РЕШЕНИЕ № 054/06/103-597/2020

01 апреля 2020 года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского У ФАС России) в составе:

.....

рассмотрев обращение, поступившее от войсковой части 3478, о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок войсковой частью 3287,

в соответствии с ч.15 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение войсковой части 3478 о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок войсковой частью 3287.

Суть обращения войсковой части 3478 сводится к следующему.

В ходе контрольного мероприятия, проведенного войсковой частью 3478, о соблюдении требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд были выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

В результате проведенной проверки были установлены следующие нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) войсковой частью 3287.

1. В нарушение требований части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, Правил подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238, отчет СМП за 2018 год размещен в ЕИС 20 августа 2019 года.
2. В нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 N2 1084 в реестре контрактов:
    1. Не размещена информация об исполнении контракта с реестровым номером 1541011520519000014 (Закупка запасных автомобильных частей).

2. Несвоевременно размещена информация о заключении, исполнении следующих контрактов.

Реестровый номер <...> (Ремонт автомобильной техники). Акт о приемке от 05.12.2018 размещен в ЕИС 21.12.2018, вместе с тем, указанный акт должен был быть размещен до 12.12.2018.

Реестровый номер <...> (Энергия тепловая, отпущенная электростанциями). Контракт заключен 26.12.2018, размещен в ЕИС 04.02.2019, вместе с тем, сведения о заключенном контракте должны были быть размещены в ЕИС до 11.01.2019.

Акты о приемке от 31.01.2019, от 28.02.2019, от 31.03.2019, от 30.04.2019, от 31.05.2019, от 30.06.2019, от 31.07.2019, 31.08.2019 размещены в ЕИС 26.02.2019, между тем, указанные акты должны были быть размещены в ЕИС до 07.02.2019, до 07.03.2019, до 05.04.2019, до

2019. до 05.06.2019, до 07.07.2019, до 07.08.2019, до 07.09.2019, соответственно.
Реестровый номер <...> (Поставка тепловой энергии). Контракт со

внесенными в него изменениями от 17.09.2019 был размещен в ЕИС 03.10.2019, вместе с тем, контракт должен был быть размещен до 24.09.2019.

Реестровый номер <...> (Оказание медицинских услуг). Акт № 00004840 от 18.04.2019 был размещен в ЕИС 12.12.2019, вместе с тем, указанный акт должен был быть размещен до 25.04.2019.

Реестровый номер <...> (Перезарядка огнетушителей). Контракт заключен 06.08.2019, размещен в ЕИС 14.08.2019, вместе с тем, контракт должен был быть размещен до 13.08.2019. Акт № 570 от 16.08.2019 размещен в ЕИС 23.10.2019, должен был быть размещен до 23.08.2019.

Реестровый номер <...> (Покупка строительных материалов). Контракт заключен 29.04.2019, размещен в ЕИС 17.05.2019, должен был быть размещен 13.05.2019. УПД от 14.05.2019 был размещен в ЕИС 25.0.2019, должен был быть размещен 21.05.2019.

Реестровый номер <...> (Поставка строительных материалов). Товарные накладные №№ 89658, 89633 от 15.10.2019 размещены в ЕИС 23.10.2019 - с просрочкой в один день.

Реестровый номер <...> (Приобретение медикаментов). Контракт заключен 01.11.2019, размещен в ЕИС 22.11.2019, должен был быть размещен до 08.11.2019. Товарная накладная № 785 от 06.11.2019 была размещена в ЕИС 13.12.2019, должна была быть размещена до 13.11.2019.

Реестровый номер <...> (Ремонта имущества прод. службы). Товарная накладная № 344 от 16.07.2019 была размещена в ЕИС 10.12.2019, должна была быть размещена до 23.07.2019.

Реестровый номер <...> (Монтаж пожарной сигнализации). Контракт заключен 09.08.2019, размещен в ЕИС 27.08.2019, должен был быть размещен 16.08.2019. Акт № 1 от 15.08.2019 был размещен в ЕИС 23.10.2019, вместе с тем, указанный акт должен был быть размещен до 22.08.2019.

Реестровый номер <...> (Обучение спец, контрактной службы (ДГП). Контракт заключен 29.04.2019, размещен в ЕИС 06.06.2019, должен был быть размещен

2019. Акт № 1684 от 10.10.2019 был размещен в ЕИС 06.11.2019, вместе с тем, указанный акт должен был быть размещен до 17.10.2019.

