

РЕШЕНИЕ

по делу № К-50/10 о нарушении законодательства о размещении заказов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия УФАС) в составе: председателя Комиссии, руководителя Управления Кубашичева А. К., членов Комиссии: начальника отдела Управления Точиева Б. Б., ведущих специалистов – экспертов Управления Хачемизовой З. К. и Хацац А. К., в присутствии представителей:

- от заявителя – Адыгейского регионального отделения Всероссийского добровольного пожарного общества – <...> (доверенность от 07.10.2010 №15),
- Заказчика - Управления образования администрации МО «Майкопский район» - <...> (доверенность от 12.07.2010 №1376) и <...> (доверенность от 07.10.2010 №1797), рассмотрев жалобу Адыгейского регионального отделения Всероссийского добровольного пожарного общества от 30.09.2010 б/н на действия муниципального заказчика – Управление образования администрации МО «Майкопский район» и уполномоченного органа - Управление муниципального заказа администрации МО «Майкопский район», при проведении открытого аукциона №73-А на право заключения муниципальных контрактов на установку автоматической пожарной сигнализации и оповещения о пожаре в помещениях МДОУ №21,22,37,44 и ДЮСШ, ЦДЮТ с обеспечением передачи сигнала от АПС по радиоканалу на пульт связи «01» пожарной части на 2010 год (далее – аукцион №73-А), в связи с отказом в допуске к участию в аукционе, а также проведя проверку документации, изложенной в Извещении об изменениях в документацию открытого аукциона №73-А от 14.09.2010 №797 в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о размещении заказов)

УСТАНОВИЛА:

Уполномоченным органом объявлен открытый аукцион №73-А по 7 лотам:

Лот №1 - установка автоматической пожарной сигнализации и оповещения о пожаре в помещениях МДОУ № 21 с обеспечением передачи сигнала от АПС по радиоканалу на пульт связи «01» пожарной части на 2010 год;

Лот №2 -установка автоматической пожарной сигнализации и оповещения о пожаре в помещениях МДОУ № 22 с обеспечением передачи сигнала от АПС по радиоканалу на пульт связи «01» пожарной части на 2010 год;

Лот №3 -установка автоматической пожарной сигнализации и оповещения о пожаре в помещениях МДОУ № 37 с обеспечением передачи сигнала от АПС по радиоканалу на пульт связи «01» пожарной части на 2010 год;

Лот №4 -установка автоматической пожарной сигнализации и оповещения о пожаре в помещениях МДОУ № 44 с обеспечением передачи сигнала от АПС по радиоканалу на пульт связи «01» пожарной части на 2010 год;

Лот №5 -установка автоматической пожарной сигнализации и оповещения о пожаре в помещениях ЦДЮТ с обеспечением передачи сигнала от АПС по радиоканалу на пульт связи «01» пожарной части на 2010 год;

Лот №6 -установка автоматической пожарной сигнализации и оповещения о пожаре в помещениях ДЮСШ 1 с обеспечением передачи сигнала от АПС по радиоканалу на пульт связи «01» пожарной части на 2010 год;

Лот №7 -установке автоматической пожарной сигнализации и оповещения о пожаре в помещениях ДЮСШ 2 с обеспечением передачи сигнала от АПС по радиоканалу на пульт связи «01» пожарной части на 2010 год.

Начальная (максимальная) цена контракта 1137956,10 рублей (Один миллион сто тридцать семь тысяч девятьсот пятьдесят шесть рублей 10 копеек), в том числе: Лот №1 - 220417,77 руб., Лот №2 - 207690,31 руб., Лот №3 - 204246,44 руб., Лот №4 - 227252,58 руб., Лот №5 - 118382,00 руб., Лот №6 - 95715,00 руб., Лот №7 - 64252,00 руб. Источник финансирования - средства муниципального бюджета Майкопского района.

