

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 28/18.1

03.04.2013

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ Свердловского УФАС России от 27.12.2011 № 618) в составе:

председатель Комиссии	Пушкарева М.В. – заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии:	Начальник отдела контроля органов власти; Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти; Ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии:

- организатора торгов – ООО «Первая юридическая компания», представитель А***** (Решение от 17.09.2012 № 1);

- лица, права или законные интересы которого могли быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов – гражданина В****, представитель по доверенности от 29.03.2013 № 74 АА 1325946,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (**далее – Закон о защите конкуренции**) жалобу (вх. № 01-3803 от 26.03.2013) о нарушении организатором торгов процедуры проведения торгов по продаже имущества ООО «Качканарский завод железобетонных изделий «Запсибнефестрой» посредством публичного предложения по лоту № 2 (№ 0009357),

УСТАНОВИЛА:

О времени и месте рассмотрения жалобы, организатор торгов и податель жалобы уведомлены посредством «электронной» почты (исх. № 2811 от 28.03.2013), а также публично путём размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Из жалобы следует, что 04.02.2013 в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет» по адресу <http://utender.ru/public/public-offers/view/9358/> (Электронная площадка uTender) он обнаружил извещение об открытых торгах по продаже имущества ООО «Качканарский завод железобетонных изделий «Запсибнефестрой» посредством публичного предложения.

Прием заявок осуществлялся с 10 час. 00 мин. 05.02.2013 до 10 час. 00 мин. 22.03.2013.

В период действия цены 4 509 000 руб. (с 12.03.2013 по 17.03.2013) заявителем была подана заявка в электронной форме на участие в публичных торгах по лоту № 2, которая была зарегистрирована под № 11292.

Заявителю было отказано в допуске к участию в торгах ввиду несоответствия заявки требованиям, установленным регламентом торговой площадки и п. 11 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – **Закон о несостоятельности (банкротстве)**).

Заявитель, полагая, что заявка подана с соблюдением всех требований и отказ в допуске неправомерен, обратился с жалобой в антимонопольный орган.

ООО «Первая юридическая компания», ссылаясь на Постановление ФАС Уральского округа от 21.02.2013 № Ф09-54/13, заявило, что жалоба гражданина В**** не подлежит рассмотрению в Свердловском УФАС России, поскольку антимонопольный орган не является участником отношений, регулируемых Законом о несостоятельности (банкротстве) и не обладает полномочиями по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов, проводимых в рамках процедуры банкротства.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов. При этом случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 ГК РФ, устанавливаются законом.

В соответствии с п. 3 ст. 447 ГК РФ в случаях, прямо указанных в ГК РФ, либо ином законе, в т.ч. – в Законе о несостоятельности (банкротстве), договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

Таким образом, антимонопольный орган обладает полномочиями по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов по продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве.

Порядок проведения торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами Гражданского Кодекса РФ и ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве).

Приказом Минэкономразвития РФ от 15.02.2010 № 54 (в ред. от 21.01.2011) утвержден порядок проведения открытых торгов в электронной форме при

продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (далее – **Порядок проведения торгов при продаже имущества должника**).

Согласно п. 1 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) под предприятием должника понимается имущественный комплекс, предназначенный для осуществления предпринимательской деятельности (**далее - предприятие**).

Пунктом 4 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) установлено, что продажа предприятия осуществляется в порядке, установленном данным Федеральным законом, путем проведения торгов в форме аукциона, за исключением имущества, продажа которого в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации осуществляется путем проведения конкурса.

Торги по продаже предприятия проводятся в электронной форме (п. 7 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве)).

В качестве организатора торгов выступает внешний управляющий или привлекаемая для этих целей специализированная организация, оплата услуг которой осуществляется за счет предприятия должника. Указанная организация не должна являться заинтересованным лицом в отношении должника, кредиторов, внешнего управляющего (п. 8 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве)).

Кроме того, п. 8 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) установлено следующее:

Организатор торгов выполняет следующие функции:

- публикует и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов;
- принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия;
- заключает с заявителями договоры о задатке;
- определяет участников торгов;
- осуществляет проведение торгов в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия;
- определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов;
- уведомляет заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов.