Реестровый номер <...> (Услуги спец связи). Контракт заключен

2019. размещен в ЕИС 15.04.2019, должен был быть размещен 05.04.2019.

Реестровый номер <...> (Дератизация). Контракт заключен 25.03.2019,

размещен в ЕИС 04.04.2019, должен был быть размещен 01.04.2019. Акты о приемке № 127 от

2019. № 177 от 23.04.2019, № 274 от 29.05.2019, № 313 от 13.06.2019, № 359 от 01.07.2019, № 436 от 06.08.2019, № 521 от 24.09.2019, № 635 от 19.11.2019 размещены в ЕИС 10.12.2019, между тем, указанные акты должны были быть размещены в ЕИС до 02.04.2019, до 30.04.2019, до 05.06.2019, до 20.06.2019, до 08.07.2019, до 13.08.2019, до 01.10.2019, до 26.11.2019, соответственно.

Реестровый номер <...> (Выполнение аварийно-ремонтных работ по кабельной линии 10 кВ). Акты от 26.09.2019 были размещены в ЕИС 03.12.2019, вместе с тем, указанные акты должны были быть размещены до 02.04.2019.

Реестровый номер <...> (Ремонт холодильного оборудования). Акт от

2019. был размещен в ЕИС 10.12.2019, вместе с тем, указанный акт должен был быть размещен до 04.10.2019.

Реестровый номер <...> (Приобретение медикаментов). Контракт заключен 01.11.209, размещен в ЕИС 03.12.219, должен был быть размещен 08.11.2019. Товарная накладная № 783 от 06.11.2019 была размещена в ЕИС 16.12.2019, должна была быть размещена до 13.11.2019.

Реестровый номер <...> (Оказание медицинских услуг). Акт № 269 от

2019. был размещен в ЕИС 12.12.2019, вместе с тем, указанный акт должен был быть размещен до 23.04.2019.

Реестровый номер <...> (Поставка стеллажей и поддонов). УПД от

2019. был размещен в ЕИС 22.10.2019, вместе с тем, указанный акт должен был быть размещен до 11.10.2019.

3. Согласно ч.5, ч.7 ст.34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой

действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

В нарушение указанных выше норм в следующих государственных контрактах в разделе «Ответственность сторон» указано, что при расчете пени предусмотрено использование ставки рефинансирования:

Реестровый номер <...> (Ремонт автомобильной техники).

Реестровый номер <...> (Капитальный ремонт военных объектов).

Реестровый номер <...> (Оказание услуг связи).

Реестровый номер <...> (Прочие расходные материалы).

Реестровый номер <...> (Теплоснабжение).

Реестровый номер <...> (Водоснабжение).

Реестровый номер <...> (Лечение военнослужащих).

4. В нарушение требований Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. N 553, заказчиком в позиции плана-графика 2018035110000530020000470001 указана сумма 127 000,00 рублей, а в контракте с реестровым номером 1541011520518000022 (Поставка строительных материалов) - 127 100,00 рублей.

В позиции плана-графика 2019035110000530030000480001 установлена сумма 79 274,40 рублей, а в контракте с реестровым номером 1541011520519000010 (Услуги спец связи) - 80

1. 00 рублей.

Планируемый срок начала осуществления закупки не соответствует фактическому сроку осуществления закупки по следующим позициям плана-графика:

2018035110000530020000670001 (Ремонт автомобильной техники),

2018035110000530020000660001 (Оказание услуг связи), 2019035110000530030000710001 (Поставка тепловой энергии), 2019035110000530030000280001 (Оказание медицинских услуг), 2019035110000530030001220001 (Поставка электрической энергии),

2019035110000530030000410001 (Покупка строй, материалов), 2019035110000530030000410001 (Покупка строй, материалов), 2019035110000530030000220001 (Ремонта имущества прод. службы), 2019035110000530030000550001 (Оказание медицинских услуг), 2019035110000530030000640001 (Ремонт

технических средств вещевой службы),

2019035110000530030000710001 (Поставка тепловой энергии), 2019035110000530030000270001 (ОСАГО), 2019035110000530030000480001 (Услуги спец связи),

2019035110000530030000310001 (Вывоз ТКО), 2019035110000530030000630001 (Дератизация), 2019035110000530030000750001 (Выполнение аварийно-ремонтных работ по кабельной линии 10 кВ), 2019035110000530030001230001 (Водоснабжение и водоотведение), 2019035110000530030000120001 (Закупка запасных автомобильных частей), 2019035110000530030000400001 (Лечение военнослужащих), 2019035110000530030001340001 (Оказание услуг по вывозу снега), 2019035110000530030000390001 (Оказание медицинских услуг), 2019035110000530030001190001 (Поставка стеллажей и поддонов), 2019035110000530030001210001 (Поставка энергии).

