

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении № 4-14.32-592/00-30-16 и проведении административного расследования

« 25 » мая 2016 г. г. Москва

Я, заместитель начальника Управления — начальник Организационно-инспекционного отдела Контрольно-инспекционного управления в сфере ГОЗ Козлов Е.В., рассмотрев материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1-11-9/00-30-16 и решения от 12.05.2016 по делу № 1-11-9/00-30-16 в отношении индивидуального предпринимателя Гриневой М.О.,

УСТАНОВИЛ:

Решением Комиссии ФАС России по делу № 1-11-9/00-30-16 ИП Пантелеева Л.Ю. и ИП Гринева М.О. признаны нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), путем заключения и реализации антиконкурентного соглашения, которое привело к поддержанию цен на торгах.

Решением Комиссии ФАС России по делу № 1-11-9/00-30-16 установлены следующие обстоятельства.

В действиях ИП Пантелеевой Л.Ю. (ИНН 575404072368), ИП Ситкиной Н.А. (ИНН 575206392920), ИП Гриневой М.О. (ИНН 575402318577) выявлено нарушение пункта 2 статьи 11 Закон о защите конкуренции.

Нарушения выразились в заключении антиконкурентного соглашения — картеля, между ИП Пантелеевой Л.Ю. (ИНН 575404072368), ИП Ситкиной Н.А. (ИНН 575206392920), ИП Гриневой М.О. (ИНН 575402318577) с целью поддержания цен на торгах на поставку продуктов питания для нужд государственных и иных заказчиков, в том числе в рамках государственного оборонного заказа (далее — в рамках ГОЗ). Действия участников антиконкурентного соглашения направлены на поддержание цен на торгах (аукционы с извещениями №№ 0154200000714004414, 0154200000714004443, 0154300014614001131, 0154300014614001145, 0154300014614001138, 0154300014614001136, 0154300014614001135). Исходя из имеющихся сведений, антиконкурентное соглашение между ИП Пантелеевой Л.Ю. (ИНН 575404072368), ИП Ситкиной Н.А. (ИНН 575206392920), ИП Гриневой М.О. (ИНН 575402318577) было заключено не позднее сентября 2014 г., т.е. до даты размещения наиболее раннего из исследуемых аукционов.

ИП Пантелеевой Л.Ю. (ИНН 575404072368), ИП Ситкиной Н.А. (ИНН 575206392920), ИП Гриневой М.О. (ИНН 575402318577) было заключено и реализовано антиконкурентное соглашение, которое привело к нарушению пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что подтверждается следующим:

1. ИП Пантелеева Л.Ю. (ИНН 575404072368), ИП Ситкина Н.А. (ИНН 575206392920), ИП Гринева М.О. (ИНН 575402318577) не входят в одну группу лиц, в соответствии со статьей 9 Закона о защите конкуренции, и являются конкурентами на рынке поставок молока и молочной продукции. Данные сведения также подтверждаются ответами на Требования ФАС России, представленные ИП Пантелеевой Л.Ю., ИП Ситкиной Н.А., ИП Гриневой М.О. (вх. от 02.12.2015 № 140087/15, от 02.12.2015 № 140661/15, от 15.12.2015 № 147530/15), из которых следует, что ответчики не входят в одну группу лиц.
2. ИП Пантелеева Л.Ю. (ИНН 575404072368), ИП Ситкина Н.А. (ИНН 575206392920), ИП Гринева М.О. (ИНН 575402318577) ведут свою хозяйственную деятельность по одному адресу: ул. Космонавтов. д. 1, Д, г. Орел, 302038. Данные сведения подтверждаются договорами аренды, представленными в ответе (вх. от 22.12.2015) на запрос ФАС России, заключенными между ООО «Грест» и ИП Гриневой М.О. (договор аренды нежилого помещения от 01.01.2015), ИП Пантелеевой Л.Ю. (договор аренды нежилого помещения от 01.01.2015), ИП Ситкиной Н.А. (договор аренды нежилого помещения от 01.01.2014).
3. ИП Пантелеева Л.Ю. (ИНН 575404072368), ИП Ситкина Н.А. (ИНН 575206392920), ИП Гринева М.О. (ИНН 575402318577) используют один и тот же IP адрес (88.86.67.183) для подачи заявок и ценовых предложений при участии в торгах, что подтверждается ответами на запросы ФАС России от ЗАО «Сбербанк-АСТ» (вх от 18.08.2015 № 85171/15), ОАО «Единая электронная торговая площадка» (вх. От 11.09.2015), ООО «РТС - тендер» (от 27.01.2016 № 9458/16). Данный IP адрес выделен для ООО «Альянс плюс» по договору с АО «Квантум» № О-2337 от 01.05.2015, что подтверждается сведениями, представленными в ответе на запрос ФАС России от АО «Квантум» (от 26.08.2015 № 88902/15).
4. Первые части заявок для всех участников картеля подготавливает одно и то же лицо (<...>), что следует из информации, указанной в свойствах файлов всех первых частей заявок ответчиков по делу.

