

Заказчику –

АО «123 авиационный ремонтный завод»

мкр. Городок, Новгородская обл., г.
Старая

Русса, 175201

Поставщику –

ООО «Русские пилы»

Остаповский проезд, д. 13, стр. 1, эт. 3,
ком. 309, 309А, г. Москва, 109316

Исх.443/03 от 02.02.2022

РЕШЕНИЕ № РНП-53-6

по результатам проверки факта одностороннего отказа заказчика
от исполнения контракта и осуществления внеплановой проверки
соблюдения законодательства Российской Федерации
о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена
31.01.2022

Великий

В полном объеме изготовлено 02.02.2022 Новгород

Комиссия по контролю за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

... – председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

.... – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

.... – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителя заказчика – Акционерного общества «123 авиационный ремонтный завод» (175201, Новгородская область, г. Старая Русса, мкр. Городок; далее – АО «123 АРЗ») – (доверенность № 10/1166 от 24.11.2020),

- поставщик – Общество с ограниченной ответственностью «Русские пилы» (ИНН: 7721328312; 109316, г. Москва, Остаповский проезд, д. 13, стр. 1; эт. 3, ком. 309, 309А; единственный участник и генеральный директор – (ИНН: 253696891286), далее ООО «Роспил») – надлежащим образом уведомлен о времени и месте заседания Комиссии, своих представителей не направил, заявил ходатайство о рассмотрении дела без участия своих представителей,

рассмотрев сведения, поступившие от заказчика – АО «123 АРЗ» об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта № 987/07076-20 от 28.12.2020 (реестровый номер контракта – 1532201062020000012), заключенного с поставщиком - ООО «Роспил» по итогам проведения электронного аукциона на поставку оборудования для технического оснащения производственно-технического центра по объекту: «Реконструкция и техническое перевооружение АО «123 АРЗ» в 2015-2020 годах. Реконструкция и техническое перевооружение объектов инфраструктуры аэродрома и производственно-технического центра», 4 этап, извещение № 0450000000420000021 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 01.12.2020,

УСТАНОВИЛА:

25.01.2022 в Новгородское УФАС России от заказчика – АО «123 АРЗ» поступили сведения об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта № 987/07076-20 от 28.12.2020 (реестровый номер контракта – 1532201062020000012), заключенного с поставщиком - ООО «Роспил» по итогам проведения электронного аукциона на поставку оборудования для технического оснащения производственно-технического центра по объекту: «Реконструкция и техническое перевооружение АО «123 АРЗ» в 2015-2020 годах. Реконструкция и техническое перевооружение объектов инфраструктуры аэродрома и производственно-технического центра», 4 этап, извещение № 0450000000420000021 о проведении которого было

размещено на официальном сайте 01.12.2020 (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078.

Руководствуясь пунктом 13 Правил, на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) (здесь и далее – в редакции, действующей на момент принятия решения об одностороннем отказе) проведена внеплановая проверка осуществления заказчиком вышеуказанной закупки в части соблюдения заказчиком порядка принятия решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном поставщике установлено следующее.

01.12.2020 заказчиком – АО «123 АРЗ» на официальном сайте было размещено извещение № 0450000000420000021 об осуществлении закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку оборудования для технического оснащения производственно-технического центра по объекту: «Реконструкция и техническое перевооружение АО «123 АРЗ» в 2015-2020 годах. Реконструкция и техническое перевооружение объектов инфраструктуры аэродрома и производственно-технического центра», 4 этап (начальная (максимальная) цена контракта – 6 820 666,66 рублей).

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 15.12.2020 участник закупки – ООО «Роспил» признано победителем электронного аукциона.

28.12.2020 между заказчиком – АО «123 АРЗ» и ООО «Роспил» был заключен контракт № 987/07076-20 (реестровый номер контракта – 1532201062020000012) на поставку оборудования для технического оснащения производственно-технического центра по объекту: «Реконструкция и техническое перевооружение АО «123 АРЗ» в 2015-2020 годах. Реконструкция и техническое перевооружение объектов инфраструктуры аэродрома и производственно-технического центра», 4 этап (цена контракта – 6 718 356,64 руб. далее – Контракт).

