

РЕШЕНИЕ

Дело № 210-АМЗ-2011

08 декабря 2011г.

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 25.11.2011г.

Решение изготовлено в полном объеме 08.12.2011г.

Комиссия Чувашского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Гаврилов А.А. - заместитель руководителя Управления Федеральной

антимонопольной службы по Чувашской
Республике – Чувашии;

Члены Комиссии:

Железина Л.А - заместитель начальник отдела товарных рынков;

Гадилова А.Р. - старший специалист 1 разряда отдела товарных рынков.

в присутствии:

от ответчика – Филиала ОАО «МРСК – Волги» - «Чувашэнерго»: Петров Евгений Меркурьевич - представитель (доверенность № Д/11-540 от 07.11.2011г.), Стальская Татьяна Витальевна – представитель (доверенность б/н от 09.09.2011), Киселев Владимир Анатольевич – представитель (доверенность б/н от 09.09.2011),

в качестве лиц, располагающих обстоятельствами дела: Администрации Чебоксарского района – Гордеева Елена Федоровна – заведующий сектором земельных отношений,

заявитель Карпычев Е.В., извещенный надлежащим образом о дате, месте и времени рассмотрения дела в заседание Комиссии не явился, заявив ходатайство о рассмотрении дела без его участия,

рассмотрев дело № 210-АМЗ-2011 по признакам нарушения ОАО «МРСК-Волги» в лице Филиала ОАО «МРСК-Волги» - «Чувашэнерго» пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 01.08.2011г. обратился гр. Карпычев Евгений Владимирович с заявлением на действия Филиала ОАО «МРСК – Волги» - «Чувашэнерго», по необоснованному уклонению Филиала заключить с ним договор на технологическое присоединение к электрическим сетям по объекту дачного строительства, согласно заявке физического лица.

В заявлении сообщается, что 19.05.2011г. заявитель обратился в филиал ОАО «МРСК – Волги» - «Чувашэнерго» с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств с максимальной мощностью 15 кВт и уровнем напряжения 0,4 кВ для строительства и последующей эксплуатации жилого дома, расположенного на земельном участке с кадастровым номером **21:21:102202:393**, находящемся по адресу: Чувашская Республика, Чебоксарский район, Вурман-Сюктерское сельское поселение, западная часть кадастрового квартала. Данный земельный участок приобретен им по договору купли-продажи земельного участка 05.05.2011г. у гр. Карпычевой Светланы Викторовны.

На данное заявление Филиал ОАО «МРСК – Волги» - «Чувашэнерго» письмом от 10.06.2011г. №МР 6/122-06-16/2725 сообщил, что в указанном районе объектов электросетевого хозяйства классом напряжения 0,4 кВ, находящихся на балансе Филиала не имеется и с его стороны проводится работа по урегулированию вопроса опосредованного технологического присоединения через электрические сети ЗАО «Чувашагроинвестстрой». В связи с данными обстоятельствами проект договора технологического присоединения будет направлен позже.

В ответ на данное письмо, заявитель 20.06.2011г. направил Филиалу письмо с информацией о том, что на расстоянии менее 500 метров от границ его участка находятся объекты электросетевого хозяйства классом напряжения 0,4 кВ, принадлежащие садоводческому товариществу «Салам». Одновременно к данному письму был приложен типовой договор на технологическое присоединение энергопринимающих устройств.

На данное сообщение Филиал ОАО «МРСК – Волги» - «Чувашэнерго» письмом от 05.07.2011г. №МР 6/122-06-16/3260 ответил, что Филиалом ведется работа по вопросу технологического присоединения энергопринимающих устройств объекта гр. Карпычева Е.В. к электрическим сетям 0,4 кВ, находящихся на балансе СТ «Салам». Одновременно, Филиал уведомил заявителя о невозможности подписания договора на условиях, направленной им оферты на технологическое присоединение, ввиду отсутствия сетей, находящихся на балансе Филиала, заявляемого класса напряжения – 0,4 кВ.