Нарушения также подтверждаются сведениями, указанными в таблице № 1:

Таблица № 1:

Номер извещения	Участники картеля	IP адреса, с которых осуществлялась подача заявок и ценовых предложений	Заявки (кем подготовлены)	Начальная (максимальная) цена	% снижения начальной (максимальной) цены на торгах	Цена контракта	Предмет закупки	Победитель
0154200000714004414	ИП Гринева М.О.	88.86.67.183	Михалев Сергей	819 912,00	0.5 %	815812,44	Поставка молока	ИП Гринева М.О.
	ИП Пантелеева Л.Ю.	88.86.67.183	Михалев Сергей					
	ИП		Михалев					

0154200000714004443	Пантелеева Л.Ю. ИП Гринева М.О. ИП Ситкина Н.А.	88.86.67.183 88.86.67.183 88.86.67.183	Сергей Михалев Сергей Михалев Сергей	518 383,00	0.5 %	515 791,08	Поставка ИП Гринева кефира М.О.
0154300014614001131	ИП Пантелеева Л.Ю. ИП Ситкина Н.А.	88.86.67.183 88.86.67.183	Михалев Сергей Михалев Сергей	2 568 844,30	0.5 %	2415 974,44	Поставка ИП Ситкина молока Н.А.
0154300014614001145	ИП Пантелеева Л.Ю. ИП Ситкина Н.А.	88.86.67.183 88.86.67.183	Михалев Сергей Михалев Сергей	2 070 890,07	0.5 %	1 930 776,15	Поставка ИП Ситкина кефира Н.А.
0154300014614001138	ИП Пантелеева Л.Ю. ИП Ситкина Н.А.	88.86.67.183 88.86.67.183	Михалев Сергей Михалев Сергей	1 899 517,45	0.5 %	1 574 092,8	Поставка ИП Ситкина молока Н.А.
0154300014614001136	ИП Пантелеева Л.Ю. ИП Ситкина Н.А.	88.86.67.183 88.86.67.183	Михалев Сергей Михалев Сергей	1 291 876,78	0.5 %	1 176 714,4	Поставка ИП Ситкина молока Н.А.
0154300014614001135	ИП Пантелеева Л.Ю.	88.86.67.183	Михалев Сергей	2 971 041,02	0.5 %	2 458 881,55	Поставка ИП Ситкина молока Н.А.

В этих аукционах участники картеля реализовали антиконкурентное соглашение, которое привело к поддержанию цен на торгах, т.к. начальная (максимальная) цена контрактов была снижена не более чем на 0.5 %. Хозяйствующие субъекты побеждали попеременно, в ходе проведения торгов второй участник отказывался от конкурентной борьбы, предоставляя первому возможность победить и заключить государственный контракт. Такие результаты торгов невозможны без полной информированности участников антиконкурентного соглашения о действиях друг друга и общей цели - поддержания цен на этих торгах.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия пришла к выводу, что ИП Пантелеева Л.Ю. (ИНН 575404072368), ИП Ситкина Н.А. (ИНН 575206392920), ИП Гринева М.О. (ИНН 575402318577) заключили и реализовали антиконкурентное соглашение, которое привело к поддержанию цен на торгах, что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершившие административные правонарушения, несут административную ответственность как должностные лица, если настоящим Кодексом не установлено иное.

В соответствии с частью 1 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении ИП Гринева М.О. (ИНН 575402318577) дело об административном правонарушении № 4-14.32-592/00-30-16, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.32 КоАП.

- 
- 
- Провести административное расследование.
- Руководствуясь статьей 26.10 КоАП ИП Гринева М.О. Надлежит в трехдневный срок с даты получения копии настоящего определения представить в адрес ФАС России следующие документы и сведения:

3.1. копию паспорта Гриневой М.О.;

3.2. копию свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;

3.3. письменные пояснения по существу вменяемого правонарушения.

4. ИП Гриневой М.О. явиться в «15» час. «30» мин. « 23 » июня 2016 г. по адресу: г. Москва, Уланский пер. д. 16, стр. 1, каб. 232 (Контрольно-инспекционное управление в сфере ГОЗ ФАС России) для дачи объяснений по признакам нарушения, а также для объявления результатов административного расследования, либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-14.32-592/00-30-16, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии со статьей 51 Конституции РФ никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Заместитель начальника Управления -

начальник Организационно-инспекционного

отдела Контрольно-инспекционного

управления в сфере ГОЗ Е.В. Козлов

2016-52194(3)

2016-52194(3)