

РЕШЕНИЕ № 93-12655-19/7

по жалобе ООО «Охранное предприятие «ИВАНЫЧ»

Резолютивная часть решения оглашена

20.03.2019 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя управления А.Р. Б, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Ю.В.Ш, главного специалиста-специалиста отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов М.А.К (далее – Комиссия),

рассмотрев ООО «Охранное предприятие «ИВАНЫЧ» (далее - Заявитель) (вх. №1735, 2178-з от 13.03.2019г.) на действия ФГБОУ ВПО «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева» (далее – Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание охранных услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на защиту жизни и здоровья людей, сохранности материальных ценностей, обеспечение внутри объектового и пропускного режимов Самарского университета в 2019-2020 гг. (Извещение № 31907541066) (далее – Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

15.03.2019 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Охранное предприятие «ИВАНЫЧ» на действия ФГБОУ ВПО «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева» при проведении Конкурса.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам ООО «Охранное предприятие «ИВАНЫЧ» Конкурсной комиссией неправильно применен подсчет баллов по критерию «Цена договора», подкритерию №2 «Оснащенность» критерия «Качество товара (работ, услуг)», подкритерию №3 «Опыт работы участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема» критерия «Квалификация участника».

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 18.02.2019 г. Заказчик на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещена действующая редакция извещения № 31907541066 о проведении конкурса в электронной форме (далее – Извещение) и документация (далее – Конкурсная документация).

В соответствии с Извещением предметом конкурса является заключение договора на оказание охранных услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на защиту жизни и здоровья людей, сохранности материальных ценностей, обеспечение внутри объектового и пропускного режимов Самарского университета в 2019-2020 гг.

Заказчиком выступило ФГБОУ ВПО «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что 25.12.2018 г. в ЕИС Заказчиком размещена действующая на момент размещения Извещения редакция Положение о закупках ФГБОУ ВПО «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева» (далее –

Положение).

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

2. Из пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках следует, что документация о закупке должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с пунктами 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно разделу III конкурсной документации Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в электронной форме установлены критерии оценки заявок.

Подсчет баллов по критерию «Цена договора» приведен в таблице конкурсной документации:

№ п/п	Критерии оценки заявок	Значимость критерия, %
1	Предполагаемая цена договора, включая все необходимые платежи и налоги	30%
Рейтинг, присуждаемый i-й заявке по данному критерию (R_{ai}), определяется по формуле: где: – рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию; – начальная цена договора. Если в извещении и документации о закупке Заказчиком не установлена начальная цена договора, то за принимается максимальная цена из предложенных участниками закупки; – цена договора, предложенная i-м участником.		

В протоколе подведения итогов открытого конкурса в электронной форме №ЭОК-01/19-МСП от 12.03.2019 г. указано количество баллов, присвоенных заявке ООО «ОП «Иваныч» по критериям указанным в конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 24 Положения Комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе, поданных участниками закупки, признанными участниками открытого конкурса. Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются комиссией в

целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, установленными конкурсной документацией.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 62 013 714 рублей 00 копеек, предложенная участником закупки цена равна 53 205 000 рублей 00 копеек.

Рейтинг по критерию «Цена договора» участника закупки ООО «ОП «Иваныч» (заявка № 58319) рассчитывался следующим образом: $(62\ 013\ 714 - 53\ 205\ 000) / 62\ 013\ 714 * 100 = 14,20446129061065$.

В подпункте с пункта 6 приложения №2 к Положению о закупке о порядке оценки заявок на участие в конкурсе, запросе предложений, конкурентном отборе и запросе оферт установлено, что дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

В соответствии с правилами математического округления до сотых $14,20446129061065 = 14,20$.

Данный показатель соответствует указанному в протоколе подведения итогов открытого конкурса в электронной форме № ЭОК-01/19-МСП от 12 марта 2019г.

Таким образом, присвоение баллов по данному критерию является верным.

3. Подсчет баллов по подкритерию №2 «Оснащенность» критерия «Качество товара (работ, услуг)» приведен в таблице конкурсной документации:

№ п/п	«Качество товара (работ, услуг)»	35%
	Показатели	Максимальный балл
2	Оснащенность: - наличие групп немедленного реагирования на автомобилях (подтвердить копиями приказов, положением, копиями договоров купли-продажи, аренды (лизинга) транспортных средств (с приложением актов приема-передачи транспортных средств) или копиями паспортов транспортных средств, копиями заключений органов внутренних дел о согласовании специальной раскраски и информационных надписей, и знаков на транспортных средствах и т.д.); - копия разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему (с приложением списка номерного учета оружия ЧОО (не менее 10 единиц)); - копия акта проверки наличия, организации хранения, учета и технического состояния оружия и патронов за последний квартал.	60 баллов

В составе заявки на участие в конкурсе в электронной форме представлены:

- документы, подтверждающие наличие собственных 5 и более групп – 60 баллов;
- документы, подтверждающие наличие 5 и более групп на основании договора взаимодействия с другой охранной организацией, аренды и т.п. – 10 баллов;
- документы, подтверждающие наличие менее 5 групп – 0 баллов.