Данные действия Филиала ОАО «МРСК-Волги» - «Чувашэнерго», по мнению заявителя, не соответствуют Правилам технологического присоединения к электрическим сетям, в связи с чем, заявитель просит принять меры антимонопольного реагирования и обязать Филиал заключить договор на технологическое присоединение к электрическим сетям, с началом его действия с 20.06.2011г.

Для участия в рассмотрении дела, Карпычев Е.В. не явился, направив заявление от 15.11.2011г. с предложением рассмотреть дело в его отсутствие. Кроме того, письмом от 21.10.2011 г. Карпычев Е.В. проинформировал о том, что в настоящее время на земельном участке построен жилой дом и получено свидетельство о государственной регистрации права собственности на жилой дом.

С заявленными доводами гр. Карпычева Е.В. Филиал ОАО «МРСК Волги» - «Чувашэнерго» не согласился и пояснил следующее.

Земельный участок с кадастровым номером 21:21:102202:393, приобретенный Карпычевым Е.В. у Карпычевой С.В. по договору купли-продажи земельного участка от 05.05.2011г., которые являются близкими родственниками. При этом предметом действующего договора на технологическое присоединение от 09.06.2010г. №МР6/122-06-08/666, заключенного между ОАО «МРСК-Волги» и Дачным Некоммерческим Партнерством «Золотое» (далее – ДНП «Золотое»), указанный земельный участок, согласно данного договора, охватывается технологическим присоединением.

Договор на технологическое присоединение от 09.06.2010г. №МР6/122-06-08/666В заключался с ДНП «Золотое» от имени председателя правления Карпычева Е.В. (заявителя) с максимальной мощностью 100 кВт и размером платы за технологическое присоединение в размере 11 000 руб. В подтверждение своих прав на земельные участки, ДНП «Золотое» предоставило копию договора аренды земельных участков от 30.03.2010г., заключенного ДНП «Золотое» с гр. Карпычевой С.В. Несмотря на изменение прав на земельный участок, который в настоящее время находится в собственности у Карпычева Е.В., это обстоятельство не влияет на условия договора в части заявленной мощности.

Согласно разъяснениям ФАС России по вопросам, касающимся технологического присоединения к электрическим сетям, в случае, если решение о заключении договора об осуществлении технологического присоединения дачного некоммерческого партнерства с сетевой организацией было принято на общем собрании членов ДНП или собрании уполномоченных и решением правления, и в договоре об осуществлении технологического присоединения была **учтена мощность на энергопринимающие устройство заявителя** (договор находится в стадии исполнения) и расчете платы за технологическое присоединение, то технологическое присоединение энергопринимающего устройства заявителя должно осуществляться в рамках договора между дачным некоммерческим партнерством и сетевой организацией.

Кроме того, Филиал ОАО «МРСК-Волги»-«Чувашэнерго» рассматривал и сообщение гр. Карпычева Е.М. о том, что он не является на настоящий момент членом дачного некоммерческого партнерства, а ведет дачное хозяйство в индивидуальном порядке в соответствии с Федеральным законом от 15.04.1998 г. №66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан». Указываемый земельный участок приобретен им в целях возведения жилого дома с правом регистрации проживания в нем и требованием заключить с ним договор, как с физическим лицом на условиях оплаты технологического присоединения в размере 550 руб.

По данному заявлению Филиал ОАО «МРСК-Волги» - «Чувашэнерго» неоднократно сообщал ему об отсутствии в указанном районе объектов электросетевого хозяйства классом напряжения 0,4 кВ, находящихся на балансе Филиала, а также отсутствии в Инвестиционной программе запланированных мероприятий по строительству в 2011г. электросетей на данной местности. В качестве доказательств, Филиал представил письмо главы Вурман-Сюктерского сельского поселения от 15.11.2011г. № 558 и ситуационный план местности.

