

Уведомление о поступлении жалобы и
о приостановлении торгов

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба Акционерного общества «Новосибирский картонно-бумажный комбинат» (далее – АО «НОВОСИБИРСКИЙ КБК») (вх. № 90/23 от 09.01.2023 г.) на действия организатора торгов Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении создания и эксплуатации объектов, на которых осуществляется обработка, обезвреживание и захоронение твердых коммунальных отходов Новосибирской области (с. Раздольное) (извещение № 22000161410000000002 на сайте www.torgi.gov.ru, лот № 1 – Объект, на котором осуществляется обработка, обезвреживание и захоронение твердых коммунальных отходов в Новосибирской области (с. Раздольное), подлежащий строительству и эксплуатации, являющийся объектом Концессионного соглашения, состав и технико-экономические показатели которого приведены в конкурсной документации).

Заявитель сообщает следующее.

АО «НОВОСИБИРСКИЙ КБК» подал вместе с приложениями письменную заявку на участие в открытом конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении создания и эксплуатации объектов, на которых осуществляется обработка, обезвреживание и захоронение твердых коммунальных отходов в Новосибирской области (с. Раздольное)

Заявка подана заявителем в связи с Извещением № 22000161410000000002 о проведении открытого конкурса.

10.10.2022 года на электронной платформе ГИС Торги в информационно-коммуникационной сети «Интернета» на официальном сайте (адрес сайта: <https://torgi.gov.ru/new/public>) опубликовано Извещение № 22000161410000000002.

29 ноября 2022 г. на ранее названом сайте ГИС «Торги» опубликовано извещение № 22000161410000000002 именуемый как: «Протокол о вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе №2200016141000000000200101».

Согласно сведениям извещения заявки подали три лица:

1) Общество с ограниченной ответственностью «Орбита»: Номер заявки

1; Дата и время подачи заявки: 24.11.2022 10:56 (МСК+4). Место нахождения (место жительства) участника: Оренбургская область, г.о. город Оренбург, г Оренбург.

Сведения о наличии в заявке документов и материалов, представление которых заявителем предусмотрено конкурсной документацией: комиссией признано наличие в составе заявки № 1 документов и материалов, представление которых заявителем предусмотрено конкурсной документацией;

2) Акционерное общество «Новосибирский картонно-бумажный комбинат»: Номер заявки 2; Дата и время подачи заявки: 24.11.2022 12:21 (МСК+4).

Место нахождения (место жительства) участника: 630533, Новосибирская область, р-н Новосибирский, п. Красный Яр, тер промышленная (промышленная тер.), зд. 1, этаж 3, помещ. 15.

Сведения о наличии в заявке документов и материалов, представление которых заявителем предусмотрено конкурсной документацией: комиссией признано наличие в составе заявки № 2 документов и материалов, представление которых заявителем предусмотрено конкурсной документацией.

3) Муниципальное унитарное предприятие г. Новосибирска «Спецавтохозяйство»: Номер заявки 3; Дата и время подачи заявки: 24.11.2022 17:07 (МСК+4).

Место нахождения (место жительства) участника: 630088, Новосибирская область, г. Новосибирск, пр-д Северный, д. 10.

Сведения о наличии в заявке документов и материалов, представление которых заявителем предусмотрено конкурсной документацией: комиссией признано наличие в составе заявки № 3 документов и материалов, представление которых заявителем предусмотрено конкурсной документацией.

Извещение № 22000161410000000002 «Протокол проведения предварительного отбора участников конкурса №2200016141000000000200102»

27.12.2022 года на сайте ГИС «Торги» было опубликовано извещение № 22000161410000000002, согласно которому в заседании 12.12.2022 г. Комиссия приняла следующее решение:

1. Допустить ООО «Орбита» и МУП г. Новосибирска «Спецавтохозяйство» к участию в конкурсе и направить уведомление в приложении копии

протокола предварительного отбора, с предложением представить конкурсные предложения в конкурсную комиссию.

2. Отказать в допуске к участию в конкурсе АО «Картонно-бумажный комбинат».

Заявитель считает, что такой отказ его в допуске к участию в конкурсе нарушает законодательство о защите конкуренции.

Заявитель не согласен с Решением конкурсной комиссии об отказе АО «Новосибирский КБК» в допуске к участию в конкурсе (п. 1 Протокола № 6 от 12.12.2022г, опубликован 27.12.2022). Так, по мнению заявителя нарушены ч. 1-3 ст. 29 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Конкурсная комиссия указала, что АО «Новосибирский КБК» отказано в допуске к участию в конкурсе по причине:

1) не соответствия, по мнению комиссии, АО «Новосибирский КБК» требованиям, предъявляемым к участникам открытого конкурса, указанным в п. 2.3, тома 2 конкурсной документации (требование к опыту).

2) не соответствия заявки АО «Новосибирский КБК» на участие в конкурсе, поскольку из представленных документов, по мнению комиссии, не следует, что АО «Новосибирский КБК» имеет необходимый опыт.

В соответствии с п. 2.3. Тома 2 конкурсной документации:

«2.3. Требования к опыту (квалификации):

(а) наличие опыта эксплуатации объектов обращения с ТКО за последние 3 (три) года, предшествующих дате подачи заявок; Опыт эксплуатации объектов обращения с ТКО должен быть подтвержден наличием в собственности, ином вещном праве, в аренде или управлении таких объектов (в том числе на основании концессионного соглашения) за последние 3 (три) года, предшествующих Дате подачи заявок.

