

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № Р-14/06 2019

«30» апреля 2019 г.

г. Благовещенск

Комиссия Амурского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель Комиссии: <...>, временно исполняющий обязанности руководителя Амурского УФАС России,

члены Комиссии: <...>главный специалист-эксперт отдела товарных рынков и рекламы, <...>, специалист-эксперт указанного отдела,

рассмотрев дело № Р-14/06 2019 по признакам нарушения требований, установленных частью 10.1 статьи 5, частью 1 и 3 статьи 14, пунктом 2 части 2 статьи 14, части 1 статьи 28, статьи 12 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», далее – Закон «О рекламе»,

в отсутствие:

заявителя: Управления Роскомнадзора по Амурской области (далее также – Заявитель), уведомлено надлежащим образом;

лица, в действиях которых содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе:

некоммерческого учреждения - редакция Тындинского телевидения «ТЫНДА ТВ» (далее также – Учреждение, ОГРН: 1022800775205, дата присвоения ОГРН: 30.10.2002, ИНН: 2808009801, КПП: 280801001, место нахождения: 676290, Амурская область, г. Тында, ул. Красная Пресня, 16), уведомлено надлежащим образом;

заинтересованного лица – ---, эксперта – ---, переводчика – ---.

УСТАНОВИЛА:

Амурским УФАС России на основании обращения Управления Роскомнадзора по Амурской области (далее также Заявитель, (вх. № 75 от 14.01.2019) проведен выборочный просмотр и хронометраж рекламы, распространяемой на территории г. Тында Амурской области 1 и 2 ноября 2018 года на телеканале «ТЫНДА ТВ».

По результатам рассмотрения обращения Управления Роскомнадзора по Амурской области определением от 12.02.2019 в отношении Некоммерческого учреждения - редакция Тындинского телевидения «ТЫНДА ТВ» (ОГРН: 1022800775205, дата присвоения ОГРН: 30.10.2002, ИНН: 2808009801, КПП: 280801001, место нахождения: 676290, Амурская область, г. Тында, ул. Красная Пресня, 16) возбуждено дело № Р-14/06 2019 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (требований части 10.1 статьи 5, части 1 и 3 статьи 14, пункту 2 части 2 статьи 14, части 1 статьи 28 Закона «О рекламе»). Рассмотрение дела назначено на 12.03.2019 в 10:00.

Комиссия Амурского УФАС России, исследовав материалы дела, установила следующие обстоятельства.

Телевизионное вещание на телеканале «ТыНДА ТВ» на территории г. Тында Амурской области осуществляет Некоммерческое учреждение - редакция Тындинского телевидения «ТыНДА ТВ», на основании лицензии на телевизионное вещание телеканала (серия ТВ № 24575 от 11.11.2013), выданной Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Согласно подпунктам 1, 2, 3 статьи 3 Закона «О рекламе» рекламой признается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке; объектом рекламирования является товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама; товар - это продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Согласно пункту 4 статьи 3 Закона «О рекламе», ненадлежащая реклама - реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

В соответствии с частью 10.1 статьи 5 Закона «О рекламе» не допускается размещение рекламы информационной продукции, подлежащей классификации в соответствии с требованиями Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее Закон № 436-ФЗ), без указания категории информационной продукции.

Согласно пункту 2 статьи 2 Закона № 436-ФЗ под знаком информационной продукции понимается графическое и (или) текстовое обозначение информационной продукции в соответствии с классификацией информационной продукции, предусмотренной частью 3 статьи 6 указанного закона.

В соответствии с пунктом 5 статьи 2 Закона N 436-ФЗ, информационная продукция это предназначенные для оборота на территории Российской Федерации продукция средств массовой информации, печатная информация, аудиовизуальная продукция на любых видах носителей, программы для электронных вычислительных машин (программы для ЭВМ) и базы данных, а также информация, распространяемая посредством зрелищных мероприятий, посредством информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», и сетей подвижной радиотелефонной связи.

