

РЕШЕНИЕ

ПО ДЕЛУ № 027/10/18.1-301/2022

Резолютивная часть решения оглашена 15 марта 2022 года.

В полном объеме решение изготовлено 16 марта 2022 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, в составе:

председателя
комиссии:
членов
комиссии:

в присутствии:

- от заявителя – представителя ООО «ЭкоРесурс»;
- Организатор торгов – Администрация городского поселения «Рабочий поселок Солнечный» Солнечного муниципального района Хабаровского края – явку представителей не обеспечила, извещена надлежащим образом;

рассмотрев жалобу ООО «ЭкоРесурс» на действия Администрации городского поселения «Рабочий посёлок Солнечный» Солнечного муниципального района Хабаровского края (далее – Администрация) – организатора торгов по реализации муниципального имущества при проведении на электронной площадке <https://utp.roseltorg.ru/> торгов по продаже 3 (трех) ёмкостей для хранения мазута в целях демонтажа, с учетом оборудования и трубопроводов мазутного хозяйства в границах площадки производства работ, местонахождение: Хабаровский край, Солнечный район, рп. Солнечный (водогрейная котельная), начальная цена договора 270 000, 00 рублей (№ 22000027220000000002), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.04.2006 №

135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба жалобу ООО «ЭкоРесурс» (вх. № 4/2894 от 05.03.2022) на действия Администрации городского поселения «Рабочий посёлок Солнечный» Солнечного муниципального района Хабаровского края (далее – Администрация) – организатора торгов по реализации муниципального имущества при проведении на электронной площадке <https://utp.roseltorg.ru/> торгов по продаже 3 (трех) ёмкостей для хранения мазута в целях демонтажа, с учетом оборудования и трубопроводов мазутного хозяйства в границах площадки производства работ, местонахождение: Хабаровский край, Солнечный район, рп. Солнечный (водогрейная котельная), начальная цена договора 270 000, 00 рублей (№ 22000027220000000002).

Согласно жалобе ООО «ЭкоРесурс» 01 марта 2022 года по результатам рассмотрения заявок к участию в аукционе допущен один участник (ООО «Комсомольская алюминиевая компания»). В нарушение требований Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) и Разъяснений ФАС России от 30.05.2018 № 14 «О квалификации соглашений хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах» (далее – Разъяснения) Администрация приняла решение о заключении договора о продаже муниципального имущества с единственным участником аукциона.

Рассмотрев все представленные Заявителем, Организатором торгов документы, а также выслушав пояснения Заявителя, Комиссия Хабаровского УФАС установила следующее.

01 февраля 2022 года на сайте <https://www.torgi.gov.ru> и на электронной площадке АО «ЕЭТП» на сайте <https://www.178fz.roseltorg.ru> размещено извещение № 22000027220000000002 о проведении аукциона в электронной форме.

Дата начала приема заявок 01.02.2022, дата окончания приема заявок 26.02.2022, начало проведения торгов 03.03.2022. Реализации

подлежит муниципальное имущество.

До истечения срока подачи заявок поступило 3 заявки на участие в аукционе по продаже имущества: 1. Дурнов Артем Александрович, 2. ООО «Регион», 3. ООО «Комсомольская алюминиевая компания».

В соответствии с протоколом о признании претендентов участниками процедуры 22000027220000000002 заявки под номерами 1 и 2 отклонены в связи с представлением не всех документов в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении.

Из содержания протокола подведения итогов процедуры 22000027220000000002 от 02 марта 2022 года следует, что на основании протокола о признании претендентов участниками процедуры 22000027220000000002 процедура признана несостоявшейся, так как принято решение о признании только одного претендента участником – ООО «Комсомольская алюминиевая компания» (пункт 7).

В течение пяти рабочих дней с даты подведения итогов процедуры с победителем заключается договор купли-продажи муниципального имущества (пункт 8 протокола). Данный пункт свидетельствует о намерении Администрации заключить договор с единственным участником.

