

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказанию услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Агарковой О.Е. - председателя Комиссии, и.о. начальника отдела контроля размещения госзаказа,

Бабкиной Ю.А. - члена Комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

Булындиной Ю.В. - члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

Брянцевой З.И. - представителя МУ "Горэколес" (по доверенности),

Шинкаренко Д.Е. - представителя Комитет муниципального заказа администрации Волгограда (по доверенности),

Соколова А.Н. - индивидуального предпринимателя

рассмотрев материалы дела № 10-06/05-371, возбужденного по жалобе ИП

Соколов Андрей Николаевич, в которой обжалуются действия аукционной

комиссии при проведении открытого аукциона "На право заключить

муниципальный контракт на выполнение работ по проведению рубок ухода в лесах

Сарпинского участкового лесничества Городского лесничества Волгограда

(выборочные санитарные рубки) в 2010 году".

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 5.08.2010 г. вх. №4773 поступила жалоба ИП

Соколова Андрея Николаевича, в которой обжалуются действия аукционной

комиссии, при проведении открытого аукциона "На право заключить

муниципальный контракт на выполнение работ по проведению рубок ухода в лесах

Сарпинского участкового лесничества Городского лесничества Волгограда

(выборочные санитарные рубки) в 2010 году".

Из содержания жалобы ИП Соколова Андрея Николаевича следует, что

извещением от 29.06.2010 г. объявлен аукцион №.923 от 28.06.2010 "На право

заключить муниципальный контракт на выполнение работ по проведению рубок

ухода в лесах Сарпинского участкового лесничества Городского лесничества

Волгограда (выборочные санитарные рубки) в 2010 году".

Заявка на участие в аукционе от Соколова А.Н. подана 20.07.2010г, что

подтверждается распиской от комитета муниципального заказа.

Комиссией по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе было решено:

ИП Соколову Андрею Николаевичу отказать в допуске к участию в аукционе на

основании п.3 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ в связи с

непредставлением документа или копии документа, подтверждающего внесение

денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе,

оформленного в соответствии с законодательством РФ. (Участник представил

платежное поручение, в котором отсутствуют надлежащие отметки банка о дате

списания денежных средств со счета плательщика).

ИП Соколов А.Н. считает отказ незаконным по нижеследующим основаниям:

В соответствии с документацией об аукционе к заявке необходимо приложение

документов, подтверждающих внесение денежных средств в качестве

обеспечения заявки на участие в открытом аукционе, (платежное поручение,

подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, или копию такого поручения) оформленные в соответствии с нормативными актам.

В представленном мною платежном поручении №1 от 15.07.2010г. имеются отметки банка о принятии платежного поручения банком к исполнению платежа. То есть данное платежное поручение оформлено в соответствии с п. 3.5 Положения о безналичных расчетах в РФ от 03.10.2002г №2-п (это подтверждается письмом от АКБ "Росбанк"). Требования Положения о безналичных расчетах в Российской Федерации от 03.10.2002 №2-П, на которые ссылается Аукционная комиссия при отказе в допуске, в соответствии с главой 3 Положения могут предъявляться только к кредитной организации - банку, на который возложены функции по правильному оформлению платежных поручений. Также подтверждением о внесении обеспечения заявки на участие в аукционе служит своевременное поступление денежных средств на расчетный счет заказчика, которое можно подтвердить выпиской из Банка о списании и проведении платежа.

Кроме того, в соответствии с п. 3 разъяснений Федеральной антимонопольной службы России размещенных на сайте www.fas.gov.ru, установлено следующее:... Минэкономразвития России и ФАС России считают, что конкурсная или аукционная комиссия вправе отказать участнику в допуске к участию в торгах на основании непредставления в составе заявки платежного поручения (копии платежного поручения), а также в случае, если в представленном платежном поручении (копии платежного поручения) содержатся реквизиты заказчика и сведения о назначении платежа, не соответствующие указанным в документации, о торгах, а также в случае, если сумма платежа менее указанного в документации размера обеспечения заявки. В иных случаях отказ в допуске к участию в торгах в связи с непредставлением или представлением в составе заявки ненадлежащего платежного поручения (копии платежного поручения) будет являться нарушением части 2 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ.

Таким образом, только при наличии неверных реквизитов заказчика и сведений о назначении платежа возможно отклонение заявки на участие в аукционе, что в моих документах, приложенных к заявке, отсутствует, подтверждением чего служит представленное платежное поручение.