5. В нарушение части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе (редакция до 01.05.2019) извещение № 0351100005318000039 размещено позднее чем за пять дней до даты заключения контракта с реестровым номером 1541011520519000001 (Водоснабжение).

В ЕИС не размещено извещение по позиции плана графика 2018035110000530020000750001 (Поставка электроэнергии).

6. В нарушение части 7 статьи 67 Закона о контрактной системе протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0351100005319000015 (Ремонт имущества продовольственной службы) направлен оператору электронной площадки позже окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.
7. В нарушение части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе в ЕИС не размещены подписанные членами аукционной комиссии скан-копии протоколов рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе по следующим закупкам:

№ 0351100005319000022 (Оказание услуг по вывозу снега);

№ 0351100005319000033 (Приобретение медикаментов);

№ 0351100005319000023 (Приобретение медикаментов);

№ 0351100005319000034 (Поставка строительных материалов);

№ 0351100005319000032 (Приобретение медикаментов);

№ 0351100005319000024 (Приобретение медикаментов);

№ 0351100005319000025 (Капитальный ремонт здания N2 45 (склады).

8. В нарушение части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе в ЕИС не размещена подписанная членами аукционной комиссии скан-копия протокола подведения итогов аукциона № 0351100005319000021 (Поставка строительных материалов).
9. В нарушение части 8 статьи 78 Закона о контрактной системе в ЕИС не

размещена подписанная членами котировочной комиссии скан-копия протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок № 0351100005318000033 (поставка прочих расходных материалов. В ЕИС не размещена подписанная членами котировочной комиссии скан-копия протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок № 0351100005319000011 (Ремонт технических средств вещевой службы).

Изучив информацию, размещенную в единой информационной системе, Комиссией Новосибирского УФАС России установлено следующее.

Проверка порядка соблюдения правил формирования, утверждения и ведения плана- графика (п.4) в соответствии с положениями ст.99 Закона о контрактной системе не относится к полномочиям антимонопольного органа. На основании изложенного, доводы, изложенные в пункте 4, не подлежат рассмотрению Комиссией Новосибирского У ФАС России.

В части нарушений, установленных войсковой частью 3478 по пунктам 7, 8, 9, Комиссия Новосибирского У ФАС России установила следующее.

В соответствии с ч.б ст.67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

Согласно ч.8 ст.69 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе.

Часть. 8 ст.78 Закона о контрактной системе предусмотрено, что протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и в день его подписания размещается в единой информационной системе.

Таким образом, положения указанных выше норм не обязывают заказчика размещать в ЕИС скан-копии протоколов рассмотрения заявок участников. Следовательно, Комиссия Новосибирского У ФАС России считает, что в действиях заказчика отсутствуют нарушения, предусмотренные ч.б ст.67, ч.8 ст.69, ч.8 ст.78 Закона о контрактной системе.

Комиссия Новосибирского У ФАС России установила, что иные факты нарушения законодательства о контрактной системе, изложенные в пунктах 1, 2, 3, 5, 6, нашли свое подтверждение.

Таким образом, по мнению Комиссии Новосибирского У ФАС России, заказчиком - войсковой частью 3287 не были соблюдены установленные законодательством Российской Федерации о контрактной системе требования, что является нарушением положений ч.4 ст.ЗО, ч.ч.5, 7 ст.34, ч.2 ст.93, ч.З ст. 103 Закона о

контрактной системе.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского У ФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать заказчика - войсковую часть 3287 нарушившим ч.4 ст.ЗО, ч.ч.5, 7 ст.34, ч.ч.б, 7 ст.67, ч.8 ст.69, ч.8 ст.78, ч.2 ст.93, ч.З ст. 103 Закона о контрактной системе.
2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Новосибирского У ФАС России для принятия решения о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении виновных лиц.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.