В силу пункта 12 статьи 2 Закона N 436-ФЗ под оборотом информационной продукции понимается предоставление и (или) распространение информационной продукции, включая ее продажу (в том числе распространение по подписке), аренду, прокат, раздачу, выдачу из фондов общедоступных библиотек, публичный показ, публичное исполнение (в том числе посредством зрелищных мероприятий), распространение посредством эфирного или кабельного вещания, информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", и сетей подвижной радиотелефонной связи.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Закона «О рекламе» прерывание телепрограммы или телепередачи рекламой, то есть остановка трансляции телепрограммы или

телепередачи для демонстрации рекламы, должно предваряться сообщением о последующей трансляции рекламы, за исключением прерывания спонсорской рекламой.

В нарушение части 1 статьи 14, части 10.1 статьи 5 Закона «О рекламе», при размещении информационной продукции (рекламы) на телеканале «Тында ТВ» 01.11.2018:

- с 11:29:56 до 11:30:12 со следующим текстом и звуком: «Русское радио. Всё будет хорошо! Тында 103.2 FM»;

- с 11:30:23 до 11:30:32 со следующим текстом и звуком: «Авторadio 102.7 FM» 01.11.2018,

отсутствует предваряющее сообщение о рекламе, не указана категория данной информационной продукции (возрастное ограничение).

Согласно пункту 2 части 2 статьи 14 Закона «О рекламе» при совмещении рекламы с телепрограммой способом "бегущей строки" или иным способом ее наложения на кадр транслируемой телепрограммы реклама не должна накладываться на субтитры, а также надписи разъясняющего характера.

В нарушение пункта 2 части 2 статьи 14 Закона «О рекламе» на записи телеканала «Тында ТВ» от 02.11.2018 с 07:59:07 по 07:59:12, при совмещении рекламы с телепрограммой способом "бегущей строки" реклама накладывается на надпись разъясняющего характера.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона «О рекламе» общая продолжительность распространяемой в телепрограмме рекламы (в том числе такой рекламы, как телемагазины), прерывания телепрограммы рекламой (в том числе спонсорской рекламой) и совмещения рекламы с телепрограммой способом "бегущей строки" или иным способом ее наложения на кадр телепрограммы не может превышать двадцать процентов времени вещания в течение часа.

В нарушение части 3 статьи 14 Закона «О рекламе» на телеканале «Тында-ТВ» 01.11.2018 с 11.00 до 12.00 местного времени общая продолжительность распространяемой в телепрограмме рекламы (в том числе такой рекламы, как телемагазины), прерывания телепрограммы рекламой (в том числе спонсорской рекламой) и совмещения рекламы с телепрограммой способом "бегущей строки" или иным способом ее наложения на кадр телепрограммы составляет 17 мин. 49 сек., что составляет 29,1% процента времени вещания в течение часа:

№ п/п	Время вещания		Продолжительность вещания (час/мин/сек)	Текст рекламы способом "бегущей строки"	Текст рекламы (звук, видео)
	Начало (час/мин/сек)	Окончание (час/мин/сек)			
1	11:01:57	11:02:22	0:00:25	ТД "Тында", отдел №31 "Гаврош"(зимние куртки и костюмы)	
2	11:04:02	11:04:24	0:00:22	Читинский картофель 25р./кг тел...	
3	11:05:50	11:06:09	0:00:19	Яблоки крымские оптом и в розницу тел...	
4	11:06:30	11:06:40	0:00:17	"Анжи". Поступление	

