

РЕШЕНИЕ № 044/01/18.1-509/2021

зюлютивная часть решения оглашена «15» ноября 2021 г

полном объеме решение изготовлено «17» ноября 2021 г.
строма

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области по рассмотрению жалоб, поданных в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель Комиссии:

<...>;

Члены Комиссии:

<...>;

<...>;

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «РСГ-ТРУД» на действия органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций в Костромской области – Департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области (далее - Департамент строительства, ЖКХ и ТЭК КО), при проведении предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций по предмету отбора «оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов».

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области (далее - Костромское УФАС России) поступила и была рассмотрена жалоба – ООО «РСГ-ТРУД» (ОГРН 103370001230, ИНН 3702034479) на действия Департамента, при проведении предварительного отбора (номер закупки в ЕИС: 014150000032100023) по предмету: «Оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов».

Согласно доводов жалобы, протоколом рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе квалифицированных подрядных организаций от 21.10.2021г. (далее - Протокол) ООО «РГС-ТРУД» отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в аукционах по предмету: «Оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов».

Основанием отказа во включении в реестр в Протоколе указано: по основаниям пп. «б» п. 53 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016г. №615 (далее – Положение) , пп. «б» п.2.7. части 2 раздела IX документации о проведении предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций №4-4/2021 на Оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, в связи с установлением факта непредставления Участником в составе Заявки: отсутствуют копии не менее 3 исполнительных контрактов и (или) договоров, подтверждающих наличие у Участника, предусмотренного подпунктом «п» пункта 23 Постановления от 01.07.2016 № 615, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого отбора.

ООО «РГС-ТРУД» считает данное решение комиссии незаконным и необоснованным.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением о принятии жалобы к рассмотрению от 01.11.2021 назначено на 15.11.2021 в 16 часов 00 минут, определением о продлении срока рассмотрения жалобы продлено до 15.11.2021.

Данным уведомлением у Департамента были истребованы информация и документы, предусмотренные ч.15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135 «О защите конкуренции». Запрашиваемая информация представлена в полном объеме.

Департаментом представлены возражения на жалобу заявителя (вх. № 5677 от 09.11.21), в которых указано, что заявка, поданная ООО «РГС-ТРУД» не соответствовала требованиям пункта 38 Положения и документации предварительного отбора и правомерно не была допущена.

Представитель Департамента на заседании комиссии поддержал правовую позицию, изложенную в возражениях, и просил признать жалобу заявителя необоснованной.

Комиссия Управления рассмотрела представленные материалы, заслушала доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле и установила следующее.

Органом, уполномоченным на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций на территории Костромской области является Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области.

ООО «РГС-ТРУД» принимало участие в данном отборе (заявка № 6 от 11.10.2021 г.).

Порядок проведения Предварительного отбора установлен Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - Положение).

Пунктом 53 Положения установлено, что решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

- а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения;
- б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения;
- в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

В соответствии с подпунктом "б" пункта 38 Положения, содержащим исчерпывающий перечень сведений и документов, которые орган по ведению реестра вправе требовать от участника предварительного отбора, заявка на участие в предварительном отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения.

Пунктом «м» раздела IV документации о проведении предварительного отбора установлено требование к наличию у участника предварительного отбора за 3 года, предшествующей дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, опыта оказания услуг и (или) выполнение работ, аналогичных предмету проводимого отбора, не менее чем по 3 исполненным контрактам и (или) договорам, предметом которых являлась разработка проектной документации, в том числе по договорам, заключенными в соответствии с положением постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615.

Согласно Протокола рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе

квалифицированных подрядных организаций ООО «РГС-ТРУД» в составе заявки на участие в Предварительном отборе, в качестве исполненных контрактов и (или) договоров, подтверждающих наличие у участника, предусмотренного пп. «п» п. 23 Положения, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора были представлены следующие документы:

1. Договор на выполнение работ по разработке проектной документации и выполнению инженерных изысканий от 03.06.2019 г.;

- Акт выполненных работ № 43 от 20.09.2019 г. (предметом договора является выполнение капитального ремонта крыши здания механической мастерской на 150 условных ремонтов, расположенного по адресу: Владимирская область, Суздальский район, с. Ивановское, ул. Солнечная, д. 54).

2. Договор № 2407 на выполнение работ по разработке проектной документации и выполнению инженерных изысканий от 24.07.2020 г.;

- Акт выполненных работ № 1 от 21.12. 2020 г. (предметом договора является разработка проектной документации «Газоснабжения п. Лух, Ивановская область (Северная часть)»).

3. Договор на выполнение работ по разработке проектной документации и выполнению инженерных изысканий от 20.12.2019 г.;

- Акт выполненных работ № 27 от 15.04.2020 г. (предметом договора является разработка проектной документации на капитальный ремонт дорог Ивановского муниципального района).

Предварительный отбор проводился на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуги (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов.

По итогам проведения предварительного отбора органом по ведению реестра формируется реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе квалифицированных подрядных организаций Заявителю (ООО «РГС-ТРУД») отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций по основаниям пп. «б», п.53, Положения о привлечении специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме,

утвержденного Постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615, пп. «б» п.2.7 ч. 2 раздела IX, документации о проведении предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций № 4-4/2021 на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, в связи с установлением факта непредставления ООО «РГС-ТРУД» в составе заявки копий не менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров, подтверждающих наличие у Участника, предусмотренного пп. «п» п. 23 Постановления № 615, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора.

Подпунктом «п» пункта 23 Постановления Правительства Российской Федерации №615 установлено требование о наличии у участника предварительного отбора за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, не менее чем по 3 исполненным контрактам и (или) договорам, предметом которых являлись строительство, реконструкция, капитальный ремонт зданий, являющихся объектами капитального строительства, ремонт (замена, модернизация) лифтов, разработка проектной документации, в том числе по договорам, заключенным в соответствии с настоящим Положением.

В составе заявки, представленной Заявителем, не содержится копий не менее 3-х договоров, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1, Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РГС-ТРУД» на действия организатора торгов –

Департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области (адрес: 156000, г. Кострома, ул. Сенная, д. 17), при проведении предварительного отбора (номер закупки в ЕИС: №014150000032100023) по предмету: «Оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов», не обоснованной.

Резолютивная часть решения оглашена по окончании рассмотрения дела и приобщена к материалам дела.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.