Согласно пункту 1.1 Контракта поставщик обязуется поставить на условиях поставки DDP, согласно базовым условиям поставки ИНКОТЕРМС-2010, оборудование согласно Спецификации (Приложение № 1 к настоящему Договору), обеспечить разгрузку оборудования к месту непосредственного монтажа, обеспечить шефмонтаж (наблюдение и организационно-техническое руководство монтажом оборудования со стороны поставщика)

поставленного оборудования, выполнить пуско-наладочные работы, ввод в эксплуатацию оборудования и вводный инструктаж и/или обучение персонала заказчика по работе на оборудовании.

Согласно пункту 3.1 Контракта поставка оборудования производится в течение 6 месяцев с момента поступления 80 % предоплаты на расчетный счет поставщика.

Как следует из пункта 6.1 Контракта исполнитель обязуется:

Произвести поставку оборудования в срок, указанный в пункте 3.1 настоящего Договора.

Информировать заказчика о ходе выполнения Договора и о готовности оборудования к отгрузке, сообщать заказчику точное время и дату поставки оборудования за 5 (Пять) дней до поставки.

Таким образом, в соответствии с условиями Контракта ООО «Роспил» обязалась в течение 6 месяцев с момента поступления 80 % предоплаты на расчетный счет поставщика поставить оборудование для технического оснащения производственно-технического центра по объекту: «Реконструкция и техническое перевооружение АО «123 АРЗ» в 2015-2020 годах. Реконструкция и техническое перевооружение объектов инфраструктуры аэродрома и производственно-технического центра», 4 этап.

Платежным поручением № 8 от 28.04.2021 АО «123 АРЗ» произвело оплату авансового платежа в размере 5 374 685, 31 рублей. Согласно выписке с лицевого счета 29.04.2021 денежные средства списаны и поступили поставщику.

27.10.2021 в адрес ООО «Роспил» заказчиком было направлено письмо (исх. № 2/3/212) с просьбой сообщить дату поставки оборудования по Контракту, однако, ответа на данное письмо не последовало.

10.11.2021 заказчиком вновь было направлено письмо в адрес поставщика (исх. № 2/3/227), в котором сообщается, что срок исполнения обязательств по поставке оборудования истек, но обязательства ООО «Роспил» не исполнены, в связи с чем, заказчик просит незамедлительно поставить оборудование, согласно спецификации.

11.11.2021 в ответ на письмо, направленное заказчиком (исх. № 2/3/227 от 10.11.2021) поставщик направил в адрес ООО «123 АРЗ» предложение о расторжении Контракта по соглашению сторон.

22.11.2021 заказчиком был отправлен ответ на данное предложение (исх. № 2/3/230), из которого следует, что заказчик отказывается от расторжения Контракта по соглашению сторон и просит поставщика незамедлительно произвести поставку оборудования.

Однако по состоянию на 10.12.2021 обязательства по Контракту исполнителем не выполнены.

В связи с тем, что обязательства по Контракту не были выполнены, заказчиком ООО «123 АРЗ» было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 10 статьи 83.2 Закона контрактной системе контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с частью 2 статьи 523 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон

В соответствии с частью 2 статьи 523 ГК РФ нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случае неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

Согласно пункту 12.1 Контракта расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом, предусмотренным гражданским законодательством Российской Федерации в порядке, предусмотренном статьей 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 12.5 Контракта заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения договора и потребовать возмещения убытков по Договору в случае неоднократного нарушения поставщиком сроков поставки оборудования и выполнения сопутствующих работ.

10.12.2021 заказчик - АО «123 АРЗ» принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (далее – Решение об одностороннем отказе).

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

10.12.2021 Решение об одностороннем отказе было направлено заказным письмом по адресу поставщика, указанному в Контракте.

10.12.2021 заказчик – АО «123 АРЗ» разместил на официальном сайте Решение об одностороннем отказе.

13.12.2021 Решение об одностороннем отказе было направлено в адрес электронной почты поставщика.

Подтверждений получения Решения об одностороннем отказе подрядчиком по электронной почте, а также почтовой связью на дату истечения 30-дневного срока со дня размещения Решения об одностороннем отказе на официальном сайте в распоряжении заказчика не имелось.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (исполнителя, подрядчика) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Датой надлежащего уведомления в силу части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе является 10.01.2022 (дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе).

Согласно части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи.

В течение установленного Законом о контрактной системе срока ООО «Роспил» не предпринимало мер по исполнению Контракта, оборудование поставлено не было.

Следовательно, исходя из положений части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, Решение об одностороннем отказе вступило в силу 21.01.2022, а сам Контракт считается расторгнутым с 21.01.2022.

