лайт» была подана единственная заявка на участие в аукционе, которая была признана соответствующей, Заказчиком сразу 28.08.2019 года был направлен Победителю проект контракта для подписания. Крайний срок для подписания проекта контракта 02.09.2019 года до 23-59. С момента направления проекта контракта до момента подписания контракта у Исполнителя было 3 (три) рабочих дня, так как 2 дня приходились на выходные.

После получения протокола о рассмотрении единственной заявки, в тот же день 28.08.2019 года ООО «Доктор Лайт» направило заявку № 317454 в АКБ «Держава» г. Москва на получение банковской гарантии.

С 29 по 30 августа 2019 года согласовывались вопросы между банком и Победителем о предоставлении банковской гарантии. 30 августа 2019 года был подписан договор на предоставление банковской гарантии, сам же бланк не был изготовлен и выдан Победителю. Выдача осуществилась после уплаты комиссии за банковскую гарантию. Счет на оплату комиссии был получен Победителем только 03.09.2019 года и оплачен 04.09.2019 года. Банковская гарантия была получена Победителем 04.09.2019 года.

Неподписание Контракта связано с невозможностью его обеспечения в регламентированный срок, ввиду того что Заказчиком проект контракта для подписания был направлен незамедлительно и регламентированные сроки для подписания его Победителем выпали, в том числе, на выходные дни, что не позволило своевременно оформить банковскую гарантию.

ООО «Доктор Лайт» не имело намерений уклониться от подписания контракта, просит не включать в реестр недобросовестных поставщиков.

В результате осуществления проверки факта уклонения ООО «Доктор Лайт» от заключения контракта установлено следующее.

16.08.2019 года на официальном сайте ЕИС размещено извещение № 0340200003319011231 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по медицинским исследованиям (Остеоденситометрия). Начальная (максимальная) цена контракта – 104000,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки от 27.08.2019 года аукцион признан несостоявшимся, на основании п. 4 ч. 1 ст. 71 контракт заключается ООО «Доктор Лайт» (ИНН 4345421649) по начальной (максимальной) цене.

В соответствии с ч.2 ст.83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с

даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Согласно ч.3 ст.83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 6 ст.83.2. Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

В соответствии с ч.12 ст.83.2 Закона о контрактной системе в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, контракт заключается только после внесения на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, денежных средств в размере предложенной этим участником цены за право заключения контракта, а также предоставления обеспечения исполнения контракта.

Частью 13 ст.83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и

более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

28.08.2019 года Заказчиком на электронной торговой площадке размещен проект контракта и направлен ООО «Доктор Лайт» для подписания. В установленный законом срок – до 23:59 час. 02.09.2019 года Победителем электронного аукциона проект контракта не подписан, в связи с чем 05.09.2019 года Заказчиком сформирован протокол признания Победителя электронного аукциона – ООО «Доктор Лайт» уклонившимся от заключения контракта.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 18.07.2008 № 10-П федеральный законодатель, обладая достаточной свободой усмотрения в определении конкретных видов государственного контроля (надзора), оснований, форм, способов, методов, процедур, сроков его проведения, состава мер государственного принуждения, применяемых по итогам контрольных мероприятий, а также конкретного порядка финансового обеспечения, вместе с тем связан общими конституционными принципами организации системы органов государственной власти, а осуществляемое им регулирование должно соответствовать юридической природе и характеру общественных отношений, складывающихся в сфере государственного контроля (надзора), вводимые же ограничения прав и свобод граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью, - быть соразмерными конституционно значимым целям и во всяком случае не создавать препятствий их экономической самостоятельности и инициативе.

Согласно Определению Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 12 июля 2013 г. N ВАС-8371/13, при рассмотрении вопроса о признании участника размещения заказа уклонившимся от заключения государственного контракта уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения, и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному государственному заказчику.

В соответствии с пунктами 8, 9 статьи 104 Закона о контрактной системе информация, содержащаяся в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), размещается в единой информационной системе и должна быть доступна для ознакомления без взимания платы. Информация, предусмотренная частью 3 настоящей статьи, исключается из указанного реестра по истечении двух лет с даты ее включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки - юридическом лице, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа,

лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки, в соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе входит в число единых требований к участникам закупки, устанавливаемых заказчиком при осуществлении закупки.

По смыслу названных норм права включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является мерой государственного принуждения, применяемой к лицу, совершившему правонарушение, влекущей возложение на него неблагоприятных последствий (невозможность участвовать в закупках).

Иное понимание не приведет к достижению целей правового регулирования, повлечет необоснованное, формальное ограничение прав и интересов субъектов хозяйственной деятельности.

Представленные в материалах дела пояснения и документы ООО «Доктор Лайт»: договор предоставления банковской гарантии от 30.08.2019, соглашение об уплате комиссии за выдачу банковской гарантии от 30.08.2019, платежное поручение от 04.09.2019 г по оплате банковской комиссии на сумму 999,00 руб., копия полученной 04.09.2019 года банковской гарантии № БГ-327454/2019, свидетельствуют о добросовестности участника закупки и намерении заключить контракт.

На основании изложенного, Комиссия УФАС России не находит оснований для включения сведений в отношении ООО «Доктор Лайт» в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ч. 8 ст. 104 ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» комиссия

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Заказчиком - КОГБУЗ «Центр медицинской реабилитации» об участнике закупки ООО «Доктор Лайт» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.