Согласно подкритерию «Оснащенность» критерия «Качество товара (работ, услуг)» участник закупки подтверждает наличие групп немедленного реагирования на автомобилях копиями приказов, положением, копиями договоров купли-продажи, аренды (лизинга) транспортных средств (с приложением актов приема-передачи транспортных средств) или копиями паспортов транспортных средств, копиями заключений органов внутренних дел о согласовании специальной раскраски и информационных надписей, и знаков на транспортных средствах и т.д.

Участником закупки ООО «ОП «Иваныч» (заявка № 58319) в соответствии с конкурсной документацией по данному критерию в составе заявки были приложены копии договоров купли-продажи с актами приема-передачи транспортных средств на 5 (пять) автомобилей, приобретенных у физических лиц 9 января 2019 года и копия заключения органа внутренних дел о согласовании специальной раскраски.

Согласно пункту 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

На основании вышеизложенного, комиссия по осуществлению закупок приняла неверное решение присвоить участнику закупки ООО «ОП «Иваныч» 0 баллов по данному критерию.

4. Подсчет баллов по подкритерию №3 «Опыт работы участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема» критерия «Квалификация участника» приведен в таблице конкурсной документации:

№ п/п	«Квалификация участника»	35%
	Показатели	Максимальный балл
3	Опыт работы участника по успешному оказанию услуг	50 баллов

сопоставимого характера и объема

Подтверждается копиями контрактов (договоров) на оказание охранных услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на защиту жизни и здоровья людей, сохранности материальных ценностей, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов образовательных учреждений, исполненных участником закупки без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта (договора) по вине участника за период 2014-2018гг. с ценой таких контрактов (договоров) не менее 10 % начальной (максимальной) цены договора каждый. Надлежащее исполнение по предоставленным контрактом подтверждается копиями актов оказанных услуг.

В составе заявки на участие в конкурсе в электронной форме представлены:

копии 5 и более договоров, подтвержденных актами оказанных услуг – 50 баллов,

копии 3-4 договоров, подтвержденных актами оказанных услуг – 30 баллов,

копии 1-2 договора, подтвержденных актами оказанных услуг – 20 баллов,

не представлено ни одного договора – 0 баллов.

Согласно подкритерию «Опыт работы» критерия «Квалификация участника» участник закупки подтверждает опыт работы копиями контрактов (договоров) на оказание охранных услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на защиту жизни и здоровья людей, сохранности материальных ценностей, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов образовательных учреждений, исполненных участником закупки без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта (договора) по вине участника за период 2014-2018 гг. с ценой таких контрактов (договоров) не менее 10 % начальной (максимальной) цены договора каждый.

Участником закупки ООО «ОП «Иваныч» (заявка № 58319) по данному критерию в составе заявки были приложены копии 5 договоров.

Комиссия по осуществлению закупок засчитала 2 договора, которые были приложены в составе заявки в полном объеме (договор № 15/223-24/52 от 12 декабря 2016 г. и контракт № 0353100011715000116-0031222-01 от 11 января 2016 г.). В трех других договорах (контрактах) отсутствует приложение №2, являющееся их неотъемлемой частью (договор № 12/223-24/52 от 22 декабря 2017 г. (п. 2.5 договора), контракт № 0353100011717000050-0031222-01 от 25 декабря 2017 г. (п. 2.6 контракта), контракт № 0353100011716000052-0031222-01 от 29 декабря 2016 г. (п. 2.5 контракта)).

Таким образом, присвоение баллов по данному критерию является верным.

Учитывая установленные при рассмотрении жалобы нарушения, Комиссией

Самарского УФАС России принято решение о выдаче предписания, предусмотренного пунктом 3.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Охранное предприятие «ИВАНЫЧ» обоснованной в части.
2. Признать в действиях ФГБОУ ВПО «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева» нарушение пункта 24 Положения о закупках, части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных при проведении конкурса нарушений.
4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Самарского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении.