

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу №077/10/104-11605/2021

о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

07.07.2021 г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Заместителя председателя Комиссии Управления:

* ... *

при проведении проверки посредством видеоконференцсвязи в присутствии представителей ГУП «ЦУГИ» и ООО «Прогресс-Сити»,

рассмотрев обращение о проведении проверки по факту уклонения ООО «Прогресс-Сити» от заключения договора с ГУП «ЦУГИ», поданное в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ГУП «ЦУГИ» (далее — Заказчик) о проведении проверки по факту уклонения ООО «Прогресс-Сити» (далее — Победитель, Общество) от заключения договора по результатам закупки на оказание услуг по организации проведения подготовительного этапа энергетического обследования (энергоаудита) объектов Государственного унитарного предприятия города Москвы «Центр управления городским имуществом» (реестровый №32110294571) (далее — Закупка).

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил следующее.

Согласно протоколу подведения итогов от 09.06.2021 № 32110294571-3 победителем запроса предложений в электронной форме признан участник ООО «ПРОГРЕСС-СИТИ», предложивший цену договора 540 000, (снижение более чем на 74% от НМЦД).

В соответствии с п. 46.1 Положения о закупках в течение трех рабочих дней с даты размещения в ЕИС протокола, составленного по итогам проведения конкурентной закупки в электронной форме или протокола, составленного в ходе проведения конкурентной закупки в электронной форме в случае признания закупки несостоявшейся по причине признания только одной заявки участника соответствующей требованиям извещения и (или) документации о конкурентной закупке, Заказчик размещает на ЭТП без своей подписи проект договора, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации о конкурентной закупке или извещению о закупке, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), предложения участника конкурентной закупки о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки.

15.06.2021 Заказчик разместил на электронной площадке проект договора для подписания его Победителем закупки.

Согласно п. 46.2 Положения о закупках в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком на ЭТП проекта договора победитель конкурентной процедуры в электронной форме подписывает усиленной электронной подписью указанный договор, размещает на ЭТП подписанный проект договора, документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о конкурентной закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 настоящего Положения (при соответствии указанным условиям), либо в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенного Заказчиком, победитель конкурентной процедуры в электронной форме составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке в электронной форме и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов.

21.06.2021 победитель Закупки разместил на электронной площадке АО «ЕЭТП» подписанный проект договора, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора (банковская гарантия от 21.06.2021 № 10197209) согласно п. 46.2 Положения о закупках, п. 2.13.2.2 Документации.

Согласно п. 42.1 Положения о закупках в случае, если по результатам закупочной процедуры цена договора, предложенная участником закупки, с которым заключается договор, снижена на 25 (двадцать пять)

и более процентов от начальной (максимальной) цены договора, победитель либо такой участник обязан предоставить Заказчику до момента заключения договора обоснование снижения цены договора в виде технико-экономического расчета или сметного расчета.

В соответствии с п. 2.14.1 Закупочной документации указанный расчет должен включать в себя информацию о затратах и расходах исполнителя на проведение работ (оказание услуг), которые будут выполняться в рамках исполнения договора в разрезе каждой единицы услуги/работы, иные расчеты, подтверждающие возможность участника закупки исполнить договор в соответствии с условиями договора. При этом, представленные документы должны соответствовать сведениям, указанным в заявке участника закупки и требованиям документации о закупке о предоставлении документов на стадии заключения договора.

При этом по состоянию на 30.06.2021 победитель Закупки не предоставил обоснование снижения цены договора в виде технико-экономического расчета или сметного расчета в нарушение п. 42.1 Положения о закупках, п. 2.13.2.2, 2.14.1 Закупочной документации.

На основании п. 41.5, 42.3 Положения о закупках, п. 2.13.3, 2.14.2 Закупочной документации 01.07.2021 победитель Закупки признан уклонившимся от заключения договора.

На заседании Комиссии Управления представитель Победителя также пояснил, что ООО «Прогресс-Сити» предоставила Заказчику информацию, подтверждающую добросовестность участника закупки, в качестве обоснования снижения цены контракта, в соответствии с Положениями о закупке, действовавшей с 30.06.21 года, а именно предоставила сведения о трех договорах (контрактах) (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Кроме того, 30.06.2021 крайний день для заключения договора согласно п. 41.1 Положения о закупках, а также этот день начало действовать новое Положение о закупках.

Комиссия Управления, оценивая действия ООО «Прогресс-Сити», отмечает следующее.

Реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, ООО «Прогресс-Сити» подало соответствующую заявку, согласившись на условия проведения закупки, изложенными в редакции документации от 19.05.2021. Таким образом, при условии снижения цены более чем на 25 процентов в обязанность Победителя согласно п. 42.1 Положения о закупках, п. 2.13.2.2, 2.14.1 Закупочной документации входило представление технико-экономического расчета или сметного расчета.

При таких обстоятельствах, исходя из положений ст. 5 Закона о закупках, заключение договора является обязанностью ООО «Прогресс-Сити».

Вместе с тем ООО «Прогресс-Сити» не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что в итоге привело к незаключению договора, а следовательно к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные документы и сведения, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «Частная локомотивная компания» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь ст. 5 Закона о закупках, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать включить сведения об ООО «Прогресс-Сити» (196135, САНКТ-ПЕТЕРБУРГ ГОРОД, УЛИЦА БАССЕЙНАЯ, ДОМ 55, КОРПУС ЛИТЕРА А, КВАРТИРА ПОМЕЩЕНИЕ 1-Н, ИНН:7810452590) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с ч. 6 ст. 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.