Заявитель вправе подтвердить соответствие требованиям по квалификации путем предоставления информации о соответствии таким требованиям иных лиц, планирующих вместе с заявителем принимать участие в исполнении концессионного соглашения, в порядке, установленном конкурсной документацией.

Подтверждение соответствия Заявителя специальным требованиям к Заявителю

2.4. Подтверждение соответствия Заявителя специальным требованиям к Заявителю, указанным в п. п. 2.2 — 2.3 Тома 2, должно быть предоставлено в форме, указанной в Приложении 3 к Тому 2.»

Согласно приложению 3 к Тому 2 конкурсной документации подтверждением соответствия квалификационным требованиям может быть пояснительная записка, составленная в свободной форме, содержащая данные, приводимые в подтверждение соответствующего опыта (квалификации) заявителя.

В данном случае, АО «Новосибирский КБК» в составе заявки была представлена пояснительная записка за подписью генерального директора, в которой, в частности было указано, что:

- АО «Новосибирский КБК» является предприятием полного цикла по переработке макулатуры и производству бумаги, гофрированного картона и гофроупаковки;

- объем переработки макулатуры - до 36 000 тн в год.

Кроме того, были представлены финансовая отчетность, подтверждающая, что производственное оборудование принадлежит АО «Новосибирский КБК» на праве собственности, и уставные документы, подтверждающие, что деятельность АО «Новосибирский КБК» ведет с 2007 года.

С учетом того, что макулатура - это один из видов ТКО, что прямо подтверждается самим текстом конкурсной документации (стр. 28, 30 конкурсной документации), то представленная в пояснительной записке информация является достаточным подтверждением наличия требуемого опыта. Конкурсная документация не содержит требования, чтобы заявитель имел опыт работы со всеми видами ТКО. То есть, АО «Новосибирский КБК» соответствует квалификационным требованиям, установленным конкурсной документацией.

Кроме того, на сайте Правительства Новосибирской области, в состав которого входят Председатель конкурсной комиссии (вице-губернатор Семка С.Н.) и Заместитель председателя конкурсной комиссии (министр Архипов Д.Н.), размещена официальная информация (т.е. может быть расценена как общеизвестная информация), что на базе АО «Новосибирский КБК» развивается экотехнопарк по вторичной переработке сырья - макулатуры и пластика - то есть, по обращению с двумя видами ТКО.

В свою очередь, отмеченное комиссией непредставление АО «Новосибирский КБК» соглашений с иными лицами (привлеченные лица), направленных на совместное исполнение концессионного соглашения, в данном случае не было препятствием для участия в торгах, так как опыта самого АО «Новосибирский КБК» достаточно для соответствия требованиям конкурсной документации.

С учетом вышеизложенного, АО «Новосибирский КБК» полагает, что комиссия предъявила к АО «Новосибирский КБК» требования, не предусмотренные конкурсной документацией, чем ограничила право АО «Новосибирский КБК» на участие в конкурсе и допустила ограничение конкуренции в данных торгах.

Также по мнению заявителя, странным выглядит вывод конкурсной комиссии, признавшей достаточно опытным и квалифицированным ООО «ОРБИТА» (дата создания - 31.10.2022 г., размер уставного капитала - 10 000 рублей), а АО «Новосибирский КБК» (дата создания - 11.09.2007 г., размер уставного капитала - 262 373 500 рублей) - недостаточно опытным и недостаточно квалифицированным.

На основании вышеизложенного, податель жалобы просит признать жалобу обоснованной и вынести предписание организатору торгов о восстановлении прав заявителя.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного организатору торгов **Министерству жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области** надлежит представить в Новосибирское УФАС России в срок **до 16.01.2023 года** документы и сведения, указанные в части 15 статьи

18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области **17.01.2023 года в 16-00 часов** по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, кабинет 1004.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы или документов, подтверждающих полномочия руководителя; документов, удостоверяющих личность).

Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган *не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.*

Уведомляем о возможности рассмотрения жалобы путём использования систем видеоконференцсвязи (далее - ВКС) с использованием системы TrueConf.

Для участия в рассмотрении жалобы Новосибирским УФАС России посредством ВКС следует пройти по ссылке: [<...>](#) и ожидать сеанса связи. Наличие включенных видеокамеры и микрофона обязательно.

О возможности обеспечения связи сообщить заранее (не позднее, чем за два рабочих дня) по электронной почте to54@fas.gov.ru.

Обращаем внимание, что участие в рассмотрении жалобы в дистанционном формате возможно исключительно при заблаговременном (за 24 часа до планируемого заседания) направлении на электронную почту to54@fas.gov.ru документов,

подтверждающих полномочия лица, представляющего интересы участника по делу, его контактных данных (номер телефона, электронный почтовый адрес), а также при предъявлении во время подключения к видеоконференцсвязи документов, удостоверяющих личность.

В случае неявки лица, участвующего в рассмотрении жалобы или его представителя, жалоба может быть рассмотрена в отсутствие указанного лица.

При этом представители лица вправе участвовать при рассмотрении жалобы лично. Рассмотрение состоится по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, этаж 10, каб. 1004, регистрация в кабинете 1016, этаж 10. Представители допускаются к рассмотрению при соблюдении масочного режима и иных мер, связанных с недопущением распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).