В течение двух рабочих дней с даты подписания протокола о результатах проведения торгов организатор торгов в соответствии с п. 16 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) направляет победителю торгов и внешнему управляющему копии этого протокола.

В течение пяти дней с даты подписания этого протокола внешний управляющий направляет победителю торгов предложение заключить договор купли-продажи предприятия с приложением проекта данного договора в соответствии с

представленным победителем торгов предложением о цене предприятия.

Пунктом 19 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) установлено, что продажа предприятия оформляется договором купли-продажи предприятия, который заключает внешний управляющий с победителем торгов.

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 25.12.2009 по делу № А60-14213/2009 ООО «Качканарский завод железобетонных изделия «Запсибнефестрой» признано несостоятельным (банкротом). Определением арбитражного суда Свердловской области от 12.05.2012 по делу № А60-14213/2009 конкурсным управляющим утвержден Г****, член Некоммерческого партнерства «Уральская саморегулируемая организация арбитражных управляющих».

Определением арбитражного суда Свердловской области от 12.09.2012 утверждено Положение о порядке, сроках и условиях проведения торгов по продаже имущества ООО «Качканарский завод железобетонных изделия «Запсибнефестрой», являющегося предметом залога и обеспечивающего требование конкурсного кредитора ОАО «АЛЬФА-БАНК». Организатором торгов определено ООО «Первая юридическая компания».

Между ООО «Качканарский завод железобетонных изделия «Запсибнефестрой» в лице конкурсного управляющего Г**** и ООО «Первая юридическая компания (организатор торгов) заключен договор от 01.08.2012 № Т-14/2012 на оказание услуг по организации и проведению торгов.

В сообщении, размещенном организатором торгов в газете «Коммерсант» и на Электронной площадке «uTender» 02.04.2013, было опубликовано информационное сообщение о проведении открытых торгов посредством публичного предложения в электронной форме с открытой формой представления предложений о цене имущества ООО «Качканарский завод железобетонных изделия «Запсибнефестрой».

Согласно протоколу об определении участников торгов в электронной форме по продаже имущества от 21.03.2013 по лоту № 2 поступило 3 заявки:

- от ООО «Энергошалья» – зарегистрирована 02.03.2013 в 10 час. 01 мин.;
- от гражданина В**** – зарегистрирована 12.03.2013 в 10 час. 04 мин.;
- от гражданина Б**** – зарегистрирована 17.03.2013 в 10 час. 0 мин.

В составе заявки ООО «Энергошалья» представлены документы:

- 1) карточка предприятия на «фирменном» бланке (на 1 листе);
- 2) сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также сведения о заявителе, саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий – на «фирменном» бланке (на 1 листе);

3) выписка из ЕГРЮЛ от 08.02.2012 № 613 (на 7 листах);

4) решение единственного участника ООО «Энергошала» № 4 от 06.11.2012 о продлении полномочий директора (на 1 листе).

В составе заявки гражданина В**** представлены документы:

1) заявка на участие в публичных торгах от 12.03.2013 (на 1 листе), в которой указаны:

- предложение о цене имущества (предприятия) должника;

- фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя;

- номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя;

- сведения об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также сведения о заявителе, саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий.

2) копия паспорта (на 11 листах);

3) копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе (на 1 листе).

В составе заявки гражданина Б**** представлены документы:

1) сведения о заявителе от 15.02.2013 (на 1 листе), содержащие:

- фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя;

- номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя;

2) Справка об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также сведения о заявителе, саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий (на 1 листе);

3) копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе (на 1 листе);

4) копия паспорта (на 2 листах).

Согласно протоколу об определении участников торгов от 21.03.2013 заявки ООО «Энергошала» и Заявителя не были допущены к участию в торгах, как несоответствующие установленным требованиям. К участию в торгах допущена заявка гражданина Б****.

Согласно протоколу о результатах торгов по лоту № 2 от 21.03.2013 победителем торгов признан гражданин Б****, предложивший цену 3 006 000 руб., при этом имущество, составляющее лот № 2, приобретено гражданкой С****.