4	11:00:52	11:00:49	0:00:17	мужской обуви. "Анжи"	
5	11:09:06	11:09:33	0:00:27	ДОСААФ приглашает на курсы водителей	
6	11:09:44	11:10:08	0:00:24	Кафе "Шанхай". Бесплатный вход и в будний день! Доставка бесплатно! тел...	
7	11:10:34	11:11:09	0:00:35	23 октября открытие кафе "Харбин"	
8	11:11:09	11:11:23	0:00:14	Шары. тел...	
9	11:11:59	11:12:52	0:00:53	Срочно понадобились деньги? Получи под низкий процент и выгодные условия...."Финанс Инвест"	
10	11:12:52	11:13:24	0:00:32	Организации требуется ..тел...	
11	11:13:24	11:13:41	0:00:17	Профлист.Доставка. тел...	
12	11:13:41	11:14:02	0:00:21	Куплю аккумуляторы б/у... тел..	
13	11:15:24	11:16:26	0:01:02	13-14 нояб. В "Роднике здоровья" прием врачей из г.Барнаул	
14	11:16:26	11:17:01	0:00:35	3-4 нояб. В ГДК"Русь" Кировская ярмарка меха	
15	11:17:27	11:17:52	0:00:25	В связи с ликвидацией отдела, распродажа мясной продукции	
16	11:17:52	11:18:37	0:00:45	ООО "Автомедсервис"предлагает организациям услуги по проведению предрейсовых медосмотров водителей ....	
17	11:18:37	11:19:12	0:00:35	Срочно ищу специалиста по стяжке стен...тел..	
18	11:19:55	11:20:35	0:00:40	Внимание! В "Джинс-сити" распродажа...тел..	
19	11:20:55	11:21:26	0:00:31	Распродажа головных уборов...	
20	11:22:47	11:23:12	0:00:25	Овощи, фрукты, сухофрукты... по низким цена Минирынок на автостанции.	
21	11:23:44	11:23:50	0:00:06		Красивые комфортные шторы Магазин №26, отдел 28, 2эт.
22	11:23:51	11:23:57	0:00:06		Ремонт холодильников на дому тел...
23	11:23:58	11:24:04	0:00:06		Отдел "Максим" ТД Столичный
24	11:24:05	11:24:13	0:00:08		ТД Апельсин, отдел "Иринка"
25	11:24:14	11:24:27	0:00:13		Новогодние подарки оптом
26	11:24:28	11:24:30	0:00:11		Магазин №26

20	11:24:20	11:24:39	0:00:11		отдел "Дочки и сыночки"
27	11:24:48	11:24:59	0:00:11		4 ноября в "Родник здоровья". Прием врача Гребенюк В.В.
28	11:25:36	11:25:56	0:00:20		13-14ноября в "Родник здоровья". Прием врачей из г.Барнаула
29	11:25:57	11:26:10	0:00:13		Народные целители из Якутии. Снятие порчи, гадание,и многое др.
30	11:26:11	11:26:27	0:00:16		Акция "Ночь в музее-2018" от музея истории БАМа
31	11:27:25	11:28:07	0:00:42	Кафе-бар "Интернациональ"приглашает посетителей на комплексный обед...	
32	11:28:43	11:29:40	0:00:57	В магазине "Флора и Фауна" новое поступление....	
33	11:29:56	11:30:12	0:00:16		Реклама Русское радио
34	11:30:13	11:30:22	0:00:09		Оцифровка фотопленок Телекомпания Тында -ТВ
35	11:30:23	11:30:32	0:00:09		Реклама Авторадио
36	11:30:33	11:30:52	0:00:19		Реклама выставка "1000 Шапок"
37	11:30:53	11:31:08	0:00:15		Реклама выставка "Шубы на расхват"
38	11:54:40	11:54:56	0:00:16		Реклама Русское радио
39	11:54:57	11:55:06	0:00:09		Оцифровка фотопленок Телекомпания Тында -ТВ
40	11:55:07	11:55:16	0:00:09		Реклама Авторадио
41	11:55:17	11:55:36	0:00:19		Реклама выставка "1000 Шапок"
42	11:55:37	11:55:53	0:00:16		Реклама выставка "Шубы на

43	11:56:11	11:56:17	0:00:06		Расхват Красивые комфортные шторы Магазин №26, отдел 28, 2эт.
44	11:56:18	11:56:24	0:00:06		Ремонт холодильников на дому тел...
45	11:56:25	11:56:32	0:00:07		Отдел "Максим" ТД Столичный
46	11:56:33	11:56:40	0:00:07		ТД Апельсин, отдел "Иринка"
47	11:56:41	11:56:54	0:00:13		Новогодние подарки оптом
48	11:56:55	11:57:06	0:00:11		Магазин №26 отдел "Дочки и сыночки"
49	11:57:15	11:57:26	0:00:11		4 ноября в "Родник здоровья". Прием врача Гребенюк В.В.
50	11:58:03	11:58:23	0:00:20		13-14ноября в "Родник здоровья". Прием врачей из г.Барнаула
51	11:58:24	11:58:37	0:00:13		Народные целители из Якутии. Снятие порчи, гадание,и многое др.
52	11:58:38	11:58:54	0:00:16		Акция "Ночь в музее-2018" от музея истории БАМа
53	11:59:52	12:00:01	0:00:09		Рен-ТВ реклама ХФ "9 Рота"
<b>Общая продолжительность рекламы в течение часа эфирного времени</b>					
<b>0:17:49</b>					

В соответствии с частью 1 статьи 28 Закона «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

В нарушение части 1 статьи 28 Закона «О рекламе» на записи телеканала «ТыНДА ТВ» от 01.11.2018 с 11:11:59 по 11:12:52, реклама финансовых услуг и финансовой деятельности, а именно: «Срочно понадобились деньги? Получи под низкий процент и выгодные условия. Всего за 20 минут и сумма до 30.000 рублей у вас в кармане!!!

