

Решение по жалобе № 860-7817-13/4

Резолютивная часть оглашена:

30 сентября 2013 г. г.о.Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (Самарское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Самарского УФАС)

в составе:,

рассмотрев жалобу ОСАО «РЕСО-Гарантия на действия членов конкурсной комиссии ФКУ «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения ГУМВД РФ по Самарской области» на отказ в допуске к участию в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (извещение № 0842100001713000114, начальная (максимальная) цена контракта — 12 994 281, 20 рублей),

в присутствии,

в соответствии со статьей 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и Административным регламентом ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом Федеральной антимонопольной службы от 24.07.2012 г. № 498 (далее-Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России поступила жалоба ОСАО «РЕСО-Гарантия» (далее - Заявитель) ОСАО «РЕСО-Гарантия» на действия членов конкурсной комиссии ФКУ «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения ГУМВД РФ по Самарской

области» на отказ в допуске к участию в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (извещение № 0842100001713000114, начальная (максимальная) цена контракта — 12 994 281, 20 рублей) (далее – Заказчик, Конкурс, Конкурсная комиссия).

Согласно доводам жалобы Конкурсная комиссия в нарушение требований части 9 статьи 25 Закона о размещении заказов отказала в допуске к участию в Конкурсе ОСаО «РЕСО-Гарантия».

Указывает на то, что заявка на участие в конкурсе была подана ОСаО «РЕСО-Гарантия» в лице директора филиала ОСаО «РЕСО-Гарантия» Миронова А.Б., доверенность № РГ-Д-401/13 от 01.01.2013 г. на директора филиала ОСаО «РЕСО-Гарантия» Миронова А.Б. была приложена, по мнению Заявителя, в простой форме (копия документа, заверенная подписью директора филиала Миронова А.Б. и печатью филиала ОСаО «РЕСО-Гарантия» г. Самара) и соответствует требованиям конкурсной документации.

Заявитель указывает на то, что 16.08.2013 г. ОСаО «РЕСО-Гарантия» на основании части 9 статьи 25 Закона о размещении заказов изменило первоначально поданную заявку в части документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа, предоставив оригинал доверенности на директора филиала ОСаО «РЕСО-Гарантия» г. Самара Миронова А.Б., подписанный генеральным директором ОСаО «РЕСО-Гарантия» Раковщиком Д.Г.

Обращает внимание также на то, что конкурсная заявка ОСаО «РЕСО-Гарантия» была подана в полном соответствии с требованиями конкурсной документации и требованиями части 9 статьи 25 Закона о размещении заказов.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Представитель Заказчика считает доводы жалобы Заявителя, изложенные в жалобе, необоснованными.

Просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, конкурсную документацию, заявки участников размещения заказа, протоколы и, в соответствии с части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, проведя внеплановую проверку размещения заказа, Комиссия Самарского УФАС России пришла к следующему выводу.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении открытого конкурса на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств для ГУ МВД России по Самарской области (извещение № 0342100015212000076, начальная (максимальная) цена контракта — 1 281 984, 00 рублей).

Согласно части 1 статьи 25 Закона о размещении заказов для участия в конкурсе участник размещения заказа должен подать заявку на участие в конкурсе (в срок и по форме, установленные конкурсной документацией),

содержащую исчерпывающий перечень сведений и документов, определенных в части 3 указанной статьи.

В соответствии пп. в пункта 1 части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов и пунктом 10.5.3 конкурсной документации заявка на участие в конкурсе должна содержать документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа и подписанную руководителем участника размещения заказа (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

Согласно части 9 статьи 25 Закона о размещении заказов участник размещения заказа, подавший заявку на участие в конкурсе, вправе изменить или отозвать заявку на участие в конкурсе в любое время до момента вскрытия конкурсной комиссией конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

Предоставленное частью 9 статьи 25 Закона о размещении заказов право участника изменить или отозвать заявку не предполагает восполнение ее недостающими документами.

Однако то обстоятельство, что ОСАО «РЕСО-Гарантия» предоставило требуемый документ (оригинал доверенности на директора филиала ОСАО «РЕСО-Гарантия» г. Самара Миронова А.Б., подписанный генеральным директором ОСАО «РЕСО-Гарантия» Раковщиком Д.Г.), отсутствующий в заявке до момента вскрытия конвертов, не отменяло обязанности участника по выполнению требований к составу заявки, указанных в части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов в момент подачи заявок.

Законом о размещении заказов не установлено право участника размещения заказа дополнить уже поданную заявку на участие в конкурсе документами, которые в силу части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов участник обязан представить в составе заявки. Указанные дополнения к заявке не могут быть расценены как изменения заявки в понимании части 9 статьи 25 Закона о размещении заказов.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 16 сентября 2013 г. ОСАО «РЕСО-Гарантия» отказано в допуске к участию в открытом конкурсе ввиду того, что в нарушение пункта 10.5.3 конкурсной документации участником не представлена доверенность на осуществление

действий от имени участника размещения заказа, заверенная печатью участника размещения заказа и подписанная руководителем участника размещения заказа (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенная копия такой доверенности.

В нарушение требований пп. в пункта 1 части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов и пункта 10.5.3 конкурсной документации в конкурсной заявке ОСаО «РЕСО-Гарантия» отсутствовал документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа.

В ходе рассмотрения жалобы Заявителя Комиссией Самарского УФАС России установлено, что в конкурсной заявке, поданной первоначально 18.07.2013 г. на участие в Конкурсе, отсутствовал документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа, а именно в состав заявки была приложена копия доверенности № РГ-Д-401/13 от 01.01.2013 г. на директора филиала ОСаО «РЕСО-Гарантия» Миронова А.Б., без проставления печати участника размещения заказа (то есть ни оригинал доверенности и ни ее нотариально заверенная копия).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае непредоставления документов, определенных [частью 3 статьи 25](#) Закона о размещении заказов (за исключением документов, предусмотренных [подпунктом "г" пункта 1 части 3, частью 3.1 статьи 25](#) Закона о размещении заказов).

Таким образом, конкурсная комиссия обоснованно отклонила заявку ОСаО «РЕСО-Гарантия» от участия в Конкурсе.

Позиция, обоснованная в данном решении Комиссии, подтверждена судебной практикой (решение Арбитражного суда Ростовской области от 16 мая 2013 г. № А553-3131/13, решение Арбитражного суда Воронежской области от 03 июля 2012 г. № А14-9893/2012, постановление Федерального арбитражного суда Уральского округа от 07 ноября 2012 № А76-689/2012, постановление Федерального арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 19 августа 2010 г. № А 74-5184/2009 г.).

Руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Самарского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОСаО «РЕСО-Гарантия» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.