

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 4-19.7.2-1457/00-27-17

об административном правонарушении

«21» августа 2017 года

г. Москва

Я, заместитель начальника Управления методологии в сфере государственного оборонного заказа ФАС России Карамзина Людмила Валентиновна, рассмотрев материалы дела № 4-19.7.2-1457/00-27-17 об административном правонарушении, возбужденного в отношении

АО «НПП «Темп» им. Ф. Короткова» (место нахождения: ул. Правды, д. 23, г. Москва, 127015, ОГРН 1027700154338, ИНН 7714019049, КПП 771401001, дата регистрации: 26.08.2002, место регистрации: ул. Правды, д. 23, г. Москва, 127015) по факту административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 19.7.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

В соответствии со статьей 15.1 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (далее - Федеральный закон № 275-ФЗ) ФАС России осуществляет в пределах своей компетенции государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства в сфере государственного оборонного заказа, выявляет нарушения законодательства в сфере государственного оборонного заказа, принимает меры по их прекращению, и привлекает к ответственности за такие нарушения, принимает меры по предупреждению нарушений законодательства в сфере государственного оборонного заказа.

Согласно статье 15.3 Федерального закона № 275-ФЗ организации - головные исполнители и исполнители по государственным контрактам обязаны представлять в установленный срок по мотивированному требованию необходимые ФАС России документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе содержащую сведения, составляющие государственную, налоговую, банковскую, служебную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну, а также персональные данные), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1420-82 «О государственном оборонном заказе на 2016 год» и от 26.12.2016 № 1480-58 "О государственном оборонном заказе на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" организации оборонно-промышленного

комплекса — исполнители заданий государственного оборонного заказа обязаны ежеквартально представлять в ФАС России сведения о ходе выполнения и финансирования заданий по государственному оборонному заказу по установленной ФАС России форме.

В соответствии с пунктами 5.12 и 6.1 Положения о ФАС России, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, ФАС России осуществляет полномочия, не указанные в разделе II указанного Положения, в установленной сфере деятельности, если такие полномочия предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, и с целью реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право запрашивать и получать в установленном порядке сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции ФАС России.

Во исполнение постановлений Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1420-82 «О государственном оборонном заказе на 2016 год» и от 26.12.2016 № 1480-58 «О государственном оборонном заказе на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» ФАС России были направлены требования организациям оборонно-промышленного комплекса о представлении сведений о ходе выполнения и финансирования заданий по государственному оборонному заказу по форме отчета 1-ГОЗ. АО «НПП «Темп» им. Ф. Короткова» направлены письма ФАС России о представлении отчета по форме 1-ГОЗ от 21.03.2016 № МО/17255-ДСП/16, в т.ч. с требованием о представлении отчета по форме 1-ГОЗ по результатам работы за 12 месяцев 2016 года до 02.02.2017 (согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 12599396351667, сформированному официальным сайтом Почты России, письмо получено организацией) и от 21.03.2017 № МО/17748-ДСП/17, в т.ч. с требованием о представлении отчета по форме 1-ГОЗ по результатам работы за 3 месяца 2017 года до 05.04.2017 (согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 12599308089329, сформированному официальным сайтом Почты России, письмо получено организацией).

В соответствии с частью 2 статьи 19.7.2 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере государственного оборонного заказа, информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере государственного оборонного заказа, в том числе непредставление или несвоевременное представление информации и документов по требованию указанного органа, либо представление заведомо недостоверных информации и документов влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от ста до пятисот тысяч рублей.

Объект административных правонарушений: общественные отношения в сфере государственного оборонного заказа.

Объективная сторона: совершение АО «НПП «Темп» им. Ф. Короткова» правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 19.7.2 КоАП РФ, выразившихся в не представлении сведений о выполнении и финансировании работ по

государственному оборонному заказу и сведений о ходе выполнения заданий государственного оборонного заказа (страницы 1 и 2 отчета по форме 1- ГОЗ) в установленный срок, что является обязательным в соответствии с частью 1 статьи 15.3 Федерального закона № 275-ФЗ.

Субъект административных правонарушений: АО «НПП «Темп» им. Ф. Короткова» (место нахождения: ул. Правды, д. 23, г. Москва, 127015, ОГРН 1027700154338, ИНН 7714019049, КПП 771401001, дата регистрации: 26.08.2002, место регистрации: ул. Правды, д. 23, г. Москва, 127015).

