

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-85/17 о не включении сведений

в реестр недобросовестных поставщиков

03.05.2017г.

г. Горно-Алтайск

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: <...>, с участием представителей заявителя КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» <...> по доверенности от 19.08.2016г., ООО «Центр Специальных Технологий» <...> по доверенности от 02.05.2017г. № 2, рассмотрев обращение КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Центр Специальных Технологий»,

УСТАНОВИЛА:

КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» 18.04.2017г. (вх. 1239) в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» представило в УФАС по РА сведения в отношении ООО «Центр Специальных Технологий» (ИНН 2204080752, г. Бийск, ул. Социалистическая, 96, офис 14) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссией УФАС по РА по факту уклонения победителя электронного аукциона от заключения контракта, на основании части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проведена внеплановая проверка закупки, в ходе которой установлено:

10.03.2017г. на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона на содержание элементов интеллектуальных транспортных систем на пешеходных переходах.

Согласно извещению № 0177200000917000294:

- начальная (максимальная) цена контракта – 1600000.00 руб.;

- дата и время окончания подачи заявок - 22.03.2017г. в 18:00ч.;

- дата проведения аукциона – 27.03.2017 г.

Заказчиком является: Казенное учреждение Республики Алтай «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования «Горно-Алтайавтодор».

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 27.03.2017г. и протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме от 28.03.2017г. победителем признан участник ООО «Центр Специальных Технологий», с предложенной ценой контракта 1000000 рублей.

29.03.2017г. заказчик отправил участнику на подпись проект контракта, заполненный в соответствии с требованиями ч. 2 ст. 70 Федерального закона от

05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно ч. 3 ст. 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 данного Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 данного Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 данного Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Частями 1, 2 ст. 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрено, что если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса). Если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 данной статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 данной статьи.

Согласно ч. 3 ст. 37 Закона о контрактной системе к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на

участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с частью 2 данной статьи.

03.04.2017г. (в последний регламентный срок) победитель электронного аукциона – ООО «Центр Специальных Технологий», предложивший цену контракта более чем на двадцать пять процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени общества.

Однако, обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 данного Федерального закона или информация, предусмотренная частью 2 статьи 37 данного Федерального закона, обществом не была представлена.

Кроме того, размещенная обществом информация во вкладке «документы подтверждения добросовестности поставщика», не является информацией, предусмотренной ч. 3 ст. 37 Закона о контрактной системе, подтверждающей добросовестность ООО «Центр Специальных Технологий» на дату подачи заявки.

25.04.2017г. ООО «Центр Специальных Технологий» представлены письменные пояснения (вх. № 1347), согласно которым из-за отсутствия на предприятии специалиста по закупкам, инженер ПТО, ответственный за закупки, прикрепил и оформил не правильные документы.

Согласно ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные данной статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 данной статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 данного Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 данного Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В связи с чем, в силу ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона – ООО «Центр Специальных Технологий» признан уклонившимся от заключения контракта, что привело к невозможности заключения с заказчиком контракта.

13.04.2017г. по факту уклонения ООО «Центр Специальных Технологий» от заключения контракта заказчиком составлен протокол отказа от заключения государственного контракта № извещения 0177200000917000294.

Частью 2 ст. 104 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок,

уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу Закона о контрактной системе, включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, по сути, является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

В силу ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 данного Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Комиссией УФАС по РА установлено, что воля данного участника, выразившаяся в оформлении банковской гарантии № 0068132 от 04.04.2017г. (по истечению 1 дня с момента окончания срока подписания контракта, предусмотренного ч. 3 ст. 70 Закона о контрактной системе) была направлена на заключение контракта с заказчиком, что свидетельствует об отсутствии намерений в уклонении от заключения контракта. Доказательства, неоспоримо свидетельствующие об уклонении ООО «Центр Специальных Технологий» от подписания проекта контракта с заказчиком, в материалах отсутствуют.

Таким образом, отсутствуют основания для включения сведений в отношении ООО «Центр Специальных Технологий» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с отсутствием факта его умышленного уклонения от заключения контракта.

Комиссия, оценив изложенные обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 2 части 15 статьи 99, статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

Решила:

Сведения, представленные КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» в отношении ООО «Центр специальных технологий» (ИНН 2204080752, г. Бийск, ул. Социалистическая 96, офис 14) в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.