Организатором торгов представлена копия Договора купли-продажи от 22.03.2013 № 2, заключенного ООО «Качканарский завод железобетонных изделий «Запсибнефестрой» с С****, а также копия Агентского договора от 07.02.2013 в соответствии с которым гражданин Б**** (агент) участвовал в торгах, совершая за вознаграждение юридические и фактические действия от имени и за счет гражданки С**** (принципал).

Комиссия отмечает, что подавая заявку на участие в торгах, гражданин Б**** не указал, что действует от имени и за счет гражданки С****, а, следовательно, у конкурсного управляющего ООО «Качканарский завод железобетонных изделий «Запсибнефестрой» отсутствовали основания для заключения договора купли-продажи от 22.03.2013 № 2 с гражданкой С****.

Согласно п. 10 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) сообщение о продаже предприятия, помимо иных сведений, должно содержать:

- сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия;
- порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений. В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается);
- порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению;
- порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия.

В соответствии с п. 11 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляться в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

- наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);
- фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);
- номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя;

- обязательство соблюдать условия публичного предложения.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

К заявке на участие в торгах должны прилагаться копии следующих документов:

- выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

При проведении конкурса заявка на участие в торгах должна содержать обязательство заявителя исполнять условия конкурса.

Документы, прилагаемые к заявке, представляются в форме электронных документов, подписанных электронной цифровой подписью заявителя.

Аналогичные требования к заявке содержатся п. 4.3 Порядка проведения торгов при продаже имущества должника (утв. Приказом Минэкономразвития РФ от 15.02.2010 № 54).

Таким образом, законодательством установлен исчерпывающий перечень сведений и документов, которые необходимо представить в составе заявки на участие в торгах.

Между тем, в сообщении о продаже имущества ООО «Качканарский завод железобетонных изделий «Запсибнефтехстрой» (объявление о несостоятельности № 66030104903), опубликованном на странице 58 в газете «Коммерсантъ» № 19 от 02.04.2013 отсутствовал перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению, как этого требует п. 10 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве). Информационное сообщение содержало лишь указание на необходимость подавать заявку в соответствии с регламентом работы электронной торговой площадки.

Торги с использованием Электронной площадки «uTender» в сети «Интернет» на сайте <http://utender.ru/> проводились в соответствии с Регламентом проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия)

должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве на площадке «uTender» (утвержден 05.04.2011 директором ООО «ЮТендер», далее – Регламент).

Согласно п. 8.2 Регламента организатор торгов представляет оператору электронной площадки заявку на проведение открытых торгов, в которой, помимо, иной информации, указывает порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению (пп. «к»).

Согласно п. 9.2. Регламента для участия в открытых торгах заявителю следовало представить оператору электронной площадки заявку на участие в открытых торгах с указанием сведений, содержащихся в сообщении о торгах.

В п. 9.3 Регламента устанавливалось, что заявка на участие в открытых торгах должна содержать:

а) обязательство участника открытых торгов соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении открытых торгов;

б) действительную на день представления заявки на участия в торгах выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), действительную на день представления заявки на участие в торгах выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), копию решения об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника открытых торгов приобретение имущества (предприятия) или внесение денежных средств в качестве задатка являются крупной сделкой;

в) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты, идентификационный номер налогоплательщика;

г) копии документов, подтверждающих полномочия руководителя (для юридических лиц);

д) сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также сведения о заявителе, саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий;

е) предложение о цене имущества (предприятия) должника в случае проведения торгов в форме конкурса.

Таким образом, в сообщении о продаже имущества ООО «Качканарский завод железобетонных изделий «Запсибнефтехстрой» размещенном 02.04.2013 на Электронной площадке «uTender», также отсутствовал перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению, как этого требует п. 10 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве).

Решение о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов.

В соответствии с п. 12 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

- заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;
- представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;
- поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.
- если представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны.

Как установлено Комиссией, в заявке гражданина В**** содержались все обязательные в соответствии с Законом о несостоятельности (банкротстве) и указанные в сообщении о проведении торгов сведения. Следовательно, заявка гражданина В**** соответствовала установленным требованиям и подлежала допуску к участию в торгах.