Субъективная сторона: как следует из материалов дела АО «НПП «Темп» им. Ф. Короткова» обязано было представить в ФАС России достоверную и полную информацию в виде сведений о выполнении и финансировании работ по государственному оборонному заказу и сведений о ходе выполнения заданий государственного оборонного заказа (страницы 1 и 2 отчета по форме 1- ГОЗ) до 02.02.2017 и до 05.04.2017. АО «НПП «Темп» им. Ф. Короткова» не направило в ФАС России в установленный срок - до 02.02.2017 отчет по форме 1-ГОЗ за 12 месяцев 2016 года в виде сведений о выполнении и финансировании работ по государственному оборонному заказу и сведений о ходе выполнения заданий государственного оборонного заказа и до 05.04.2017 отчет по форме 1-ГОЗ за 3 месяца 2017 года в виде сведений о выполнении и финансировании работ по государственному оборонному заказу и сведений о ходе выполнения заданий государственного оборонного заказа. Объективных причин, по которым информация не была представлена в установленные сроки, не выявлено.

АО «НПП «Темп» им. Ф. Короткова» виновно в нарушении положений ч. 1 ст. 15.3 Федерального закона № 275-ФЗ, что влечет административную ответственность, предусмотренную частью 2 статьи 19.7.2 КоАП РФ.

Таким образом, в бездействии АО «НПП «Темп» им. Ф. Короткова» содержатся признаки административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 19.7.2 КоАП РФ.

Местом административных правонарушений является 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11.

Дата (время) совершения административных правонарушений — 03.02.2017, 06.04.2017.

Протокол составлен заместителем начальника первого отдела Управления методологии в сфере ГОЗ ФАС России Суловым Андреем Николаевичем по делу № 4-19.7.2-1457/00-27-17 об административном правонарушении в отношении АО «НПП «Темп» им. Ф. Короткова» по факту административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 19.7.2 КоАП РФ.

Законный представитель АО «НПП «Темп» им. Ф. Короткова», надлежащим образом уведомленный телеграммой ФАС России от 28.07.2017 № 27/51694/17 (по сообщению Почты России телеграмма доставлена, не вручена, учреждение принять отказалось без указания причины) о дате, времени и месте составления протокола об административных правонарушениях, на составление протокола не явился и направил своего представителя по доверенности. В день составления протокола об административном правонарушении от 08.08.2017 № 4-19.7.2-1457/00-

27-17 в ФАС России прибыл уполномоченный представитель АО «НПП «Темп» им. Ф. Короткова» <...> по доверенности от 01.08.2017, в соответствии с которой она уполномочена представлять интересы АО «НПП «Темп» им. Ф. Короткова» во всех организациях и учреждениях, органах государственной власти и местного самоуправления, в том числе в Федеральной антимонопольной службе России (территориальных органах).

Протокол по делу об административном правонарушении от 08.07.2017 № 4-19.7.2-1457/00-27-17 составлен уполномоченным лицом.

Копия протокола по делу об административном правонарушении от 08.07.2017 № 4-19.7.2-1457/00-27-17 вручена представителю по доверенности АО «НПП «Темп» им. Ф. Короткова» <...>

Законный представитель АО «НПП «Темп» им. Ф. Короткова», надлежащим образом уведомленный телеграммой ФАС России от 10.08.2017 № 27/54869/17 о дате, времени и месте рассмотрения административного дела, на рассмотрение административного дела не явился и направил своего представителя по доверенности. В день рассмотрения материалов дела об административных правонарушениях № 4-19.7.2-1457/00-27-17 в ФАС России прибыл уполномоченный представитель АО «НПП «Темп» им. Ф. Короткова» <...> по доверенности от 01.08.2017, в соответствии с которой она уполномочена представлять интересы АО «НПП «Темп» им. Ф. Короткова» во всех организациях и учреждениях, органах государственной власти и местного самоуправления, в том числе в Федеральной антимонопольной службе России (территориальных органах).

В ходе рассмотрения административного дела в ФАС России поступили письменные пояснения АО «НПП «Темп» им. Ф. Короткова» по делу об административном правонарушении № 4-19.7.2-1457/00-27-17 от 21.08.2017 № б/н (с приложением отчетов организации по форме 1-ГОЗ за 2016 год и 3 месяца 2017 года, приобщены к материалам дела), в которых сообщается о том, что АО «НПП «Темп» им. Ф. Короткова» в установленные сроки были направлены сведения о выполнении и финансировании работ по государственному оборонному заказу и сведения о ходе выполнения заданий государственного оборонного заказа по форме отчета 1-ГОЗ за 12 месяцев 2016 года и 3 месяца 2017 года письмами от 02.02.2017 № 05-01/349 и от 05.04.2017 № 05-01/1273а, соответственно.

