

«14» декабря 2015 года

г. Челябинск, ул. Ленина, д. 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела № 37-07/15 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель

Комиссии: <...> - заместитель руководителя Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии: <...>

-

начальник отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;
<...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело № 37-07/15, возбужденное по признакам нарушения Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Челябинской области (454091, ул. Пушкина, д. 68, г. Челябинск) частей 1, 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

необходимость получения дополнительных документов и информации для рассмотрения дела № 37-07/15 по существу.

В соответствии с частями 1 и 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции, Комиссия ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № 37-07/15.

2. Назначить рассмотрение дела № 37-07/15 на 14 часов 00 минут 29 декабря 2015 года.

3. Главному управлению Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Челябинской области (далее – Управление) необходимо представить в Челябинское УФАС России в срок до 28 декабря 2015 года с сопроводительным письмом и описью (с указанием номера дела) следующие надлежаще заверенные копии документов и информацию (должны быть прошиты и пронумерованы):

3.1) Положение об Управлении, действующее в период с 21.10.2014 по настоящее время;

3.2) письменные сведения о том, являются ли типовыми учредительные документы подведомственных Управлению федеральных противопожарных служб;

3.3) учредительные документы ЦППС ФГКУ «6 ОФПС по Челябинской области»;

3.4) письменные сведения о праве, на котором ФГКУ «6 ОФПС по Челябинской области» использует помещение по адресу: г. Копейск, ул. Ленина, 2, с приложением подтверждающих документов;

3.5) письменные пояснения с правовым обоснованием дачи Управлением указания на установление в ЦППС ФГКУ «6 ОФПС по Челябинской области» ПАК «Стрелец-Мониторинг» при условии, что Управление не наделено правом использования помещения по адресу: г. Копейск, ул. Ленина, 2, с приложением подтверждающих документов;

3.6) все дополнительные соглашения к договору от 21.10.2014 № 190 на бескорыстную передачу имущества и наделения правами владения и пользования в целях благотворительной помощи, со всеми приложениями, за

исключением дополнительных соглашений б/н от 23.10.2014, б/н от 28.10.2014, № 5 от 20.10.2015;

3.7) письменные сведения о количестве подключенных объектов защиты ООО «Рубеж» в рамках исполнения договора на бескорыстную передачу имущества и наделения правами владения и пользования в целях благотворительной помощи № 292 от 15.10.2013;

3.8) письменные сведения о количестве подключенных объектов защиты ООО «ИТЦ «СпецМонтаж» в рамках исполнения договора от 21.10.2014 № 190 на бескорыстную передачу имущества и наделения правами владения и пользования в целях благотворительной помощи;

3.9) все приложения к Акту обследования и фиксации с пультового оборудования, установленного ООО «Рубеж» в ЦППС ФГКУ «6 ОПФС по Челябинской области» от 24.11.2014;

3.10) обращение ООО «НПК «СВ» исх. № 56 от 25.11.2014, послужившее основанием для направления письма Управления от 01.12.2014 исх. № 11689-10-17;

3.11) обращение председателя совета Челябинского областного отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество» от 14.01.2015 исх. № 4, послужившее основанием для направления письма Управления от 23.01.2015 исх. № 517-10-17;

3.12) обращение филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Челябинской области, послужившее основанием для направления письма Управления от 16.09.2014 исх. № 8997-10-17;

3.13) обращения ООО «Специндустрия» от 10.09.2013 исх. № 30 и от 11.09.2013 исх. № 31 и обращение Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области, послужившие основанием для направления письма Управления от 24.09.2013 исх. № 6202-10-7;

3.14) ответ Управления на обращение ООО «ИТЦ «СпецМонтаж» от 23.05.2014 исх. № 14/89;

3.15) документы, подтверждающие передачу Управлением ООО «ИТЦ «СпецМонтаж» радиочастот для программирования ПАК «Стрелец-СМониторинг»;

3.16) запрос ФАС России об использовании и основаниях использования ПАК «Стрелец-Мониторинг», ссылка на который содержится в письме Управления от 29.08.2013 исх. № 5512-10-6 в адрес директора департамента пожарно-спасательных сил, специальной пожарной охраны и сил гражданской обороны «Об обеспечении приема сигнала о пожаре с объектов защиты на пульт пожарной части»;

3.17) ответ на запрос, указанный в пункте 3.16 настоящего определения;

3.18) отчеты, представленные ООО ИТЦ «Спецмонтаж» в адрес Управления по всем событиям при осуществлении контроля за исправной работой автоматической пожарной сигнализации на объектах наблюдения, за период с 01.12.2015 по настоящее время, в том числе отчеты о неисправностях;

3.19) пять запросов учреждений - объектов защиты о выборе канала связи для подключения пожарной сигнализации через объектовую станцию и ответы Управления на них;

3.20) выкопировку из журнала учета объектов защиты, подключенных к ПАК «Стрелец-Мониторинг», за ноябрь-декабрь 2015 года;

3.21) письменные пояснения о наличии (отсутствии) у Управления информации о прохождении сигнала от пожарных сигнализаций, о неисправностях автоматических пожарных сигнализаций (далее – АПС) в реальном времени, с приложением подтверждающих документов (например, распечатки с соответствующей программы и т.п.);

- 3.22) пять актов подключения объектового оборудования к системе ПАК «Стрелец-Мониторинг», составленные после 03.11.2015;
- 3.23) изменения в Порядок подключения пожарной сигнализации через объектовую станцию организациями, имеющими лицензию на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений к программно-аппаратному комплексу системы мониторинга, обработки и передачи данных о параметрах возгорания, угрозах и рисках развития крупных пожаров ПАК «Стрелец-Мониторинг», установленному в подразделениях Управления и организации совместной работы в рамках реализации Федерального закона № 123-ФЗ от 22.07.2008 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», утвержденный начальником Управления 03.11.2015 (далее – Порядок);
- 3.24) письменные сведения о причинах неуказания в Порядке сроков подключения пожарной сигнализации через объектовую станцию к ПАК «Стрелец-Мониторинг»;
- 3.25) письменные сведения о причинах неуказания в порядке сведений о лице, которым осуществляется подключение пожарной сигнализации через объектовую станцию к ПАК «Стрелец-Мониторинг», тестирование ПАК «Стрелец-Мониторинг» по приему сигналов от пожарной сигнализации;
- 3.26) письменные сведения с правовым обоснованием неуказания в пункте 3.2.4 Порядка требования о подписании акта о подключении пожарной сигнализации через объектовую станцию к ПАК «Стрелец-Мониторинг» со стороны Управления при условии, что Управление осуществляет организацию указанного подключения и является владельцем ПАК «Стрелец-Мониторинг»;
- 3.27) методические рекомендации проведения Управлением, его подразделениями проверок в отношении объектов защиты;
- 3.28) приказ Управления № 661 от 25.12.2013, со всеми приложениями и изменениями;
- 3.29) действующие в период 2014-2015 гг. приказы Управления, которыми закреплены зоны выезда за федеральными противопожарными службами, со всеми приложениями и изменениями;
- 3.30) протокол совещания, состоявшегося 09.10.2015 в Управлении в присутствии начальников отделов надзорной деятельности и профилактической работы Управления, а также аудио (видео-)запись указанного совещания;
- 3.31) письменные сведения о данных пожара, произошедшего в МКДОУ Краснокаменский детский сад» (Уйский район, д. Краснокаменка, ул. Ключевая, 42), а также сведения о том, как поступил сигнал о пожаре, было ли обеспечено дублирование сигнала о возникновении пожара на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта, с какой организацией заключен договор на техническое обслуживание каналаобразующего оборудования (с указанием организационной правовой формы, наименования и местонахождения), с приложением подтверждающих документов;
- 3.32) заявление Управления в Прокуратуру Челябинской области по факту неисполнения ООО «Рубеж» условий договора от 15.10.2013 № 292 на бескорыстную передачу имущества и наделение правами владения и пользования в целях благотворительной помощи;
- 3.33) ответ Прокуратуры Челябинской области на заявление Управления, указанное в пункте 3.32 настоящего определения;
- 3.34) письменные сведения о том, включают ли работы по подключению объектового оборудования к ПАК «Стрелец-Мониторинг» в рамках исполнения договора от 21.10.2014 № 190 на бескорыстную передачу имущества и наделение правами владения и пользования в целях благотворительной помощи работы по

программированию объектовых станций, с приложением подтверждающих документов;

3.35) письменные сведения о том, включают ли работы по подключению объектового оборудования к ПАК «Стрелец-Мониторинг» в рамках исполнения договора от 21.10.2014 № 190 на бескорыстную передачу имущества и наделения правами владения и пользования в целях благотворительной помощи работы по контролю технического состояния объектовых станций, с приложением подтверждающих документов;

3.36) письменные сведения о перечне действий, которые необходимо осуществить учреждению – объекту защиты в целях исполнения письма Управления от 01.12.2015 исх. № 11169-10-17, а также о правовых основаниях их осуществления;

3.37) письмо Управления, направленное в адрес ЗАО «Аргус-Спектр» о прекращении договора между Управлением и ООО «Рубеж», о котором указано в письме Управления от 27.08.2015 исх. № 8155-10-17, направленном в адрес Министра образования и науки Челябинской области;

3.38) письменные сведения о том, располагало ли Управление на момент подготовки и направления адресату письма от 27.08.2015 исх. № 8155-10-17 информацией о продлении ООО «Рубеж» статуса официального сервисного центра ЗАО «Аргус-Спектр»;

3.39) письменные сведения о наличии (отсутствии) технической возможности установления нескольких пультов ПАК «Стрелец-Мониторинг» в ЦППС ФГКУ «3 ОФПС по Челябинской области» и ЦППС ФГКУ «6 ОФПС по Челябинской области», в том числе при условии, что в настоящее время пульты, являющиеся собственностью ООО «Рубеж», также установлены в подведомственных Управлению федеральных противопожарных службах, с приложением подтверждающих документов;

3.40) акты подключения объектового оборудования Челябинского профессионального колледжа (г. Челябинск, ул. Сулимова, 67), Гимназии 80 (г. Челябинск, ул. Елькина, 88), МБОУ СОШ № 2 (г. Еманжелинск, ул. Чкалова, 26), МКУСО приют Росинка (г. Еманжелинск, ул. Мира, 4) к системе ПАК «Стрелец-Мониторинг»;

3.41) учредительные документы ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Челябинской области» и Положение о деятельности указанного федерального казенного учреждения;

3.42) иные документы и информацию, имеющие отношение к рассматриваемому делу.

4. ООО «Рубеж» необходимо представить в Челябинское УФАС России в срок до 28 декабря 2015 года с сопроводительным письмом и описью (с указанием номера дела) следующие надлежаще заверенные копии документов и информацию (должны быть прошиты и пронумерованы):

4.1) заключенный с ЗАО «Аргус-Спектр» договор на организацию сервисного центра в период 2013-2015 гг., со всеми приложениями и дополнительными соглашениями;

4.2) документы, свидетельствующие об окончании срока использования программного обеспечения, используемого в работе с ПАК «Стрелец-Мониторинг» (например, скриншот страницы с указанной информацией, письма и др.);

4.3) обращения в ЗАО «Аргус-Спектр» с просьбой продления программного обеспечения, указанного в пункте 4.2 настоящего определения, и ответы на них;

4.4) скриншот созданной карточки объекта в базе данных пультовой станции, содержащей полную информацию об объекте защиты (количество этажей, технический план, количество эвакуационных выходов и т.п.);

4.5) иные документы и информацию, имеющие отношение к рассматриваемому делу.