«Финанс. Инвест». Телефон 8<...>», не содержит полное наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность.

В соответствии с определением Амурского УФАС России о возбуждении дела № Р-14/06 2019 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации от 12.02.2019 Некоммерческому учреждению - редакция Тындинского телевидения «ТЫНДА ТВ» необходимо было представить, в том числе, письменные пояснения, обосновывающие позицию Некоммерческого учреждения редакция Тындинского телевидения «ТЫНДА ТВ», а также соответствие распространенной 01.11.2018 и 02.11.2018 на территории г. Тынды Амурской области в эфире телеканала «ТЫНДА ТВ» информации рекламного характера требованиям части 10.1 статьи 5, части 1 и 3 статьи 14, пункту 2 части 2 статьи 14, части 1 статьи 28 Закона «О рекламе».

Представители Некоммерческого учреждения - редакция Тындинского телевидения «ТЫНДА ТВ» письменно (вх. № 935-э от 11.03.2019) сообщили, что на рассмотрении дела № Р-14/06 2019 присутствовать не могут, а также не могут изложить возражения по выявленным нарушениям, ввиду того, что по техническим причинам не имеют возможности просмотреть запись эфира от 01.11.2019.

Учитывая пояснения Некоммерческого учреждения - редакция Тындинского телевидения «ТЫНДА ТВ», а именно, отсутствие в Учреждении записи эфира от 01.11.2018, Комиссия Амурского УФАС России, помимо признаков нарушения требований части 10.1 статьи 5, части 1 и 3 статьи 14, пункту 2 части 2 статьи 14, части 1 статьи 28 Закона «О рекламе», усмотрела также признаки нарушения статьи 12 Закона «О рекламе».

В соответствии со статьей 12 Закона «О рекламе» рекламные материалы или их копии, в том числе все вносимые в них изменения, а также договоры на производство, размещение и распространение рекламы должны храниться в течение года со дня последнего распространения рекламы или со дня окончания сроков действия таких договоров, кроме документов, в отношении которых законодательством Российской Федерации установлено иное.

В связи с необходимостью всестороннего, полного и объективного выяснения всех обстоятельств дела, получения антимонопольным органом дополнительных доказательств, и в соответствии с пунктами 27, 28, 34 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.08.2006 № 508, Комиссией 12.03.2019 определено рассмотрение дела № Р-14/06 2019 отложить, продлить, назначить к рассмотрению на 30.04.2019 в 10:00 час.

В соответствии с указанным определением Некоммерческому учреждению - редакция Тындинского телевидения «ТЫНДА ТВ» необходимо было представить письменные пояснения со ссылками на нормы права, с приложением имеющихся документальных и иных доказательств (при наличии), обосновывающих позицию Некоммерческого учреждения редакция Тындинского телевидения «ТЫНДА ТВ», а также соответствие распространенной 01.11.2018 и 02.11.2018 на территории г. Тынды Амурской области в эфире телеканала «ТЫНДА ТВ» информации рекламного характера требованиям законодательства Российской Федерации о рекламе, в частности на соответствие требованиям части 10.1 статьи 5, части 1 и 3 статьи 14, пункту 2 части 2 статьи 14, части 1 статьи 28, статьи 12 Закона «О рекламе», а также эфирную справку медиаплана за 01.11.2018 и 02.11.2018.

Некоммерческое учреждение - редакция Тындинского телевидения «ТЫНДА ТВ» письменно (вх. № 1597-э от 19.04.2019) сообщило об отсутствии записи эфира и эфирной справки за 01.11.2018 и 02.11.2018, в связи с выходом из строя жесткого диска.