В соответствии с п. 15 Закона о несостоятельности (банкротстве) решение организатора торгов об определении победителя торгов принимается в день подведения результатов торгов и оформляется протоколом о результатах проведения торгов, в котором, помимо прочих сведений, указываются:

- результаты рассмотрения предложений о цене предприятия, представленных участниками торгов;
- наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество и место жительства (для физического лица) победителя торгов;
- обоснование принятого организатором торгов решения о признании участника торгов победителем.

Аналогичные нормы содержатся в 5.3 Порядка проведения торгов при продаже

имущества должника.

Решение о признании участника торгов победителем может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 16 Закона о несостоятельности (банкротстве) в течение двух рабочих дней с даты подписания протокола о результатах проведения торгов организатор торгов направляет победителю торгов и внешнему управляющему копии этого протокола. В течение пяти дней с даты подписания этого протокола внешний управляющий направляет победителю торгов предложение заключить договор купли-продажи предприятия с приложением проекта данного договора в соответствии с представленным победителем торгов предложением о цене предприятия.

Пунктом 19 Закона о несостоятельности (банкротстве) установлено, что продажа предприятия оформляется договором купли-продажи предприятия, который заключает внешний управляющий с победителем торгов.

В соответствии с п. 3 ст. 447 ГК РФ в случаях, прямо указанных в ГК РФ, либо ином законе, в т.ч. – в Законе о несостоятельности (банкротстве), договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

В соответствии с п. 1 ст. 447 ГК РФ, договор заключается с лицом, выигравшим торги. При этом сделка, совершенная с нарушением требований закона, в силу ст. 168 ГК РФ, ничтожна.

Рассмотрев представленные организатором торгов заявки претендентов, и составленные в ходе торгов документы, Комиссия пришла к выводу, что организатор торгов допустил ряд нарушений Закона о несостоятельности (банкротстве) и Порядка проведения торгов при продаже имущества должника.

1. В нарушение п. 10 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) организатор торгов не указал в сообщении о проведении торгов перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению;
2. В нарушение п. 11 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) и п. 4.3 Порядка проведения торгов при продаже имущества должника, организатор требовал предоставления документов о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также сведения о заявителе, саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий, в то время, как указанные нормативными актами требует предоставить сведения. Сведения такого рода могут быть указаны претендентом, непосредственно, в листе заявки.
3. В нарушение п. 12 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) и п. 5.3

Порядка проведения торгов при продаже имущества должника, организатор торгов принял решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах, в то время, когда заявка на участие в торгах соответствовала установленным требованиям.

В соответствии со ст. 1005 ГК РФ по агентскому договору одна сторона (агент) обязуется за вознаграждение совершать по поручению другой стороны (принципала) юридические и иные действия от своего имени, но за счет принципала либо от имени и за счет принципала.

По сделке, совершенной агентом с третьим лицом от своего имени и за счет принципала, приобретает права и становится обязанным агент, хотя бы принципал и был назван в сделке или вступил с третьим лицом в непосредственные отношения по исполнению сделки.

По сделке, совершенной агентом с третьим лицом от имени и за счет принципала, права и обязанности возникают непосредственно у принципала.

Комиссия считает, что Договор купли-продажи между ООО «Качканарский завод железобетонных изделий «Запсибнефтехстрой» в лице конкурсного управляющего Г**** и гражданкой С****, не являющейся победителем торгов и участия в торгах не принимавшей, заключен в нарушение п. 19 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) и п. 3 ст. 447 ГК РФ.

В соответствии с ч. 3.1. ст. 23 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган в процессе реализации своих полномочий выдает организатору торгов обязательные для исполнения предписания о внесении изменений в извещение о проведении торгов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу гражданина В**** признать обоснованной.
2. Признать организатора торгов ООО «Первая юридическая компания» нарушившим пункты 10, 11, 12 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».
3. Выдать организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии

М.В. Пушкарёва

Члены комиссии:

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

- [reshenie_28.doc](#)
- [predpisanie_28.doc](#)