На заседании комиссии представитель уполномоченного органа - Комитета муниципального заказа администрации Волгограда представил возражения на жалобу:

В соответствии со ст. 35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон) для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

Помимо иных документов, заявка на участие в аукционе должна содержать также документы, подтверждающие соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе, или копии таких документов, к которым в том числе относятся документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, в случае, если в документации об аукционе содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, или копию такого поручения).

Согласно раздела "Условия размещения муниципального заказа" документации об аукционе указанного муниципального заказа такое обеспечение заявки

участниками размещения указанного муниципального заказа было определено. В соответствии с п.6 раздела "Для участия в аукционе участники должны предоставить следующие документы, заверенные в установленном порядке" в составе заявки необходимо представить документ, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом аукционе, (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, или копию такого поручения) оформленные в соответствии с нормативными актами РФ.

Порядок осуществления безналичных расчетов в Российской Федерации регулируется Положением Центрального банка Российской Федерации от 03.10.2002 №2-П (далее -Положение №2-П).

В силу ст. 7 Федерального закона "О центральном банке РФ" от 10 июля 2002 года №86-ФЗ банк России по вопросам, отнесенным к его компетенции настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, издает в форме указаний, положений и инструкций нормативные акты, обязательные для федеральных органов государственной

На основании изложенного, в соответствии с пунктом 3.8 части 1 Положения о безналичных расчетах в Российской Федерации, утвержденного указанием Центрального банка Российской Федерации от 03.10.2002 N 2-П, достаточным подтверждением исполнения банковской операции по перечислению денежных средств следует считать такое платежное поручение, в котором в поле "Списано со счета плательщика" проставлена дата списания денежных средств со счета плательщика, в поле "Отметки банка" - штамп банка и подпись ответственного исполнителя.

При рассмотрении заявок на участие в указанном аукционе комиссией было установлено, что участник размещения заказа ИП Соколов А.Н. в составе заявки представил платежное поручение, в котором отсутствует отметка банка о дате списания денежных средств со счета плательщика, что не может считаться подтверждением такой оплаты.

В соответствии с изложенным, на основании п.3 ч.1 ст. 12 ФЗ №94-ФЗ от 21.07.2005 аукционная комиссия участнику рассматриваемого муниципального заказа ИП Соколову А.Н. решила в допуске к участию в аукционе отказать в связи с непредставлением документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе.

Таким образом, в действиях аукционной комиссии уполномоченного органа комитета муниципального заказа администрации Волгограда отсутствуют нарушения Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что жалоба ИП Соколова Андрея Николаевича является не обоснованной по следующим основаниям:

В соответствии с пп. "а" п.3 ч.2 ст. 35 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" заявка на участие в аукционе должна содержать документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, в случае, если в документации об аукционе содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, или копию такого поручения). Согласно п. 6 раздела "Для участия в аукционе участники должны предоставить следующие документы, заверенные в установленном порядке" документации об

открытом аукционе "На право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по проведению рубок ухода в лесах Сарпинского участкового лесничества Городского лесничества Волгограда (выборочные санитарные рубки) в 2010 году" установлено требование к участнику размещения заказа о предоставлении документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом аукционе, (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, или копию такого поручения) оформленные в соответствии с нормативными актами РФ.

Согласно ч. 1 ст. 36 Федерального закона №94-ФЗ аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе.

Участник размещения заказа ИП Соколов А.Н. в составе своей заявки на участие в открытом аукционе "На право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по проведению рубок ухода в лесах Сарпинского участкового лесничества Городского лесничества Волгограда (выборочные санитарные рубки) в 2010 году" представил платежное поручение без соответствующей отметки банка о списании денежных средств со счета.

В соответствии с пунктом 3.8 части 1 Положения о безналичных расчетах в Российской Федерации, утвержденного указанием Центрального банка Российской Федерации от 03.10.2002 N 2-П, при оплате платежного поручения на всех экземплярах расчетного документа в поле "Списано со сч. плат." проставляется дата списания денежных средств со счета плательщика. При этом, подтверждение факта списания денежных средств со счета плательщика является непосредственно проставление даты списания средств со счета.

Наличие платежного поручения без отметки банка о списании денежных средств не является документом, подтверждающим такое списание, поскольку в силу п. 3.5 указанного положения, платежные поручения принимаются банком независимо от наличия денежных средств на счете плательщика.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 12 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае непредоставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, если требование обеспечения таких заявок указано в документации об аукционе.

Таким образом, на основании изложенного, ИП Соколову А.Н. правомерно отказано в допуске к участию в аукционе "На право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по проведению рубок ухода в лесах Сарпинского участкового лесничества Городского лесничества Волгограда (выборочные санитарные рубки) в 2010 году" по данному основанию.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Соколова А.Н. необоснованной.