28.01.2022 в адрес Новгородского УФАС России поступили письменные объяснения ООО «Роспил» (вх. № 517 Новгородского УФАС России), из которых следует, что ООО «Роспил» заключен договор поставки № 2021-05 от 13.04.2021 на поставку оборудования с ООО «НПП «СамТек», по которому был осуществлен авансовый платеж, а также в рамках которого были получены фото и видеоматериалы, свидетельствующие о процессе производства и стадии готовности оборудования к отгрузке.

Производителем начат процесс изготовления оборудования, в ходе которого заказчик был проинформирован о стадии готовности станка.

Однако, позднее 10.08.2021 было получено уведомление № 31 от ООО «НПП «СамТек» с информацией о существенном увеличении сроков поставки оборудования. Длительные переговоры и претензионная работа не привела к изменению ситуации.

Письмом № 267/11-2021 от 11.11.2021 ООО «Роспил» вынуждено было уведомить заказчика о невозможности поставки и предложить расторгнуть договор.

Исходя из этого, ООО «Роспил» попали под влияния недобросовестных контрагентов.

ООО «Роспил» была запрошена информация о наличии и сроках изготовления аналогичного оборудования, однако готового к поставке оборудования в наличии производитель не имеет, также как и начатого производства.

На основании вышеизложенного ООО «Роспил» просит не включать Сведения в реестр недобросовестных поставщиков.

Оценивая Сведения и пояснения сторон, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 15 Правил орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил:

- выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятию заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

- заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

- поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

- принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

- надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Ни одно из вышеуказанных обстоятельств в данном случае не установлено, факт существенного нарушения ООО «Роспил» условий Контракта подтвержден, объективных причин неисполнения ООО «Роспил» принятых на себя обязательств не выявлено.

Так, в силу пункта 3 статьи 401 ГК РФ не могут быть признаны непреодолимой силой обстоятельства, наступление которых зависело от воли или действий стороны обязательства, например, отсутствие у должника необходимых денежных средств, нарушение обязательств его контрагентами, неправомерные действия его представителей.

Согласно положениям абзаца 3 пункта 1 статьи 2 ГК РФ, предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, должны быть зарегистрированы в этом качестве в установленном законом порядке, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

Участник закупки, осуществляющий предпринимательскую деятельность путем участия в государственных и муниципальных закупках, самостоятельно

несет ответственность и риски наступления негативных последствий, связанных с невозможностью исполнения заключаемых контрактов.

ООО «Роспил» своей волей, в своем интересе, будучи свободным в осуществлении своей предпринимательской деятельности участвовало в закупке и, соответственно, заключило Контракт.

Подавая заявку на участие в аукционе, ООО «Роспил» выразило согласие на поставку товара, в соответствии с требованиями указанными в документации о закупке, в том числе выразило согласие на сроки и условия исполнения Контракта.

Учитывая вышеизложенное, и, поскольку порядок принятия решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта заказчиком был соблюден, основания для принятия такого решения у заказчика имелись, решение вступило в силу, не отменено заказчиком или судом, Сведения о недобросовестном поставщике, представленные АО «123 АРЗ» в отношении ООО «Роспил», подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные заказчиком – Акционерным обществом «123 авиационный ремонтный завод» (175201, Новгородская область, г. Старая Русса, мкр. Городок) по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта № 987/07076-20 от 28.12.2020 (реестровый номер контракта – 1532201062020000012), заключенного с поставщиком - Обществом с ограниченной ответственностью «Русские пилы» (ИНН: 7721328312; 109316, г. Москва, Остаповский проезд, д. 13, стр. 1; эт. 3, ком. 309, 309А; единственный участник и генеральный директор – (ИНН: 253696891286)) по итогам проведения электронного аукциона на поставку оборудования для технического оснащения производственно-технического центра по объекту: «Реконструкция и техническое перевооружение АО «123 АРЗ» в 2015-2020 годах. Реконструкция и техническое перевооружение объектов инфраструктуры аэродрома и производственно-технического центра», 4 этап, извещение № 0450000000420000021 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 01.12.2020,

включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

2. Нарушений законодательства о контрактной системе в результате проведения внеплановой проверки факта одностороннего отказа заказчика – Акционерного общества «123 авиационный ремонтный завод» от исполнения контракта в действиях заказчика не установлено.

Председатель Комиссии

...

Члены Комиссии

...

....

Приложение:

- Таблица сведений с датой событий процедуры принятия решения об одностороннем расторжении контракта на 1 л. в 1 экз.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.