

## РЕШЕНИЕ

Окончательная часть решения  
принята 24 января 2019 года,  
решение в полном объеме  
принято 29 января 2019 года

г. Чита

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалобы № 2 о нарушении  
государственного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – Руководитель управления

Члены Комиссии:

Первый специалист – эксперт отдела контроля закупок;

Второй специалист – эксперт, этого же отдела;

в присутствии представителя Заказчика –

в присутствии представителя Заявителя:

рассмотрев жалобу ООО МТК «Стандарт» (вх. от 15.01.2019 № 121) на действия  
Заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона в электронной форме  
№ 8417/ОАЭ-ЗАБ/18 на право заключения договора на оказание услуг по техническому  
обслуживанию систем пожарной автоматики в ЕИС в сфере закупок (извещение №  
31807222990), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О  
защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

24 января 2019 года в Забайкальское УФАС России поступила жалоба от ООО МТК  
«Стандарт» (вх. № 121) на действия Заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого  
аукциона в электронной форме № 8417/ОАЭ-ЗАБ/18 на право заключения договора на  
оказание услуг по техническому обслуживанию систем пожарной автоматики  
(извещение № 31807222990).

Нарушения в соответствии с жалобой нарушения выразились в следующем.

15 октября 2018 года открытым акционерным обществом «Российские железные дороги»  
в ЕИС размещено извещение (закупка № 31807222990) о проведении открытого  
аукциона в электронной форме № 8417/ОАЭ-ЗАБ/18 на право заключения договора на  
оказание услуг по техническому обслуживанию систем пожарной автоматики.

Общество с ограниченной ответственностью «Межрегиональная техническая компания  
«Стандарт» ООО «МТК «Стандарт» заинтересовавшись заказом, изучило всю  
доступную на электронной площадке информацию, касающуюся закупки, включая  
крепленную документацию.

В соответствии с информацией, размещенной на электронной площадке:

рок предоставления документации: с 29 ноября 2018 года по 24 декабря 2018 года (Ж);

требуется обеспечение заявок: обеспечение заявки может предоставляться в форме денежных средств или банковской гарантии. Размер обеспечения заявки составляет 1% от начальной (максимальной) цены - 540 894,96 руб. Требования к банковской гарантии, порядку ее предоставления, платежные реквизиты для перечисления денежных средств, требования к порядку перечисления денежных средств указаны в п. 3 документации о закупке. Обеспечение заявок является частью аукционной заявки на бумажном носителе, если предоставляется банковская гарантия.

В соответствии с требованиями Федерального закона № 223-ФЗ, ООО «МТК «Стандарт», с соблюдением сроков, указанных в сведениях о закупке извещении, прошло регистрацию на электронной площадке и начало подготовку заявки на участие в данной закупке.

Согласно п.3.18.3 аукционной документации: «Часть аукционной заявки на бумажном носителе может быть представлена как нарочно представителем участника, так и посредством почтовых отправлений. В случае если часть аукционной заявки на бумажном носителе направлена почтовым отправлением и получена после даты открытия заявок, такая часть считается представленной, если отправлена до окончания срока подачи заявки и получена до даты рассмотрения заявок, указанных в аукционной документации. Подтверждением даты отправления является дата, указанная в штампе или квитанции почтового отправления. Подтверждением получения части аукционной заявки на бумажном носителе является запись заказчика о приеме и регистрации части аукционной заявки или дата и подпись контактного лица, указанного в пункте 2.1 аукционной документации, на почтовой квитанции о получении, если такая подпись предусмотрена».

24 декабря 2018 года ООО «МТК «Стандарт» получило оригинал банковской гарантии 31007 в г. Екатеринбург в филиале ПАО «АКБ Абсолют Банк».

24 декабря 2018 года оригинал банковской гарантии был направлен заказчиком посредством почтового отправления ФГУП «Почта России»: заказным письмом с простым уведомлением и описью на имя контактного лица - главного специалиста Шахурову Анну Николаевну, с указанием места ожидания получателя: 672000, Забайкальский край, г. Чита, ул. Лермонтова, д.1, кв.430, 433. Номер почтового отправления РПО 62007630051785 от 22 декабря 2018 года (копия почтового отправления прилагается).

Одновременно была подана электронная часть заявки с помощью функционала электронной торговой площадки РТС-тендер. В составе заявки, помимо требуемых документов для участия в закупочной процедуре, были прикреплены скан-копии банковской гарантии № 231007 от 21 декабря 2018 года и подтверждение отправки письма «Почта России».