В Адыгейское УФАС России 30.09.2010 г. поступила жалоба Адыгейского регионального отделения Всероссийского добровольного пожарного общества (далее - Заявитель), в которой заявлено, что в разъяснениях Заказчика от 27.09.2010 №834, опубликованных на официальном сайте, неправомерно установлено требование о предоставлении подрядчиком услуг по Техническому обслуживанию.

В жалобе Заявителя также отмечено, что согласно разъяснениям аукционной документации, муниципальный заказчик предлагает выполнить монтаж пожарной сигнализации по планам эвакуации: «Установка автоматической пожарной сигнализации и оповещения о пожаре в помещениях МДОУ №№ 21,22,37,44, и ДЮСШ, ЦДЮТ с обеспечением передачи сигнала от АПС по радиоканалу на пульт связи «01» пожарной части на 2010год», будут представлены планы эвакуации по каждому лоту, на основании которых будут выполнены работы», что не соответствует статье 83 Федерального закона 123-ФЗ от 22.07.2008 г. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», согласно которой автоматические установки пожаротушения и пожарной сигнализации должны монтироваться в зданиях, сооружениях и строениях в соответствии с проектной документацией, разработанной и утвержденной в установленном порядке.

Заявитель просит приостановить проведение аукциона №73-А.

Уведомлениями Адыгейского УФАС России от 01.10.2010 №2064 и №2065, на основании части 4 статьи 60 Закона о размещении заказов, Уполномоченному органу и Заказчику соответственно, были направлены требования о приостановлении размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу.

На заседании Комиссии УФАС по рассмотрению жалобы, представители Заказчика в устной форме подтвердили приостановление размещения заказа.

Выслушав доводы сторон, изучив представленные материалы, а также, проведя внеплановую проверку, Комиссия УФАС установила, что в ведомостях работ по каждому лоту документации аукциона установлены требование по сроку гарантий качества на результаты работ: «Гарантийный срок на выполнение работы не менее 5 лет, на оборудование в соответствии с гарантией производителя. В гарантийный период Подрядчик обязан выезжать на объект для устранения возможных дефектов, при условии надлежащей эксплуатации. Ремонт и обслуживание в течение гарантийного срока производится «Подрядчиком» и за счет «Подрядчика». 27.09.2010 ИП Лакманом А. А. был направлен запрос №1347 на разъяснение документации об аукционе, в том числе и требования о том, что в течение гарантийного срока подрядчик обязан проводить ремонт и обслуживание за свой счет.

В разъяснениях Заказчика от 27.09.2010 №834 указано следующее: «Ремонт и обслуживание в течение гарантийного срока производится подрядчиком и за счет подрядчика. Подрядчик, обязан устранить возможные дефекты по составленному акту подписанному в двухстороннем порядке в течении гарантийного периода за свой счет. В начальную (максимальную) цену включена стоимость технического

обслуживания на гарантийный срок. В случае признания Вас победителем аукциона, и после подписания муниципального контракта с Муниципальным заказчиком. Проведение технического обслуживания осуществляется ежемесячно, в количестве 1 раз в месяц. Техническое обслуживание включает в себя:- осуществление плановых ежемесячных регламентных работ, необходимых для содержания пожаров (тревожной) сигнализации в исправном состоянии».

В ходе рассмотрения дела Лакман А. А. отметил, что требование о проведение технического обслуживания, указанное в разъяснении, ущемило его интересы, поскольку не является предметом контракта, в связи с чем, он отозвал свою заявку. По мнению Комиссии УФАС указанное разъяснение не соответствует документации аукциона, поскольку в документации аукциона №73-А, в том числе в пунктах 2.1.10. проектов муниципальных контрактов по каждому лоту не требуется техническое обслуживание, а установлено требование к гарантийному обслуживанию: «в гарантийный период Подрядчик обязан выезжать на объект для устранения возможных дефектов, при условии надлежащей эксплуатации».