Отчеты об отслеживании отправок с указанными реквизитами, на официальном сайте Почты России отсутствуют; письма с такими исходящими реквизитами в ФАС России не поступали.

Пленум Верховного Суда Российской Федерации в пункте 67 постановления от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» разъяснил, что бремя доказывания факта направления (осуществления) сообщения и его доставки адресату лежит на лице, направившем сообщение.

Юридически значимое сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено, но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним (пункт 1 статьи 165.1 Гражданского кодекса Российской Федерации). Например, сообщение считается доставленным, если адресат уклонился от получения корреспонденции

в отделении связи, в связи с чем она была возвращена по истечении срока хранения".

Также, в пояснениях АО «НПП «Темп» им. Ф. Короткова» указано, что АО «НПП «Темп» им. Ф. Короткова» не является прямым исполнителем по государственным контрактам, заключенным с Минобороны России, а по заключенным контрактам является соисполнителем и, следовательно, сведения о выполнении и финансировании работ по государственному оборонному заказу и сведения о ходе выполнения государственного оборонного заказа автоматически подлежат включению в отчетность, представляемую в ФАС России головным исполнителем. Таким образом, по мнению АО «НПП «Темп» им. Ф. Короткова», отсутствуют основания полагать, что действия АО «НПП «Темп» им. Ф. Короткова» угрожают охраняемым общественным отношениям.

В соответствии с требованиями ФАС России, изложенными в письмах от 21.03.2016 № МО/17255-ДСП/16 и от 21.03.2017 № МО/17748-ДСП/17, отчеты о ходе выполнения и финансирования заданий государственного оборонного заказа в ФАС России представляются всеми организациями оборонно-промышленного комплекса, заключившими государственные контракты с государственными заказчиками ГОЗ и контракты с головными исполнителями и/или исполнителями ГОЗ.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению; назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

Непредставление сведений о выполнении и финансировании работ по государственному оборонному заказу и сведений о ходе выполнения заданий государственного оборонного заказа по форме отчета 1-ГОЗ препятствует выполнению ФАС России функций по реализации полномочий в установленной сфере деятельности, в том числе по контролю за исполнением государственного оборонного заказа. Бездействие АО «НПП «Темп» им. Ф. Короткова» привело к искажению сводных данных об исполнении государственного оборонного заказа, что могло повлиять на принятие необоснованных решений в сфере государственного управления и контроля.

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» государственный оборонный заказ - установленные нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации задания на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, а также поставки продукции в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации. Учитывая изложенное, нарушения в сфере государственного оборонного заказа могут угрожать безопасности государства.

Срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, не истек.

Обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность, не установлены.

На основании изложенного, учитывая характер и обстоятельства совершенных административных правонарушений, имущественное и финансовое положение АО «НПП «Темп» им. Ф. Короткова», руководствуясь статьями 2.1, 4.1, 4.2, 4.4, 4.5, 23.82, 29.7, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать АО «НПП «Темп» им. Ф. Короткова» виновным в совершении административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 19.7.2 КоАП РФ, и назначить наказания в виде:

административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) руб. за непредставление в установленный срок до 02.02.2017 сведений о выполнении и финансировании работ по государственному оборонному заказу и сведений о ходе выполнения государственного оборонного заказа (страницы 1 и 2 отчета по форме 1-ГОЗ) за 12 месяцев 2016 года;

административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) руб. за непредставление в установленный срок до 05.04.2017 сведений о выполнении и финансировании работ по государственному оборонному заказу и сведений о ходе выполнения государственного оборонного заказа (страницы 1 и 2 отчета по форме 1-ГОЗ), за 3 месяца 2017 года;

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штрафы должны быть уплачены не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафов в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ суммы административных штрафов подлежат зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты для уплаты административных штрафов:

УИН 16133082300000909585

Получатель: ИНН 7703516539 КПП 770301001

Межрегиональное операционное УФК (для ФАС России л/с 04951001610)

КБК 161 1 1633010 016000 140

ОКТМО 45380000

Банк получателя:

Операционный департамент Банка России

БИК 044501002

Расчетный счет

40101810500000001901

Назначение платежа: оплата штрафа по делу № 4-19.7.2-1457/00-27-17 (ГОЗ).

Копию документа, подтверждающего уплату административных штрафов, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу (495) 982-16-24 или электронной почте panevina@fas.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление по делу об административном правонарушении, связанном с осуществлением предпринимательской или иной экономической деятельности юридическим лицом может быть обжаловано в соответствии с главой 30 КоАП РФ.

Согласно статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.