РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-8351/2019 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

02.09.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в присутствии представителей ОАО «РЖД»: <...> (по доверннности от 24.06.2019 № 361-ДП), <...> (по доверенности от 27.12.2018),

в отсутствие представителей ООО «СИ-Энергия», извещенного надлежащим образом о дате, месте и времени рассмотрения жалобы по существу письмом Московского УФАС России от 21.08.2019 № ПО/42613/19;

рассмотрев жалобу ООО «СИ-Энергия» (далее - Заявитель) на действия ОАО «РЖД» (далее - Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора поставки оборудования устройств электрообогрева на объекты Октябрьской дирекции инфраструктуры (реестровый № 31908045794) (далее — Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

Согласно доводам жалобы нарушение со стороны Заказчика при проведении закупочной процедуры выразилось в неправомерном отказе в допуске заявки Заявителя к дальнейшему участию в Конкурсе.

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая требования, установленные частью 10 статьи 3 Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закона о закупках).

Комиссия, рассмотрев жалобу Заявителя приняла решение о признании ее обоснованной, исходя их следующих фактических обстоятельств дела.

Как следует из материалов дела, Заказчиком в единой информационной системе закупок опубликовано извещение о проведении Конкурса.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки конкурсных заявок от 05.08.2019 (далее - Протокол) заявке Заявителя отказано в допуске к дальнейшему участию в Конкурсе на основании пункта 3.6.6.4 Конкурсной документации в связи несоответствием технического предложения требованиям пункта 3.15.1 Конкурсной документации (в разделе «Технические и функциональные характеристики товаров, работ» представленного технического предложения отсутствуют

характеристики товаров в соответствии с требованиями технического задания конкурсной документации, формы технического предложения участника, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации, а так же не указаны их значения).

На заседании Комиссией установлено следующее.

В Техническом задании (Приложение № 1.1) Конкурсной документации Заказчиком сформулированы требования к товару, необходимому к поставке по условиям заключаемого по результатам проведения конкурентной процедуры договора.

Приложение № 1.1 содержит в своем составе проектную документацию и опросные листы (Приложение № 1.1.1), в котором Заказчик сформировал следующие требования:

| 1. Наименование закупаемых товаров, их количество (объем), цены за единицу товара и начальная (максимальная) цена договора | | | |
|---|---|---|---|
| Наименование товара | Технические характеристики | Ед.изм. | Количество (объем) |
| Поставка оборудования по устройству электрообогрева на объекты Октябрьской дирекции инфраструктуры | - | шт. | 16 |
| в том числе по объектам: | | | |
| «Техническое перевооружение устройств железнодорожной автоматики и телемеханики участка Завидово-Клин» | | | |
| Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М-100/06 | ШУЭС-М-100/06 | шт. | 2 |
| Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М-63/04 | ШУЭС-М-63/04 | шт. | 1 |
| Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М-63/03 | ШУЭС-М-63/03 | шт. | 1 |
| Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М-80/04 | ШУЭС-М-80/04 | шт. | 1 |
| Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М-125/08 | ШУЭС-М-125/08 | шт. | 1 |
| «Техническое перевооружение устройств железнодорожной автоматики и телемеханики участка Любань-Чудово - Московское» | | | |

| | | | |
|---|---|---|---|
| Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М-100/07 | ШУЭС-М-100/07 | шт. | 1 |
| Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М-63/03 | ШУЭС-М-63/03 | шт. | 1 |
| Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М-40/03 | ШУЭС-М-40/03 | шт. | 1 |
| Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М-125/07 | ШУЭС-М-125/07 | шт. | 1 |
| «Техническое перевооружение устройств железнодорожной автоматики и телемеханики участка Саблино - Ушаки» | | | |
| Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М-100/06 | ШУЭС-М-100/06 | шт | 3 |
| Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М-125/08 | ШУЭС-М-125/08 | шт | 2 |
| Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М-40/03 | ШУЭС-М-40/03 | шт | 1 |
| 2. Требования к товарам | | | |
| Технические и функциональные характеристики товара | Технические и функциональные характеристики поставляемого оборудования электрообогрева, указаны в приложении № 1.1.1 к конкурсной документации | | |

В Приложении № 1.4.1 к Конкурсной документации Заказчиком установлен перечень оборудования для оценки заявок участников, а именно:

Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М 100/06;

Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М 63/04;

Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М 63/03;

Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М 80/04;

Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М 125/08;

Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М 100/07;

Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М 125/07;

Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М 40/03.