В ходе рассмотрения жалобы представитель Заявителя Лакман А. А. отметил, что установленный Заказчиком 5-ти летний срок гарантии на выполненные работы не соответствует требованиям документа РД 78.145-93 «Порядок предоставления гарантий», в соответствии с которым, «Монтажно-наладочная организация гарантирует безотказную работу смонтированных технических средств сигнализации в течение 12 месяцев со дня приемки в эксплуатацию.

Вместе с тем, указанный вывод представителя Заявителя не обоснован, поскольку срок гарантии на оборудование, установленный в документации аукциона №73-А - в соответствии с гарантией производителя. Срок гарантии 5 лет установлен Заказчиком только на выполненные работы, что не противоречит ни «правилам производства и приемки работ РД 78.145-93», ни требованиям Закона о размещении заказов.

В жалобе Заявителя также отмечено, что согласно вступившему в силу с 01.05.2009 г. Федеральному закону от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» автоматические установки пожаротушения и пожарной сигнализации должны монтироваться в зданиях, сооружениях и строениях в соответствии с проектной документацией, разработанной и утвержденной в установленном порядке. Однако, проектная документация на официальном сайте не размещена.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. Требование о необходимости размещения на официальном сайте проектной документации Законом о размещении заказов не установлено.

В ведомостях объемов работ по каждому лоту Раздела III документации аукциона №73-А, а также в разъяснениях Заказчика от 27.09.2010 №834, размещенных на официальном сайте, содержатся требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

На основании вышеизложенного, руководствуясь главой 8, в соответствии со статьей 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 №379 Комиссия УФАС

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Адыгейского регионального отделения Всероссийского добровольного пожарного общества частично обоснованной, в части неправомерного указания Заказчиком в разъяснении от 27.09.2010 №834 о необходимости проведения подрядчиком технического обслуживания.
2. Признать пункт 1 разъяснений Управления образования администрации МО «Майкопский район» не соответствующим документации аукциона №73-А.
3. Выдать Заказчику и Уполномоченному органу предписание привести разъяснения от 27.09.2010 №834 в соответствие с документацией аукциона №73-А и продлить сроки подачи заявок.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № К-50/10 об устранении нарушений законодательства
о размещении заказов

11.10.2010

г.Майкоп

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия УФАС) в составе председателя Комиссии, руководителя Управления Кубашичева А. К., членов Комиссии: начальника отдела Управления Точиева Б. Б., ведущих специалистов – экспертов Управления Хачемизовой З. К. и Хацац А. К., на основании решения по делу № К-50/10, принятого Комиссией УФАС по итогам рассмотрения жалобы Адыгейского регионального отделения Всероссийского добровольного пожарного общества от 30.09.2010 б/н на действия муниципального заказчика – Управление образования администрации МО «Майкопский район», и уполномоченного органа - Управление муниципального заказа администрации МО «Майкопский район», при проведении открытого аукциона №73-А на право заключения муниципальных контрактов на установку автоматической пожарной сигнализации и оповещения о пожаре в помещениях МДОУ №21,22,37,44 и ДЮСШ, ЦДЮТ с обеспечением передачи сигнала от АПС по радиоканалу на пульт связи «01» пожарной части на 2010 год (далее – аукцион №73-А), руководствуясь частями 9 и 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Муниципальному заказчику - Управлению образования администрации МО

«Майкопский район» и Уполномоченному органу - Управлению муниципального заказа администрации МО «Майкопский район» привести пункт 1 разъяснений от 27.09.2010 №834 в соответствии с документацией аукциона №73-А, (исключить указание о проведении подрядчиком технического обслуживания) и разместить на официальном сайте.

2. Уполномоченному органу - Управлению муниципального заказа администрации МО «Майкопский район» продлить сроки подачи заявок на участие в аукционе №73-А на 5 дней со дня размещения на официальном сайте разъяснений с внесенными изменениями.

3. В срок до 15.10.2010 г. представить в Адыгейское УФАС России подтверждение исполнения предписания в письменном виде.

Комиссия УФАС обращает внимание на то, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.