Согласно данным ФГУП «Почта России» 03 января 2019 года письмо прибыло в место назначения адресата (г. Чита), 10 января 2019 года письмо получено сотрудниками ОАО «МТК «Стандарт».

10 января 2019 года на электронной площадке Заказчиком опубликован протокол 417/ОАЭ-ЗАБ/18/1 (№31807222990-01) рассмотрения и оценки заявок на участие в

ционе в электронной форме на право заключения договора оказания услуг, ласно которому комиссией принято решение в отношении ООО «МТК «Стандарт» (участника №6) — отказать в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании пункта 3.8.3 аукционной документации в связи с непредставлением документов, предусмотренных пунктом 3.16.8.5 аукционной документации, а именно документов, подтверждающих внесение обеспечения аукционной заявки (участником представлен оригинал банковской гарантии).

став комиссии: Председатель комиссии, Заместитель председателя комиссии, члены комиссии: не указаны в Протоколе.

данные в протоколе обстоятельства не соответствуют действительности, ввиду временной доставки части заявки, подаваемой на бумажном носителе.

действия Заказчика по отказу в допуске к участию в аукционе в электронной форме ООО «МТК «Стандарт» неправомерны.

им образом, действия Заказчика привели к ограничению конкуренции, искусственно создали условия для победы допущенных участников в указанной выше закупке.

Заказчиком нарушены требования ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (запрос котировок), запроса предложений, аукциона запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений, аукциона или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений, аукциона преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, аукциона, в том числе путем доступа к информации, и иное не установлено федеральным законом.

По мнению Заявителя, Заказчиком нарушен пункт 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, так как ограничив ему доступ к проводимым торгам, создав другому участнику преимущественное положение, в итоге организатор закупок создал для ООО «МТК «Стандарт» препятствия в целом к доступу на рынок услуг по техническому обслуживанию систем пожарной автоматики.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ, Заявитель просит:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и противодействия коррупции, при размещении закупки № 31807222990 о проведении этого аукциона в электронной форме №8417/ОАЭ-ЗАБ/18 на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию систем пожарной автоматики;

2. Аннулировать результаты закупки и всех протоколов;

3. Обязать Заказчика повторно рассмотреть и оценить заявки на участие в аукционе в электронной форме №8417/ОАЭ-ЗАБ/18 на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию систем пожарной автоматики.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласилась, пояснила, что при рассмотрении заявок, поданных на участие в закупке, конкурсная комиссия Заказчика действовала в соответствии с действующим законодательством, положением о закупках, а так же документацией о проведении открытого аукциона в электронной форме.

**Рассмотрев представленные документы, заслушав пояснения Заказчика комиссия считает жалобу ООО МТК «Стандарт» необоснованной по следующим основаниям.**

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Положение о закупке является документом, который регламентирует хозяйственную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные условия, связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы монопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

В соответствии с Законом о закупках закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным советом директоров ОАО «РЖД» 28.06.2018 и введенным в действие распоряжением ОАО «РЖД» от 12.07.2018 №1481/р.

Положение о закупках размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

1.2018 в единой информационной системе в сфере закупок Заказчиком размещено извещение № 31807222990 и аукционная документация на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию систем пожарной автоматики.

В соответствии с пунктом 1.5. аукционной документации заказчиком предусмотрено обеспечение заявок.

Условия обеспечения заявки, требования к порядку предоставления обеспечения заявки, платежные реквизиты Заказчиком установлены в пункте 3.21 аукционной документации.

В пункте 3.21.8 аукционной документации при выборе способа обеспечения заявки в форме банковской гарантии, Заказчиком среди прочего установлено, что оригинал банковской гарантии должен быть представлен в составе аукционной заявки.

Порядок предоставления части заявки на бумажном носителе заказчиком установлен в

кте 3.18 аукционной документации.

соответствии с пунктом 3.18.2 аукционной документации, часть заявки на бумажном носителе состоит из оригинала банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки.

усобы доставки части заявки на бумажном носителе заказчиком установлены в пункте 3.18.3 аукционной документации, а именно: «Часть аукционной заявки на бумажном носителе может быть представлена как нарочно представителем участника, и посредством почтового отправления. В случае если часть аукционной заявки на бумажном носителе направлена почтовым отправление и получена после даты вскрытия заявок, такая часть считается представленной, если отправлена до окончания срока подачи заявки и получена до даты рассмотрения заявок, указанных в аукционной документации. Подтверждением даты отправления является дата, занная в штампе или квитанции почтового отправления. Подтверждением получения части аукционной заявки на бумажном носителе является запись заказчика о получении и регистрации части аукционной заявки или дата и подпись контактного лица, указанного в пункте 2.1 аукционной документации, на почтовой квитанции о получении, если такая подпись предусмотрена».