Однако согласно общему правилу, содержащемуся в пункте 5 статьи 447 ГК РФ, аукцион и конкурс, в которых участвовал только один участник, признаются несостоявшимися.

Вместе с тем, пункт 5 статьи 447 ГК РФ содержит условие о том, что иные основания признания торгов несостоявшимися устанавливаются законом.

Само по себе признание торгов несостоявшимися может быть основанием для заключения договора с единственным участником таких торгов.

В соответствии с Разъяснениями существует и иное регулирование последствий признания торгов несостоявшимися, основанное на прямом применении положений пункта 5 статьи 447 ГК РФ.

Так, например, в соответствии с Федеральным законом № 178-ФЗ предусмотрен порядок проведения торгов по продаже государственного или муниципального имущества, который может осуществляться путем трех последовательных способов приватизации (в три этапа):

1. Проведение открытого аукциона. Аукцион, в котором принял

участие только один участник, признается несостоявшимся.

2. Продажа путем публичного предложения, которая проводится только в случае, если аукцион признается несостоявшимся. Процедура путем проведения публичного предложения, в которой принял участие только один участник, также признается несостоявшейся.

3. Продажа без объявления цены (предложение по цене в закрытых конвертах) проводится в случае, если продажа государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения не состоялась. Данная процедура не является обязательным этапом и может не проводиться.

Заключение договора с единственным участником каждой из указанных способов приватизации законодательством не предусмотрено. Заключение договора возможно лишь в том случае, если в торгах приняли участие как минимум два участника.

Таким образом, можно выделить две системы правового регулирования организации торгов, предусмотренные действующим российским законодательством, в зависимости от возникновения или отсутствия возникновения обязательности заключения договора (контракта) по результатам несостоявшихся торгов:

- первая, когда признание торгов несостоявшимися является, вместе с тем, основанием для заключения договора (контракта) с единственным участником, подавшим заявку на участие в торгах и соответствующим всем требованиям торгов;

- вторая, когда признание торгов несостоявшимися не влечет для такого участника возникновения права на заключение договора по результатам несостоявшихся торгов.

В связи с изложенным, заключение Администрацией с ООО «Комсомольская алюминиевая компания», как единственным участником, договора по итогам процедуры 22000027220000000002 будет являться неправомерным.

В тоже время, протоколом об отмене протокола от 02.03.2022 подведения итогов процедуры 22000027220000000002 от 11 марта 2022 года Администрация решила, что протокол подведения итогов процедуры 22000027220000000002 от 02 марта 2022 года не является документом, удостоверяющим право победителя на заключение договора купли-продажи (пункт 6).

На основании настоящего протокола отказать в заключении договора купли-продажи с единственным признанным участником процедуры 22000027220000000002 – ООО «Комсомольская алюминиевая компания» (часть 3 статьи 18 Федерального закона № 178-ФЗ).

Тем самым, Администрация отказалась от заключения договора купли-продажи муниципального имущества с ООО «Комсомольская алюминиевая компания», как единственным участником.

В связи с чем, доводы жалобы являются необоснованными.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Хабаровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭкоРесурс» (вх. № 4/2894 от 05.03.2022) на действия Администрации городского поселения «Рабочий посёлок Солнечный» Солнечного муниципального района Хабаровского края (далее – Администрация) – организатора торгов по реализации муниципального имущества при проведении на электронной площадке <https://utp.roseltorg.ru/> торгов по продаже 3 (трех) ёмкостей для хранения мазута в целях демонтажа, с учетом оборудования и трубопроводов мазутного хозяйства в границах площадки производства работ, местонахождение: Хабаровский край, Солнечный район, рп. Солнечный (водогрейная котельная), начальная цена договора 270 000, 00 рублей (№ 22000027220000000002), необоснованной.

2. Отменить ограничения, наложенные уведомлением Хабаровского УФАС России от 09 марта 2022 года (исх. № 4/2060).

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (в трехмесячный срок).