

резюлютивная часть решения оглашена 03 марта 2011 года  
в полном объеме решение изготовлено 10 марта 2011 года г. Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>- председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти, члены Комиссии – <...> – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, <...>. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;  
рассмотрев дело № ТГ08-02/2011-14 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») Управлением муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска (далее - Управление),  
в присутствии представителей ответчика по делу – Управления муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска, <...>., доверенность без номера от 17.12.2010 г., <...>., доверенность без номера от 17.12.2010 г.,  
в отсутствие заинтересованного лица по делу – ООО «Медицинский центр «Авицена», уведомленного о времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом,

у с т а н о в и л а:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике рассмотрело материалы Акта проверки соблюдения антимонопольного законодательства Управлением муниципального имущества и земельных ресурсов г. Воткинска от 14.12.2010 года №116 в части принятия решения от 09.12.2008 года №295А «О передаче в аренду помещения по адресу: Удмуртская Республика, г. Воткинск, ул. Зверева, 6», заключения 09.12.2008 года договора аренды объекта муниципального нежилого фонда целевым назначением №872-08 без проведения торгов.

Учитывая, что действия Управления по принятию решения №295А от 09.12.2008 года «О передаче в аренду помещения по адресу: Удмуртская Республика, г. Воткинск, ул. Зверева, 6», заключению договора аренды объекта муниципального нежилого фонда целевым назначением №872-08 от 09.12.2008 года без проведения торгов имеют признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», 18.01.2011 года Удмуртским УФАС России в отношении Управления муниципального имущества и земельных ресурсов г. Воткинска было возбуждено дело №ТГ08-02/2011-14 о нарушении антимонопольного законодательства.

К участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица было привлечено ООО «Медицинский центр «Авицена» (далее - общество).

Ответчиком по делу – Управлением муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска представлены письменные и устные пояснения из которых следует, что 09.12.2008 года между Управлением и ООО «Медицинский центр «Авицена» заключен договор аренды №872-08 объекта муниципального нежилого фонда целевым назначением. Основанием заключения названного договора явилось решение Управления от 09.12.2008 года №295А. Предметом договора является аренда нежилого помещения, расположенного по адресу: Удмуртская Республика, г. Воткинск, ул. Зверева, 6.

В настоящее время объект аренды включен в Прогнозные план (Программу)

приватизации муниципального имущества на 2009-2011 годы.

Заинтересованным лицом по делу – ООО «Медицинский центр «Авицена» представлены письменные пояснения, из которых следует, что 09.12.2008 года между Управлением и ООО «Медицинский центр «Авицена» заключен договор аренды №872-08 объекта муниципального нежилого фонда целевым назначением. Предметом договора является аренда нежилого помещения, расположенного по адресу: Удмуртская Республика, г. Воткинск, ул. Зверева, 6.

Рассмотрев представленные Управлением муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска, ООО «Медицинский центр «Авицена» документы и информацию, Комиссией установлено следующее:

09.12.2008 года между Управлением муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска и ООО «Медицинский центр «Авицена» заключен договор №872-08 аренды объекта муниципального нежилого фонда целевым назначением.

Срок действия договора аренды – с 01.09.2008 года по 31.12.2008 год.

Объектом договора аренды является нежилое помещение, расположенное по адресу: Удмуртская Республика, город Воткинск, ул. Зверева, 6, площадью 208 кв.м. Данный договор аренды заключен на основании решения Управления муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска от 09.12.2008 года №295А.

В соответствии с частью 1 статьи 422 Гражданского кодекса Российской Федерации при заключении договора на новый срок у сторон возникают новые правоотношения, которые должны соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим на момент их возникновения.

Таким образом, данной нормой Гражданского кодекса Российской Федерации установлен приоритет специального закона и иных нормативных правовых актов.

Таким специальным законом является Закон «О защите конкуренции».

02.07.2008 года вступил в действие Федеральный закон от 30.06.2008 года №108-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 21.07.2005 года №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым в Закон «О защите конкуренции» внесена статья 17.1, устанавливающая особый порядок заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», заключение договора аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров за исключением предоставления указанных прав на такое имущество в случаях, предусмотренных законом.

С момента вступления в силу статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», заключение указанных в данной статье договоров без проведения торгов, в том числе заключение дополнительных соглашений, увеличивающих срок действия

договоров, является нарушением требований, предусмотренных статьей 17.1 Закона «О защите конкуренции», лишает других хозяйствующих субъектов возможности претендовать на право заключения договора аренды объектов государственного, муниципального недвижимого имущества.

Таким образом, принятие решения Управлением муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска от 09.12.2008 года № 295, заключение Управлением муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска договора №872-08 аренды объекта муниципального нежилого фонда целевым назначением от 09.12.2008 года без проведения торгов нарушают часть 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» запрещены ограничивающие конкуренции акты и действия (бездействия) органов местного самоуправления, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в части, предоставляющие хозяйствующему субъекту муниципальное имущество в приоритетном порядке.

Предоставление муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту без проведения торгов (конкурса, аукциона) создало для ООО «Медицинский центр «Авицена» преимущественные условия в получении указанного имущества во временное владение и (или) пользование и препятствует доступу к муниципальному ресурсу неопределенного круга лиц, которые могут иметь намерение приобрести вышеуказанные права в отношении такого имущества.

Действия Управления муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска по принятию решения от 09.12.2008 года №295А, заключению с ООО «Медицинский центр «Авицена» договора от 09.12.2008 года №872-08 аренды объекта муниципального нежилого фонда целевым назначением без проведения торгов либо без получения предварительного согласия антимонопольного органа, нарушают положения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

Принимая во внимание установление факта совершения нарушения Управлением муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска требований части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», Комиссия Удмуртского УФАС России считает необходимым, на основании пп.«г» п.3 ч.1 ст.23 Закона «О защите конкуренции», выдать Управлению муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

23.08.2009 года вступил в силу Федеральный закон от 17.07.2009 года №160-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым введена в действие статья 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающая административную ответственность за действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов, органов местного самоуправления, иных, осуществляющих функции указанных лиц и организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности.

Учитывая, что действия Управления муниципального имущества и земельных ресурсов г. Воткинска по принятию решения от 09.12.2008 года №295А, заключению договора от 09.12.2008 года №872-08 аренды объекта муниципального нежилого фонда целевым назначением без проведения торгов либо без получения предварительного согласия антимонопольного органа допущены Управлением муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска до вступления в действие указанной нормы, Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для передачи материалов дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении.

Руководствуясь статьей 23, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пунктом 3.43 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, утвержденного приказом ФАС России от 25.12.2007 № 447, Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

р е ш и л а :

1. Признать Управление муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части принятия решения от 09.12.2008 года №295А, заключения договора от 09.12.2008 года №872-08 аренды объекта муниципального нежилого фонда целевым назначением без проведения торгов либо без получения предварительного согласия антимонопольного органа.

2. Признать Управление муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска нарушившим часть 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части принятия решения от 09.12.2008 года №295А, заключения договора от 09.12.2008 года №872-08 аренды объекта муниципального нежилого фонда целевым назначением без проведения торгов либо без получения предварительного согласия антимонопольного органа.

3. Выдать предписание Управлению муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

При предоставлении муниципального имущества во владение и (или) временное пользование хозяйствующим субъектам обеспечить соблюдение порядка предоставления такого имущества, установленного главами 4, 5 Закона «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.