В силу пункта 3.11.3 Конкурсной документации участник в составе заявки должен предоставить техническое предложение, содержащее сведения о наименовании страны происхождения поставляемого товара, по Форме технического предложения участника, представленной в Приложении № 1.3 конкурсной документации.

В Приложении № 1.3 установлена форма заявки участника, предусматривающая в своем составе форму технического предложения участника.

В форме технического предложения Заказчиком в табличной форме установлены следующие требования к участникам:

<table>
<tr><td colspan="5">Наименование предложенных товаров их количество (объем) и предложенная цена договора</td></tr>
<tr><td>Наименование товаров</td><td>Ед.изм.</td><td>Количество (объем)</td><td>Всего без учета НДС, руб.</td><td>Всего с учетом НДС, руб.</td></tr>
<tr><td>Указать наименование товаров</td><td>Указать ед. изм. в соотвествии с техническим заданием</td><td>Указать количество (объем) в соответствии с техническим заданием</td><td>Указать сумму без учета НДС</td><td>Указать сумму с учетом НДС</td></tr>
<tr><td colspan="5">Характеристики предлагаемых товаров</td></tr>
<tr><td colspan="2">Технические и функциональные характеристики товаров</td><td colspan="3">Участник должен перечислить характеристики товаров в соответствии с требованиями технического задания документации и указать их конкретные значения.<br><br>Например:<br><br>«длина товара: составляет ___ см».</td></tr>
</table>

Установлено, что в составе заявки участником представлено Техническое предложение датированное от 09.07.2019.

В составе Технического предложения участником к поставке предложен товар в строгом соответствии с требованиями Заказчика, а именно Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М 100/06, Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М 63/04, Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М 63/03, Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М 80/04, Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М 125/08, Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М 100/07, Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М 125/07, Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М

40/03.

Также в Техническом предложении участником в графе «Технические и функциональные характеристики товара» указано, что Заявитель подтверждает, что технические и функциональные характеристики поставляемого оборудования электрообогрева соответствуют указанным в Приложении № 1.1.1 Конкурсной документации, что в свою очередь, отвечает, установленным Заказчиком в Приложении № 1.1 требованиям, поскольку Заказчиком прямо предусмотрено, что товар должен соответствовать техническим характеристикам сформулированным в Приложении № 1.1.1.

Более того, Комиссия отмечает, что технические характеристики к товару сформированы Заказчиком при помощи указания исключительно на наименование товара без указания требуемых параметров и соответствующих значений, например, ШУЭС-М-100/06, что, в свою очередь, также отражено в составе заявки участника.

Учитывая вышеизложенное Комиссия приходит к выводу, что представленные в составе заявки сведения о предлагаемом к поставке товаре являются достаточными для дальнейшего принятия участия в процедуре, поскольку Заказчик мог достоверно установить какой товар предлагается участником к поставке. Доказательств, достоверно свидетельствующих об обратном, в материалы дела не представлено.

При таких обстоятельствах, отклонение заявки Заявителя осуществлено Заказчиком по формальному основанию.

Между тем, в целях соблюдения баланса частных и публичных интересов не допускается отклонение заявок участников по формальным основаниям с целью искусственно ограничить количество потенциальных участников.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Учитывая изложенное, Комиссией в действиях Заказчика установлено нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

При таких обстоятельствах, рассматриваемый довод жалобы признается обоснованным.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1.

    1. Признать жалобу ООО «СИ-Энергия» (ОГРН: 1147847381824, ИНН 7811594284) на действия ОАО «РЖД» (ОГРН 1037739877295 ИНН 7708503727) при проведении Конкурса обоснованной.

2. Установить в действиях ОАО «РЖД» нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

1.

2. Обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать, так как ранее выдано предписание в рамках дела
№ 077/07/00-8090/2019.

1. Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия (изготовления в полном объеме).