

## РЕШЕНИЕ

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Резолютивная часть решения оглашена 13.06.2012.

В полном объеме решение изготовлено 22.06.2012.

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе:

<...>

<...>

<...>

в присутствии представителей:<...>

от ответчика:<...>

Государственное учреждение – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан – <...>, начальник отдела информатизации (доверенность от 04.06.2012 №85); <...>, консультант правового отдела (доверенность от 04.06.2012 №84); <...>, консультант – руководитель группы организации размещения заказов для государственных нужд (доверенность от 04.06.2012 №83);

от заинтересованного лица:

ООО «КартОптТорг» - представитель не явился, извещен надлежащим образом; рассмотрев дело №А-99/15-12 в отношении Государственного учреждения – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан (450103, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Сочинская, 15) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (вход. №5765 от 04.05.2012) через Прокуратуру Республики Башкортостан поступила жалоба ООО «КартОптТорг» на действия Государственного учреждения – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан при размещении заказа путем проведения запроса котировок на оказание услуг по ремонту и заправке картриджей в I квартале 2012 года (для субъектов малого предпринимательства), извещение №0201100002612000030 от 11.03.2012, выразившиеся в осуществлении действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В ходе анализа представленных документов в действиях Государственного учреждения – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан были выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в предоставлении ООО «КартОптТорг» картриджей, не соответствующих техническому заданию, являющемуся приложением к государственному контракту от 05.04.2012 №203 на оказание услуг по ремонту и заправке картриджей в I квартале 2012 года.

Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике

Башкортостан от 24.05.2012 №181 в отношении Государственного учреждения – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан возбуждено дело №А-99/15-11 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела №А-99/15-11 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 24.05.2012 у Государственного учреждения – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан было запрошено письменное мотивированное пояснение предоставления ООО «КартОптТорг» картриджами, не соответствующими техническому заданию, являющемуся приложением к государственному контракту от 05.04.2012 №203 на оказание услуг по ремонту и заправке картриджами в I квартале 2012 года.

Государственное учреждение – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан выступает заказчиком при проведении торгов и размещает заказ на оказание услуг по ремонту и заправке картриджами за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации.

11.03.2012 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) опубликовано извещение о проведении запроса котировок №0201100002612000030 на оказание услуг по ремонту и заправке картриджами в I квартале 2012 года (для субъектов малого предпринимательства). Начальная (максимальная) цена контракта составляет 54 066,66 руб.

05.04.2012 на основании протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 19.03.2012 №017 между Государственным учреждением – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан и ООО «КартОптТорг» заключен государственный контракт №203 на оказание услуг по ремонту и заправке картриджами в I квартале 2012 года на сумму 27 430,00 руб. (далее – Государственный контракт)

В соответствии с п.3.1.1. Государственного контракта исполнитель обязан оказать услуги надлежащего качества в соответствии с требованиями Технического задания (Приложение №1), государственных стандартов Российской Федерации, производителей картриджами и иных нормативных и методических документов в течение одного рабочего дня с даты заключения контракта.

06.04.2012 представителем Государственного учреждения – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан были переданы ООО «КартОптТорг» картриджи для заправки и ремонта в количестве и ассортименте без частей, подлежащих заправке и замене согласно указанной в акте от 05.04.2012 №203 спецификации. Переданные картриджи в количестве 32 штук состояли только из корпуса, остальные картриджи, предусмотренные техническим заданием в количестве 73 штук, для ремонта переданы не были. Данные обстоятельства зафиксированы специально созданной комиссией ООО «КартОптТорг», картриджи сфотографированы, корпуса с отсутствующими в них частями всех переданных картриджами переписаны. В этот же день ООО «КартОптТорг» направило претензию заместителю управляющего Государственного учреждения – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан Валееву Т.Ф., а переданные для заправки картриджи были возвращены с указанием причин неоказания услуги.

Письмом от 11.04.2012 №5678 в адрес ООО «КартОптТорг» Государственное

учреждение – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан предложило ООО «КартОптТорг» расторгнуть Государственный контракт по соглашению сторон в связи с истечением срока исполнения и не представлением финансовых документов и актов выполненных работ.

Письмом от 20.04.2012 №6328 в адрес ООО «КартОптТорг» Государственное учреждение – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан повторно обратилось в ООО «КартОптТорг» с предложением расторгнуть договор и направило подписанной со своей стороны соглашение о расторжении Государственного контракта.

Позиция Государственного учреждения – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан по вменяемому нарушению, изложенная в пояснении от 07.06.2012 №9752, такова:

«В соответствии с извещением о проведении запроса котировок «На оказание услуг по ремонту и заправке картриджей в I квартале 2012г. (для субъектов малого предпринимательства)» (номер заказа 0201100002612000030 от 11 марта 2012г.) «картриджи для ремонта и заправки выдаются заказчиком без частей, подлежащих заправке и замене». Такое условие оказания услуг предусмотрено заказчиком с целью предотвращения участия в запросе котировок недобросовестных исполнителей, которые осуществляют ремонт и заправку картриджей без замены пришедших в негодность частей, так как проверка картриджей после оказания услуг не производится сервисными центрами производителей соответствующих принтеров, а проверка осуществляемая специалистами ГУ - РО ФСС РФ по РБ не имеет юридической силы.

В котировочной заявке, представленной ООО «КартОптТорг» (№065 от 16.03.2012), декларируется согласие исполнить условия Государственного контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок «На оказание услуг по ремонту и заправке картриджей в I квартале 2012 года (для субъектов малого предпринимательства)».

В соответствии с пунктом 3.2.1. Государственного контракта представитель заказчика предоставляет представителю исполнителя картриджи для ремонта и заправки без частей, подлежащих заправке и замене в количестве 32 шт., а именно: корпус на картридж Xerox 3119 в количестве 5 шт., корпус на картридж HP TaserJet 1100 в количестве 5 шт., корпус на картридж HP TaserJet 1200 в количестве 10 шт., корпус на картридж Xerox 3130 в количестве 4 шт., корпус на картридж MB 221 в количестве 4 шт., корпус на картридж Xerox PE 114 в количестве 4 шт., о чем свидетельствует акт сдачи-приемки картриджей от 05.04.2012.

Остальные картриджи, предусмотренные техническим заданием, в количестве 73 шт., подлежат ремонту и заправке целиком за счет исполнителя, так как полностью состоят из частей подлежащих замене.

При подготовке к размещению извещения, о проведении запроса котировок, специалистами заказчика учитывалось, что Государственное учреждение – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан для обеспечения функционирования принтеров и multifunctional устройств не находящихся на гарантии приобретает эквивалентные картриджи различных производителей. Ремонт и заправка эквивалентных картриджей является сложной технологической процедурой подразумевающей замену множества деталей и квалифицированную подборку тонера. В стоимость оказываемых услуг по ремонту и заправке картриджей были включены все трудовые и материальные затраты исполнителя с учетом непредвиденных обстоятельств, которые могут быть обнаружены только в

процессе оказания услуг.

Согласно пункту 3.1.3. Государственного контракта при оказании услуг исполнитель обязан использовать собственные запчасти картриджа надлежащего качества, имеющие сертификаты соответствия и иные подтверждающие качество документы.

Ответчик считает, что довод ООО «КартОптТорг» о том, что: «при такой комплектации предоставленных 32 картриджами невозможно оказать услуги по их ремонту и заправке, так как для оказания услуг в соответствии с требованиями стандартов (п.3.1.1 Государственного контракта) кроме указанных подлежащих замене частей необходимо наличие/установка других частей, которые не предусмотрены техническим заданием», считаем необоснованным.

В техническом задании указаны пункты 17 и 18, предусматривающие замену чипа на картридже Xerox 3635 в общем количестве 20 шт. с ресурсом по 10 000 копий, в связи с тем, что многофункциональные устройства Xerox 3635 в учреждении работают в режиме «экономии тонера», позволяющем отпечатывать на каждом картридже более 10 000 копий. Чипы являются эквивалентными и не учитывают режима «экономии тонера», поэтому по исчерпанию ресурса в 10 000 копий, персонал учреждения на местах самостоятельно осуществит замену чипов для полного использования тонера в картридже.

Также ответчик не согласен и считает не соответствующим действительности довод ООО «КартОптТорг» о том, что: «изначально количество подлежащих ремонту и заправке картриджами намеренно завышено, тем самым увеличена цена государственного контракта».

Извещение о проведении запроса котировок «На оказание услуг по ремонту и заправке картриджами в I квартале 2012 года (для субъектов малого предпринимательства)» составлено в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Максимальная цена Государственного контракта для размещения заказа определена на основании «Методики определения начальной (максимальной) цены контракта при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд», утвержденной приказом Государственного учреждения – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан от 04.07.2011 №243, в соответствии с пунктом 2.1. которого определение максимальной цены Государственного контракта осуществлялось на основе рыночной стоимости идентичных услуг (рыночный метод). При расчете использовались коммерческие предложения организаций.

На заседании Комиссии представитель Государственного учреждения – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан также пояснил, что подача ООО «КартОптТорг» жалобы на действия заказчика при размещении заказа способом запроса котировок «На оказание услуг по ремонту и заправке картриджами в I квартале 2012г. (для субъектов малого предпринимательства)» дает повод полагать, что при такой низкой заявленной цене 27 430,00 руб. (цена участником размещения заказа была снижена на 49%) исполнитель планировал оказать услуги по ремонту и заправке картриджами ненадлежащего качества, а именно, использовать некачественные тонеры и запасные части для картриджами, что может служить основанием для принятия соответствующих мер к Обществу с ограниченной ответственностью «КартОптТорг» как к недобросовестному исполнителю.

В соответствии с ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите

конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

На заседании комиссии установлено, что в извещении о проведении запроса котировок от 11.03.2012 (в пункте «Наименование, характеристика и объем оказываемых услуг») прописано, что картриджи для ремонта и заправки выдаются Заказчиком без частей, подлежащих заправке и замене (все запчасти картриджа, используемые в процессе ремонта, должны быть новыми, неиспользованными, за исключением корпуса картриджа); в стоимость оказываемых услуг по ремонту и заправке картриджей были включены все трудовые и материальные затраты исполнителя с учетом непредвиденных обстоятельств, которые могут быть обнаружены только в процессе оказания услуг; в проекте Государственного контракта (пункт 3.2.1.) установлено, что Заказчик предоставляет исполнителю картриджи для ремонта и заправки без частей, подлежащих заправке и замене, а также при оказании услуг исполнитель обязан использовать собственные запчасти картриджа надлежащего качества, имеющие сертификаты соответствия и иные подтверждающие качество документы.

ООО «КартОптТорг» подтвердило свое согласие исполнить условия государственного контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, подав котировочную заявку 16.03.2012 с указанием цены контракта в сумме 27 430 руб. с учетом стоимости государственного контракта: ремонта и заправки картриджей, используемых запчастей картриджей, командировочных расходов, транспортировки, погрузочно-разгрузочных работ, а также налогов, сборов, иных обязательных платежей.

Изучив материалы дела и выслушав доводы сторон, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан приходит к выводу об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства в действиях

Государственного учреждения – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан в части размещения заказа путем проведения запроса котировок на оказание услуг по ремонту и заправке картриджей в I квартале 2012 года (для субъектов малого предпринимательства), извещение №0201100002612000030 от 11.03.2012.

От Государственного учреждения – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан поступило письменное ходатайство (вх. №7611 от 07.06.2012) об отложении рассмотрения дела на более поздний срок в связи с рассмотрением в Арбитражном суде республики Башкортостан дела №А07-8197/2012 по исковому заявлению Государственного учреждения – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан к ООО «КартОптТорг» о расторжении государственного контракта от 05.04.2012 №203, включении в реестр недобросовестных поставщиков и взыскании убытков в размере 54 066,66 руб.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39,

частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России

**РЕШИЛА:**

1. Прекратить рассмотрение дела №А-99/15-12 в отношении Государственного учреждения – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан (450103, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Сочинская, 15) о нарушении части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

2. В удовлетворении ходатайства Государственного учреждения – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан об отложении рассмотрения дела на более поздний срок отказать в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.  
Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.