Учитывая требования ДНП «Золотое» о расторжении договора на технологическое присоединение от 09.06.2010г. № МР6/122-06-08/666, а также заявление гр. Карпычева Е.В о направлении им новой оферты, с согласием осуществления технологического присоединения на условиях расположения объектов электросетевого хозяйства далее 500м, Филиалом 18.11.2011г. оформлены и направлены гр. Карпычеву Е.В. проект договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в двух экземплярах и технические условия, как неотъемлемое приложение к договору с максимальной мощностью присоединяемых энергопринимающих устройств 15 кВт. При этом, размер платы за технологическое присоединение договором определен в размере 37 431,25 руб. и срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению 1 год. Данные условия соответствуют Правилам технологического присоединения и постановлению Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 30.11.2010 № 39-9/и, в связи с нахождением электрических сетей необходимого класса напряжения 0,4 кВ на расстоянии более 500 метров от границ земельного участка, на котором предполагается расположение энергопринимающего устройства заявителя.

Комиссия Чувашского УФАС России в ходе рассмотрения дела установила следующее.

Филиал ОАО «МРСК-Волги» - «Чувашэнерго» является сетевой организацией, осуществляющей услуги по передаче электрической энергии на территории Чувашской Республики.

Услуги по передаче электрической энергии статьей 4 Федерального закона от 19.08.1995г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – ФЗ «О естественных монополиях») отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В связи с данными законоположениями, ОАО «МРСК - Волги» являясь субъектом естественной монополии, в силу статьи 8 ФЗ «О естественных монополиях» не вправе отказываться от заключения договора с отдельными потребителями на производство (реализацию) товаров, в отношении которых применяется регулирование в соответствии с настоящим Федеральным законом, при наличии у субъекта естественной монополии **возможности произвести (реализовать) такие товары.**

В своем заявлении Карпычев Е.В. просит принять меры антимонопольного реагирования к ОАО «МРСК-Волги», по понуждению Филиала направить ему проект договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям и технические условия, на условиях оплаты технологического присоединения в размере 550 рублей и сроком выполнения мероприятий по технологическому присоединению в 6 месяцев.

Исходя из представленных в материалы дела документов и данных пояснений, гр. Карпычев Е.В. владеет на праве собственности земельным участком с кадастровым номером **21:21:102202:393**, категория земель – земли

сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование: для дачного строительства, общей площадью 939 кв. м.

09.06.2010г. № МР6/122-06-08/666 между ОАО «МРСК-Волги» и ДНП «Золотое» заключен договор на технологическое присоединение энергопринимающего устройства объекта ДНП «Золотое» по одному источнику питания с максимальной мощностью 100 кВт – ВЛЗ-10 кВ, предназначенной для энергоснабжения 20 дачных участков. Принадлежащий Карпычеву Е.В. земельный участок расположен на территории ДНП «Золотое». При этом, дачный участок Карпычева Е.В. согласно данному договору, охватывается технологическим присоединением к электрическим сетям. Как следует из пояснений Филиала ОАО «МРСК-Волги»-«Чувашэнерго», на момент рассмотрения дела данный договор формально не расторгнут.

Абзац 1 части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» определяет, что технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и **носит однократный характер.**

Из разъяснений ФАС России по вопросам, касающимся технологического присоединения к электрическим сетям, следует, что если в договоре об осуществлении технологического присоединения была учтена мощность на энергопринимающее устройство заявителя, то технологическое присоединение энергопринимающего устройства заявителя должно осуществляться в рамках договора между СНТ и сетевой организацией.

В договоре № МР6/122-06-08/666 от 09.06.2010г. между ОАО «МРСК-Волги» и ДНП «Золотое» об осуществлении технологического присоединения **учтена мощность на энергопринимающие устройства заявителя**, в связи с этим технологическое присоединение энергопринимающего устройства заявителя Карпычева Е.В. должно осуществляться в рамках договора между дачным некоммерческим партнерством и сетевой организацией.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее – технологическое присоединение) определены Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения).

Правилами технологического присоединения определены категории потребителей, для которых дифференцированы мероприятия, условия технологического подключения и размер платы за технологическое присоединение.