5. ООО «Топаз» необходимо представить в Челябинское УФАС России в срок до 28 декабря 2015 года с сопроводительным письмом и описью (с указанием номера дела) следующие надлежаще заверенные копии документов и информацию (должны быть прошиты и пронумерованы):

5.1) заключенный с ЗАО «Аргус-Спектр» договор на организацию сервисного центра в период 2013-2015 гг., со всеми приложениями и дополнительными соглашениями;

5.2) документы, свидетельствующие об окончании срока использования программного обеспечения, используемого в работе с ПАК «Стрелец-Мониторинг» (например, скриншот страницы с указанной информацией, письма и др.);

5.3) обращения в ЗАО «Аргус-Спектр» с просьбой продления программного обеспечения, указанного в пункте 5.2 настоящего определения, и ответы на них;

5.4) иные документы и информацию, имеющие отношение к рассматриваемому делу.

6. ООО «ИТЦ «СпецМонтаж» необходимо представить в Челябинское УФАС России в срок до 28 декабря 2015 года с сопроводительным письмом и описью (с указанием номера дела) следующие надлежаще заверенные копии документов и информацию (должны быть прошиты и пронумерованы; запрашивается в том числе повторно ввиду непредставления ранее):

6.1) перечень договоров (с указанием номера договора, дат его заключения и расторжения, организационно-правовой формы, наименования, местонахождения контрагента по договору), заключенных между ООО «ИТЦ «СпецМонтаж» и собственниками АПС, объектовых станций, обслуживаемых иными хозяйствующими субъектами, предусматривающих оказание собственникам АПС, объектовых станций платных услуг, работ, необходимых для организации и последующего обеспечения приема-передачи сигналов о возгорании между объектовой станцией и пультовым оборудованием, в том числе услуг и работ по программированию, настройке объектовых станций, введению информации об объекте в базу данных пультового оборудования, мониторингу технического состояния объектовой станции и (или) АПС, наличия приема-передачи сигнала между пультовым оборудованием и объектовой станцией, оповещению контрагента об отсутствии данного сигнала, неисправностях объектовой станции и (или) АПС (с приложением договоров, заключенных в 2015 году);

6.2) перечень договоров (с указанием номера договора, дат его заключения и расторжения, организационно-правовой формы, наименования, местонахождения контрагента по договору), заключенных между ООО «ИТЦ «СпецМонтаж» и обслуживающими АПС, объектовые станции хозяйствующими субъектами, предусматривающих оказание данным хозяйствующим субъектам платных услуг, работ, необходимых для организации и последующего обеспечения приема-передачи сигналов о возгорании между объектовыми станциями и пультовым оборудованием, в том числе услуг и работ по программированию, настройке объектовых станций, введению информации об объекте в базу данных пультового оборудования, мониторингу технического состояния объектовой станции и (или) АПС, наличия приема-передачи сигнала между пультовым оборудованием и объектовой станцией, оповещению контрагента об отсутствии данного сигнала, неисправностях объектовой станции и (или) АПС (с приложением договоров, заключенных в 2015 году);

6.3) сведения о производителе (организационно-правовая форма, наименование,

местонахождение) установленного в подразделениях Управления в соответствии с Договором № 190 от 21.10.2014 ПАК «Стрелец-Мониторинг» (в отношении каждого подразделения);

6.4) письменные пояснения (с приложением подтверждающих документов) о наличии (отсутствии) возможности предоставления ООО «ИТЦ «СпецМонтаж» при осуществлении обслуживания объектовой станции услуг по дистанционному мониторингу технического состояния данной объектовой станции при условии ее подключения к пультовому оборудованию, обслуживаемому иной организацией, в том числе следующих услуг:

- ежедневная проверка работоспособности объектового оконечного устройства;
- ежедневная индексации базы данных;
- контроль прохождения радиосигнала на проверочном компьютере;
- ежемесячное обслуживание системы управления базы данных;
- ежемесячный ввод и корректировка учетных данных и программного обеспечения;
- ежедневный контроль работоспособности источника вторичного электропитания резервированного, аккумуляторной батареи;
- ежемесячное обновление программного обеспечения мониторинга состояния объектов, а также программного обеспечения поддерживающего работоспособность сети и модема;
- ежемесячный анализ сообщений на наличие помех по радиоканалу;

6.5) письменные пояснения о наличии (отсутствии) возможности предоставления ООО «ИТЦ «СпецМонтаж» при осуществлении обслуживания объектовой станции услуг по дистанционному мониторингу технического состояния данной объектовой станции, в том числе услуг, указанных в пункте 6.4 настоящего определения, при условии ее подключения к пультовому оборудованию, обслуживаемому ООО «ИТЦ «СпецМонтаж»;

6.6) письменные пояснения о наличии (отсутствии) возможности предоставления ООО «ИТЦ «СпецМонтаж» при осуществлении обслуживания объектовой станции и (или) АПС услуг по дистанционному техническому контролю за работоспособностью АПС при условии подключения объектовой станции АПС к пультовому оборудованию, обслуживаемому иной организацией;

6.7) письменные пояснения о наличии (отсутствии) возможности предоставления ООО «ИТЦ «СпецМонтаж» при осуществлении обслуживания объектовой станции и (или) АПС услуг по дистанционному техническому контролю за работоспособностью АПС при условии подключения объектовой станции АПС к пультовому оборудованию, обслуживаемому ООО «ИТЦ «СпецМонтаж»;

6.8) документы, подтверждающие исполнение ООО «ИТЦ «СпецМонтаж» условий, предусмотренных пунктом 3.1.7. договора № 98 об эксплуатационно-техническом обслуживании оборудования программно-аппаратного комплекса «Стрелец-Мониторинг» от 05.03.2015;

6.9) 5 последних договоров, заключенных с владельцами объектовых станций, подключенных к пультовому оборудованию, обслуживаемому ООО «ИТЦ «СпецМонтаж» в соответствии с договором № 98 об эксплуатационно-техническом обслуживании оборудования программно-аппаратного комплекса «Стрелец-Мониторинг» от 05.03.2015, предусматривающие предоставление возмездных услуг (со всеми приложениями, дополнительными соглашениями);

6.10) 5 последних договоров, заключенных с организациями, обслуживающими объектовые станции и (или) автоматические пожарные сигнализации, подключенные к пультовому оборудованию, обслуживаемому ООО «ИТЦ «СпецМонтаж» в соответствии с договором № 98 об эксплуатационно-техническом

обслуживании оборудования программно-аппаратного комплекса «Стрелец-Мониторинг» от 05.03.2015, предусматривающие предоставление возмездных услуг (со всеми приложениями, дополнительными соглашениями);

6.11) 5 последних договоров с владельцами объектов на обслуживание объектовых станций, осуществляющих передачу сигналов на пультовое оборудование посредством использования GSM/GPRS-канала связи (со всеми приложениями, дополнительными соглашениями);

6.12) письменные сведения о владельцах sim-карт (организационно-правовая форма, наименование, местонахождение), установленных в объектовых станциях, обслуживаемых ООО «ИТЦ «СпецМонтаж» по договорам, указанным в пункте 6.11 настоящего определения (указать в отношении каждой объектовой станции, предполагающей установку sim-карт);

6.13) соглашения, заключенные между ООО «ИТЦ «СпецМонтаж» и операторами связи, предоставляющими услуги, необходимые для передачи сигналов между пультовым оборудованием и объектовыми станциями, обслуживаемыми ООО «ИТЦ «СпецМонтаж» по договорам, указанным в пункте 6.11 настоящего определения (со всеми приложениями, дополнительными соглашениями);

6.14) письменные пояснения о наличии (отсутствии) у ООО «ИТЦ «СпецМонтаж» дохода от предоставления владельцам (собственникам) объектовых станций sim-карт для их использования в целях организации передачи сигналов между объектовыми станциями и пультовым оборудованием с приложением подтверждающих документов;

6.15) письменные пояснения о лицах, которыми производится оплата услуг операторов связи, необходимых для передачи сигналов между пультовым оборудованием и объектовыми станциями, обслуживаемыми ООО «ИТЦ «СпецМонтаж» по договорам, указанным в пункте 6.11 настоящего определения (ООО «ИТЦ «СпецМонтаж», владельцы объектовых станций, иные лица);

6.16) перечень работ, выполняемых ООО «ИТЦ «СпецМонтаж» в рамках исполнения условий договоров на техническое обслуживание и планово-предупредительный ремонт объектовых станций об обслуживании sim-карт, в том числе предусмотренных пунктом 6.1. договора подряда № 542/1 от 26.12.2014;

6.17) перечень обслуживаемых ООО «ИТЦ «СпецМонтаж» объектов, передача сигналов о возгорании от объектовых станций которых на пультовое оборудование организована посредством использования радиоканала, с указанием организационно-правовой формы, наименования, местонахождения владеющей объектом организации, места установки пультового оборудования (организационно-правовая форма, наименование и местонахождение подразделения Управления);

6.18) перечень обслуживаемых ООО «ИТЦ «СпецМонтаж» объектов, передача сигналов о возгорании от объектовых станций которых на пультовое оборудование организована посредством использования иных способов передачи сигнала без использования радиоканала (посредством GSM/GPRS-каналов связи, проводной телефонии и т.д.), с указанием в отношении каждой объектовой станции способа передачи сигналов о возгорании, организационно-правовой формы, наименования, местонахождения владеющей объектом организации, на котором установлена объектовая станция, места установки пультового оборудования, к которому подключена объектовая станция (организационно-правовая форма, наименование и местонахождение подразделения Управления);

6.19) тарифы, прайсы, иные документы, устанавливающие стоимость предоставляемых ООО «ИТЦ «СпецМонтаж» услуг;

6.20) перечень объектов, объектовые станции которых подключены к пультовому

оборудованию, установленному в подразделениях Управления (пожарных частях) ООО «ИТЦ «СпецМонтаж» в соответствии с Договором № 190 от 21.10.2014, с указанием организационно-правовой формы, наименования, местонахождения владеющей объектом организации, места установки пультового оборудования, к которому подключена объектовая станция (организационно-правовая форма, наименование и местонахождение подразделения Управления);

6.21) перечень работ, выполняемых ООО «ИТЦ «СпецМонтаж» в рамках предоставления услуги по пожарному аудиту;

6.22) заключенный с ЗАО «Аргус-Спектр» договор на организацию сервисного центра в период 2014-2015 гг., со всеми приложениями и дополнительными соглашениями;

6.23) обращения в ЗАО «Аргус-Спектр» с просьбой продления срока действия, либо заключения на новый срок договора, указанного в пункте 6.22 настоящего определения, и ответы на них;

6.24) обращения в ЗАО «Аргус-Спектр» с просьбой продления срока действия программного обеспечения, используемого в работе с ПАК «Стрелец-Мониторинг», и ответы на них;

6.25) иные документы и информацию, имеющие отношение к рассматриваемому делу.

Надлежит представить запрашиваемые документы и информацию по каждому пункту (с указанием пункта определения, при отсутствии каких-либо документов и информации указать причину). Документы и информацию просим представить в прошитом и пронумерованном виде, с описью и сопроводительным письмом. За непредставление, несвоевременное представление либо представление заведомо недостоверных сведений по требованию антимонопольного органа информации, действующим законодательством предусмотрена административная ответственность.

В соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать комиссии пояснения в письменной или устной форме, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других участвующих в деле лиц.

Явка лиц, участвующих в деле, или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>

(351) 265-93-79

14.12.2015