

Исх. № 04-04/4742 от 13.04.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

рассмотрев обращение заказчика ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "КАЗАНСКИЙ (ПРИВОЛЖСКИЙ) ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ" (вх. № 3932 от 24.03.2020 г.) о включении сведений в отношении ООО "АТЛАНТ" (ИНН: 3702234862; КПП: 370201001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта в результате проведения закупки № 32008817458 на предмет: Оказание услуг по предоставлению во временное пользование надлежащим образом обработанного мягкого инвентаря, в присутствии:

- представитель заказчика – не явился, извещен надлежащим образом;

- представитель ООО "АТЛАНТ" – <...> (доверенность №11 от 06.04.2020 г.);

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение заказчика ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "КАЗАНСКИЙ (ПРИВОЛЖСКИЙ) ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ" (вх. № 3932 от 24.03.2020 г.) о включении сведений в отношении ООО "АТЛАНТ" (ИНН: 3702234862; КПП: 370201001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта в результате проведения закупки № 32008817458 на предмет: Оказание услуг по предоставлению во временное пользование надлежащим образом обработанного мягкого инвентаря.

Извещение о проведении закупки № 32008817458 размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru - 29.01.2020 г.

Начальная (максимальная) цена контракта - 7 183 360,22 руб.;

Дата начала срока подачи заявок - 30.01.2020 г.;

Дата и время окончания подачи заявок - 06.02.2020 г. в 11:00;

Дата подведения итогов - 11.02.2020 г.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона в электронной форме № 32008817458-4_070/20 от 11.02.2020 г. ООО "АТЛАНТ" признано победителем закупки с ценовым предложением в 6393190,62 рублей.

Согласно ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с

даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, закупочная деятельность заказчика регулируется Положением о закупках товаров (работ, услуг) для нужд ФГАОУ ВО КФУ (далее – Положение), утвержденным наблюдательным советом ФГАОУ ВО КФУ от 27 августа 2019 года.

В соответствии с ч. 3 ст. 3.7 Положения Договор заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона и документации об аукционе, по цене, предложенной победителем аукциона, либо в случае заключения договора с участником аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене договора, по цене, предложенной таким участником.

Согласно ч. 4 ст. 1.13 Положения срок, в течение которого победитель закупки или участник закупки, с которым в соответствии с настоящим Положением заключается договор, должен подписать договор и предоставить его Заказчику указывается в извещении о закупке и документации о закупке.

В соответствии с ч. 1.5.6. аукционной документации Договор по результатам аукциона в электронной форме заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам аукциона в электронной форме. В случае необходимости одобрения органом управления Заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) Заказчика, комиссии по осуществлению аукциона, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) Заказчика, комиссии по осуществлению аукциона, оператора электронной площадки.

18 февраля 2020 года заказчик разместил на сайте электронной торговой площадки проект договора.

26 февраля 2020 года ООО "АТЛАНТ" разместило на электронной торговой площадке протокол разногласий, так как у общества на момент подписания договора не было зарегистрировано определенного вида деятельности по ОКВЭД необходимого при осуществлении работ, в связи, с чем просили пересмотреть заявки.

28 февраля 2020 года заказчик направил в адрес поставщика письмо №172-20 о нарушении срока подписания договора.

Согласно ч. 1 ст. 3.7 Положения в случае если победитель аукциона или участник аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене договора, в срок, предусмотренный документацией об аукционе, не представил Заказчику подписанный договор, переданный ему в соответствии с частью 6 статьи 3.5 настоящего Положения о закупках, а также обеспечение исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, победитель аукциона или участник аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене договора, признается уклонившимся от заключения договора.

В связи с тем, что в установленный законодательством срок, а именно до 02 марта 2020 года ООО "АТЛАНТ" не подписало направленный договор, заказчиком 05 марта 2020 года был составлен протокол о признании победителя электронного аукциона № 32008817458 уклонившимся от подписания договора.

В ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России представитель ООО "АТЛАНТ" пояснил, что цели уклонения от подписания договора не было. Договор в установленный срок не был подписан, ввиду того, что при попытке подписания договора 02 марта 2020 года произошел технический сбой, компьютер не видел электронный ключ-подпись с сертификатом, необходимым для подписания проекта контракта. Предпринятые экстренные меры по обращению в сервисную компанию – Сервис ТВ-Инфо, выдающей электронные ключи-подписи, результата не дали. Было получено письмо, подтверждающее факт обращения за технической поддержкой и возможности замены ключа в течение 5 рабочих дней. Новый ключ-подпись был изготовлен 10 марта 2020 года.

Указанные факты подтверждаются представленным на заседание Комиссии запросом о технической поддержки направленным ООО "АТЛАНТ" в адрес ООО Компания «Сервис ТВ-Инфо», ответом от ООО Компания «Сервис ТВ-Инфо» о возможности изготовления нового ключа только в течение пяти рабочих дней, счетом на оплату и товарной накладной за изготовление нового ключа доступа.

Кроме того, представитель ООО "АТЛАНТ" пояснил, что 02 марта 2020 года было оплачено обеспечение исполнения контракта в размере 359168,01 рублей, что подтверждается представленным платежным поручением №130 от 02.03.2020 года.

Кроме того, Комиссией Татарстанского УФАС России установлено, что ранее обращений о включении ООО "АТЛАНТ" в Татарстанский УФАС России не поступало.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Согласно части 3 статьи 5 Закон о закупках перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 N 1211 в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган:

а) сведения, предусмотренные пунктами 3 - 7 перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. N 1211 (далее - перечень), а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня;

б) копию протокола (иного документа, в случае если такой протокол не предусмотрен), на основании которого заключается договор с победителем закупки или участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

в) копию уведомления (при наличии) об отказе от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

г) копию решения суда (при наличии) о понуждении к заключению договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

д) иные документы (при их наличии), свидетельствующие об отказе победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора.

Комиссия Татарстанского УФАС России изучив аукционную документацию, иные представленные материалы, пояснения поставщика, приходит к выводу, о не включении сведений в отношении ООО "АТЛАНТ" (ИНН: 3702234862; КПП: 370201001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта в результате проведения закупки № 32008817458 на предмет: Оказание услуг по предоставлению во временное пользование надлежащим образом обработанного мягкого инвентаря, в связи с отсутствием в действиях ООО "АТЛАНТ" недобросовестного поведения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках и Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 №1211 Комиссия,

РЕШИЛА:

Не включать сведения в отношении ООО "АТЛАНТ" (ИНН: 3702234862; КПП: 370201001; 153012, Ивановская область, город Иваново, Шереметевский проспект, дом 28, помещение 1003) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта в результате проведения закупки № 32008817458 на предмет: Оказание услуг по предоставлению во временное пользование надлежащим образом обработанного мягкого инвентаря.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)