

РЕШЕНИЕ № 036/10/18.1-811/2021

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Мегасайн-Воронеж» на действия управления имущественных и земельных отношений администрации городского округа город Воронеж

19.07.2021

г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 19.07.2021

Решение в полном объеме изготовлено 21.07.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции»), на нарушение процедуры торгов (далее – Комиссия) в составе:

Логошин А.В. - председатель Комиссии, зам. руководителя-начальник отдела;

Субботин С.Г. - член Комиссии, специалист-эксперт;

Сисева Н.И. – член Комиссии, ведущий специалист - эксперт;

в присутствии:

представителя заявителя – <...> ,

представителей Управления имущественных и земельных отношений администрации городского округа город Воронеж: <...> и <...> ,

рассмотрев жалобу ООО «Мегасайн-Воронеж» на действия управления имущественных и земельных отношений администрации городского округа город Воронеж при организации и проведении открытых торгов в форме электронного аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа город Воронеж (реестровый номер извещения на ЭТП Сбербанк-АСТ SBR012-2105140034),

У С Т А Н О В И Л А:

29.06.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «Мегасайн-Воронеж» (далее-заявитель) на действия управления имущественных и земельных отношений администрации городского округа город Воронеж при организации и проведении открытых торгов в форме электронного аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа город Воронеж (реестровый номер извещения на ЭТП Сбербанк-АСТ SBR012-2105140034, далее-торги).

Заявитель считает, что организатором торгов - управлением имущественных и земельных отношений администрации городского округа город Воронеж решение об отмене торгов было принято позднее за пять дней до даты окончания срока подачи заявок.

В жалобе заявитель ссылается на нарушение организатором торгов требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

На заседании Комиссии заявитель пояснил, что ссылка за указанный Федеральный закон является ошибочной.

Представители организатора торгов считают доводы жалобы необоснованными, представили письменные и устные пояснения, в том числе о том факте, что отмена торгов произошла на основании протеста прокуратуры города Воронежа.

В соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, для получения дополнительных документов срок принятия решения по жалобе продлевался на

семь рабочих дней.

В результате рассмотрения настоящего дела и исследования всех имеющихся доказательств и материалов Комиссией Воронежского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с ч. 5.1 ст. 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований. Торги на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, который находится в государственной собственности, муниципальной собственности или государственная собственность на который не разграничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, после утверждения в соответствии с частью 5.8 настоящей статьи схем размещения рекламных конструкций проводятся органом государственной власти, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа либо уполномоченной ими организацией только в отношении рекламных конструкций, указанных в данных схемах.

14.05.2021 организатором торгов - управлением имущественных и земельных отношений администрации городского округа город Воронеж опубликовано извещение

и аукционная документация о проведении открытых торгов в электронной форме на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа город Воронеж в отношении 96 рекламных конструкций (реестровые номера торгов 27Р-34Р).

Приказом управления имущественных и земельных отношений администрации городского округа город Воронеж от 12.05.2021 № 389 установлена форма проведения торгов – в электронной форме.

Приказом управления имущественных и земельных отношений администрации городского округа город Воронеж от 12.05.2021 № 390 утверждена аукционная документация о проведении открытых аукционов в электронной форме.

Как пояснили представители организатора торгов, решение о проведении торгов в электронной форме было принято в целях обеспечения предотвращения распространения коронавирусной инфекции, обеспечения открытой конкуренции, увеличения количества претендентов.

Место проведения торгов – электронная площадка – универсальная торговая платформа АО «Сбербанк-АСТ».

В соответствии с извещением и аукционной документацией дата окончания подачи заявок – 17.06.2021, дата признания претендентов участниками аукциона - 22.06.2021.

На участие в аукционе было подано 63 заявки. По результатам заседания комиссии все претенденты были признаны участниками аукциона, включая заявителя – ООО «Мегасайн-Воронеж».

Пунктом 8.2 Постановления администрации городского округа города Воронеж от

25.09.2014 № 1363 «Об утверждении Положения о порядке проведения торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности городского округа город Воронеж, в том числе закрепленном за другим лицом на праве хозяйственного ведения, праве оперативного управления или ином вещном праве» возможность отказа организатора аукциона от его проведения установлена не позднее, чем за пять дней до наступления даты его проведения.

22.06.2021 года, прокурором города Воронежа был принесен протест на приказ руководителя управления имущественных и земельных отношений администрации городского округа город Воронеж от 12.05.2021 № 390, в котором прокурор указывает рассмотреть его в части отмены приказа управления имущественных и земельных отношений администрации городского округа город Воронеж от 12.05.2021 № 390 «Об утверждении аукционной документации».

В целях рассмотрения протеста, управление имущественных и земельных отношений администрации городского округа город Воронеж приказом от 24.06.2021 № 488 отменяет торги на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций (реестровый номер торгов 25Р-34Р).

Как следует из мотивировочной части протеста прокурора, приказы управления имущественных и земельных отношений администрации городского округа город Воронеж являются незаконными и противоречат требованиям статьи 15 Закона о защите конкуренции, так, как Постановлением администрации городского округа города Воронеж от 25.09.2014 № 1363 не предусмотрена электронная форма торгов.

Заявитель на заседании Комиссии ознакомился с протестом прокурора под роспись.

Вышеуказанные обстоятельства принимаются во внимание Комиссией Воронежского УФАС России, из чего можно сделать вывод о том, что действия организатора торгов, связанные с отменой рассматриваемого аукциона были направлены на исполнение обязанности (ч. 2 ст. 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации») по рассмотрению протеста и устранению нарушений.

В связи с тем, что протест прокурора направлен на устранение выявленных нарушений путем отмены приказа руководителя управления имущественных и земельных отношений администрации городского округа город Воронеж от 12.05.2021 № 390, которым утверждена аукционная документация, содержащая, в том числе порядок проведения самого аукциона и определения победителя по итогам аукциона, дальнейшее проведение аукциона без применения действующего приказа (так, как данным документом установлен порядок определения победителя) не представляется возможным.

Как было установлено Комиссией Воронежского УФАС России, организатор торгов, в связи с отменой приказа вернул всем претендентам, поданные ими заявки, в том числе заявителю.

Следовательно, в действиях управления имущественных и земельных отношений администрации городского округа город Воронеж не содержится признаков, свидетельствующих об ущемлении прав и интересов претендентов аукциона.

Таким образом, в рассматриваемом случае не представляется возможным признать нарушение пункта 8.2 Постановления администрации городского округа города Воронеж от 25.09.2014 № 1363 в части отказа организатора аукциона от его проведения позднее, чем за пять дней до наступления даты его проведения, так, как фактически торги были отменены по причине отмены прокурором документа,

которым установлен порядок определения победителя торгов.

Полномочия по обжалованию протеста прокурора возложены на суд общей юрисдикции.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Мегасайн-Воронеж» на действия управления имущественных и земельных отношений администрации городского округа город Воронеж при организации и проведении открытых торгов в форме электронного аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа город Воронеж (реестровый номер извещения на ЭТП Сбербанк-АСТ SBR012-2105140034) необоснованной.

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет»: voronezh.fas.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

А.В. Логошин

Члены Комиссии

С.Г. Субботин

Н.И. Сисева