Для заявителей – физических лиц, обращающихся в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, с заявленной мощностью до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), намеривающихся использовать электроснабжение для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, размер платы, пунктом 17 Правил технологического присоединения, определен в размере 550 рублей **при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства необходимого заявителю класса напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.**

Согласно письму главы Вурман-Сюктерского сельского поселения от 15.11.2011г. № 558 и приложенному к нему ситуационному плану расположения земельных участков, ближайший объект электросетевого хозяйства класса напряжения 0,4 кВ, принадлежащий ОАО «МРСК – Волги», находится на расстоянии более 500 м от границ земельного участка гр. Карпычева Е.В.

Кроме того, Карпычев Е.В. письмом от 15.11.2011г. уведомил Чувашское УФАС России об отзыве проекта договора об осуществлении технологического присоединения, направленного в Филиал 20.06.2011г. и направлении нового проекта договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, на условиях нахождения объектов электросетевого хозяйства классом напряжения 0,4 кВ Филиала ОАО «МРСК-Волги»- «Чувашэнерго», на расстоянии более 500 метров от границ его земельного участка.

С даты подачи заявки гр. Карпычев Е.В. был поставлен в известность, что указанном районе объектов электросетевого хозяйства классом напряжения 0,4 кВ, указанных в его заявке на технологическое присоединение, находящихся на балансе Филиала, не имеется.

СНТ «Салам» и ЗАО «Чувашагроинвестстрой», являющиеся балансодержателями имеющих на этой территории объектов электросетевого хозяйства необходимого класса напряжения, отказали Филиалу ОАО «МРСК-Волги» - «Чувашэнерго» в опосредованном технологическом присоединении предполагаемых к строительству Карпычевым Е.В. энергопринимающих устройств. СНТ «Салам» и ЗАО «Чувашагроинвестстрой» не являются сетевыми организациями, в связи с чем технологическое присоединение к электрическим сетям потребителей не является для них обязанностью.

В заседании Комиссии объявлялся перерыв с 10 час.30 мин. 18.11.2011г. до 16 час. 30 мин. 25.11.2011г.

Наличие у Филиала ОАО «МРСК-Волги» - «Чувашэнерго» электрических сетей классом напряжения 0,4 кВ на расстоянии более 500 м до предполагаемого к присоединению энергопринимающего устройства Карпычева Е.В. свидетельствуют об отсутствии у субъекта естественной монополии **ВОЗМОЖНОСТИ ВЫПОЛНИТЬ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ ПРИСОЕДИНЕНИЕ НА УСЛОВИЯХ ЗАЯВИТЕЛЯ.**

С учетом установленных обстоятельств: наличия договора № МР6/122-06-08/666 от 09.06.2010г. на технологическое присоединение между ОАО «МРСК-Волги» и ДНП

«Золотое» и отсутствия у Филиала ОАО «МРСК-Волги» - «Чувашэнерго» электрических сетей классом напряжения 0,4 кВ на расстоянии 500м до предполагаемого к присоединению энергопринимающего устройства Карпычева Е.В., Комиссия Чувашского УФАС России не усматривает в действиях Филиала ОАО «МРСК-Волги» - «Чувашэнерго» нарушений положений Правил технологического присоединения к электрическим сетям.

Статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе:

экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Установленные Комиссией Чувашского УФАС России по делу обстоятельства не свидетельствуют о необоснованном экономическом или технологическом отказе ОАО «МРСК-Волги» от заключения договора технологического присоединения к электрическим сетям Филиала ОАО «МРСК-Волги» - «Чувашэнерго» присоединяемого энергопринимающего устройства гр. Карпычева Е.В., на условиях оплаты технологического присоединения, предусмотренной пунктом 17 Правил технологического присоединения.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

Производство по делу № 210-АМЗ-2011, возбужденное в отношении ОАО «МРСК-Волги» по признакам нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Филиалом ОАО «МРСК-Волги» - «Чувашэнерго», прекратить, в связи с не установлением в действиях ОАО «МРСК-Волги» нарушений антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

А.А. Гаврилов

Л.А. Железина

А.Р. Гадилова

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Чувашской Республики в соответствии со статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в течение трех месяцев со дня его принятия или выдачи