Согласно пункту 7 статьи 3 Закона «О рекламе», рекламораспространителем, данной рекламы является Некоммерческое учреждение - редакция Тындинского телевидения «ТЫНДА ТВ» - лицо, осуществившее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Таким образом, по совокупности документов установлено, что по вине Некоммерческого учреждения - редакция Тындинского телевидения «ТЫНДА ТВ» произошло нарушение законодательства РФ о рекламе, выразившееся в распространении рекламы, не соответствующей требованиям части 10.1 статьи 5, части 1 и 3 статьи 14, пункту 2 части 2 статьи 14, части 1 статьи 28, статьи 12 Закона «О рекламе».

Комиссия Амурского УФАС России считает, что Некоммерческое учреждение редакция Тындинского телевидения «ТЫНДА ТВ», являясь рекламораспространителем вышеназванной рекламы, имело возможность не распространять рекламу на телеканале без указания категории информационной продукции (возрастное ограничение); без предварительного сообщения о последующей трансляции рекламы; без наложения на субтитры, а также надписи разъясняющего характера; без превышения двадцати процентов времени вещания в течение часа при совмещения рекламы с телепрограммой способом "бегущей строки"; без полного наименования лица, оказывающего финансовые услуги; а также обеспечить хранение рекламных материалов в течение года со дня последнего распространения рекламы.

Согласно частям 4 и 7 статьи 38 Закона «О рекламе» к лицу, виновному в нарушении требований законодательства о рекламе (юридическому лицу Некоммерческому учреждению - редакция Тындинского телевидения «ТЫНДА ТВ»), необходимо применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Ответственность за нарушение законодательства о рекламе (требований части 10.1 статьи 5, части 1 и 3 статьи 14, пункту 2 части 2 статьи 14, части 1 статьи 28, статьи 12 «О рекламе») предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33, частями 1 и 3 статьи 36 Закона «О рекламе», пунктом 44 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.08.2006 № 508 (далее – Правила рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Правила), Комиссия Амурского УФАС России считает необходимым выдать юридическому лицу Некоммерческому учреждению - редакция Тындинского телевидения «ТЫНДА ТВ» предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (требований части 10.1 статьи 5, части 1 и 3 статьи 14, пункту 2 части 2 статьи 14, части 1 статьи 28, статьи 12 Закона «О рекламе»).

В силу пункта 43 Правил, резолютивная часть решения, Комиссией Амурского УФАС России по результатам рассмотрения дела, оглашена немедленно по окончании рассмотрения настоящего дела – 30.04.2019.

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу, распространенную Некоммерческим учреждением - редакция Тындинского телевидения «ТЫНДА ТВ» (ОГРН: 1022800775205, ИНН: 2808009801, КПП: 280801001, место нахождения: 676290, Амурская область, г. Тында, ул. Красная Пресня, 16) на телеканале «ТЫНДА ТВ» 01.11.2018 с 11.00 час. до 12.00 час. и 02.11.2018 с 07:59:07 по 07:59:12, в которой отсутствует предваряющее сообщение о рекламе; не указана категория информационной продукции (возрастное ограничение); при совмещении рекламы с телепрограммой способом "бегущей строки" реклама накладывается на надпись разъясняющего характера; общая продолжительность распространяемой в телепрограмме рекламы, прерывания телепрограммы рекламой и совмещения рекламы с телепрограммой способом "бегущей строки" или иным способом ее наложения на кадр телепрограммы превышает двадцать процентов времени вещания в течение часа; реклама финансовых услуг и финансовой деятельности, а именно: «Срочно понадобились деньги? Получи под низкий процент и выгодные условия. Всего за 20 минут и сумма до 30.000 рублей у вас в кармане!!! «Финанс. Инвест». Телефон 8<...>», не содержит полное наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность; не обеспечено хранение рекламных материалов или их копий в течение года со дня последнего распространения рекламы,

поскольку в ней нарушены требования части 10.1 статьи 5, частей 1 и 3 статьи 14, пункта 2 части 2 статьи 14, части 1 статьи 28, статьи 12 Закона «О рекламе»,

2. Выдать Некоммерческому учреждению - редакция Тындинского телевидения «ТЫНДА ТВ» предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе.

3. Передать материалы дела № Р-14/06 2019 уполномоченному должностному лицу Амурского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме «13» мая 2019 г.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>