соответствии с пунктом 3.18.3 аукционной документации, заказчик обязан принять часть заявки на бумажном носителе до даты рассмотрения заявок. Однако на момент рассмотрения заявок, указанный в пункте 2.3 аукционной документации, 10 января 2019 года в 05:00 ч. московского времени, часть заявки на бумажном носителе от ООО «МТК стандарт» не поступила.

соответствии со статьей 32 Правил оказания услуг почтовой связи, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.07.2014 № 234, а также со статьей 20.2 Порядка приема и вручения внутренних регистрируемых почтовых отправлений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17.05.2012 № 114-п регистрируемые почтовые отправления доставляются по указанным на них адресам. Доставке по адресу, указанному на почтовом отправлении, подлежат почтовые отправления и уведомления о вручении категории «Заказное», письменная корреспонденция с объявленной стоимостью и др.

согласно пункту 2.2 аукционной документации дата окончания срока подачи заявок - 22.12.2018 в 03:00 по московскому времени, дата вскрытия заявок - 24.12.2018 в 03:00 по московскому времени, дата рассмотрения заявок - 10.01.2019 в 05:00.

решением Забайкальского УФАС России установлено, что в соответствии с отчетом об оформлении отправления с почтовым идентификатором 62007630051785 письмо получено адресатом (Заказчиком) 14 января 2019 года в 13 часов 26 минут местного времени, о чем свидетельствует подпись контактного лица, указанного в пункте 2.1 аукционной документации, на почтовой квитанции о получении, т.е. после даты рассмотрения заявок.

решением № ST-11/502 о поступлении отправления с почтовым идентификатором 62007630051785 на имя Шахуровой Анны Николаевны (ответственного лица за проведение аукциона), направленное по адресу: г. Чита, ул. Лермонтова, д.1, 430.433, не доставлено.

таким образом, в связи с тем, что письмо с бумажной частью заявки с почтовым

идентификатором 62007630051785 не доставлено в адрес Заказчика в срок, установленный пунктом 2.3 аукционной документации, Заказчик правомерно принял решение об отказе в допуске ООО «МТК «Стандарт» к участию в аукционе в электронной форме на основании пункта 3.8.3 аукционной документации, а именно в связи с непредставлением документов, предусмотренных пунктом 3.16.8.5 аукционной документации (документов, подтверждающих внесение обеспечения аукционной заявки -участником не представлен оригинал банковской гарантии).

ООО «МТК «Стандарт» является коммерческой организацией, осуществляющей предпринимательскую деятельность.

В соответствии с [пунктом 1 статьи 2](#) Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется на свой риск.

Принимая решение об участии в закупке, Общество, тем самым, возложило на себя риск неблагоприятных последствий, предусмотренных за нарушение требований [ФОЗ](#) о закупках.

Способом самостоятельно выбран способ обеспечения заявки, а так же способ доставки части заявки на бумажном носителе Заказчику.

Получив оригинал банковской гарантии 22.12.2018, то есть за 2 дня до окончания срока подачи заявок почтой России из города Екатеринбурга в адрес заказчика в город Читу, Общество должно было предполагать, что несет риск несвоевременной доставки оригинала банковской гарантии в адрес Заказчика.

Таким образом, комиссией Забайкальского УФАС России не выявлено нарушений Обществом положения о закупках, закупочной документации и требований Закона о закупках, Закона о защите конкуренции в ходе организации и проведения открытого аукциона в электронной форме № 8417/ОАЭ-ЗАО/18 на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию систем пожарной автоматики (заявление № 31807222990).

В соответствии с пунктом 3 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обжалование актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, организатора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в том числе монопольный орган не является препятствием для обжалования этих актов и (или) действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного, руководствуясь частями 14, 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

знать жалобу ООО МТК «Стандарт» (ОГРН 1137536005716, ИНН 7536138003) на действия заказчика – ОАО «РЖД», при проведении открытого аукциона в электронной форме № 8417/ОАЭ-ЗАО/18 на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию систем пожарной автоматики необоснованной.

ление может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд Забайкальского края.

председатель Комиссии

Члены Комиссии: