

РЕШЕНИЕ

28.06.2019

Дело № 073/07/3-15760/2019

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере законодательства о закупках в составе:

председателя - заместителя руководителя управления –
начальника отдела <....>;

членов - начальника отдела <....>;
- ведущего специалиста-эксперта <....>;

в отсутствие представителей

рассмотрев дело № 073/07/3-15760/2019 по жалобе ООО ПКФ «Стеклокомпакт» (далее – заявитель) на действия заказчика при заключении контракта по итогам проведения открытого конкурса в электронной форме № 31907920329 (наименование объекта закупки – «Поставка стекла листового бесцветного для нужд АО «Тепличное»; заказчик – Акционерное общество «Тепличное», начальная (максимальная) цена договора – 2 200 000,00 руб., дата подведения итогов конкурса и признания его несостоявшимся – 17.06.2019 г.) по признакам нарушения Федерального Закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках, Закон), и в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 4072 от 19.06.2019 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО ПКФ «Стеклокомпакт» на действия заказчика при заключении контракта по итогам проведения открытого конкурса в электронной форме № 31907920329.

Жалоба ООО ПКФ «Стеклокомпакт» содержит указание на следующее. В соответствии с протоколом № 3 подведения итогов на участие в открытом конкурсе в электронной форме и признания открытого конкурса несостоявшимся от 17.06.2019 закупочной комиссией было принято решение не заключать договор по итогам несостоявшейся процедуры и объявить новую процедуру закупки (новый открытый конкурс в электронной форме).

Заявитель жалобы считает, что заказчик неправомерно признал закупку несостоявшейся, поскольку на участие в конкурсе было подано 3 заявки, которые были рассмотрены.

По мнению заявителя жалобы, указанные в пп. 1.6.2 п. 1.6 Положения о закупках товаров, работ и услуг АО «Тепличное» условия признания закупки несостоявшейся не подходят для ситуации обжалуемой закупки.

На заседание Комиссии 26.06.2019 г. представитель ООО ПКФ «Стеклокомпакт» поддержал доводы жалобы, а также указал, что нормы Положения о закупках заказчика фактически противоречат Гражданскому Кодексу РФ, поскольку поданная заявка ООО ПКФ «Стеклокомпакт» является офертой, и заказчик обязан заключить договор с обществом.

На заседании Комиссии 26.06.2019 г. представители заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения (вх. № 4223 от 25.06.2019 г.), содержащие, в том числе, указание на следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 447 Гражданского Кодекса РФ аукцион и конкурс, в которых участвовал один участник, признаются несостоявшимися. Учитывая, что 2 из 3 поданных заявок на участие в закупке были отклонены в связи с несоответствием требованиям конкурсной документации, конкурс был признан несостоявшимся.

В соответствии с Положением о закупках АО «Тепличное» по итогам несостоявшейся процедуры заказчик вправе объявить новую процедуру закупки.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 13:30 28.06.2019 г. для анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе www.zakupki.gov.ru 28.05.2019 г. были опубликованы извещение и документация о проведении открытого конкурса в электронной форме № 31907920329 (наименование объекта закупки – «Поставка стекла листового бесцветного для нужд АО «Тепличное»»; заказчик – АО «Тепличное», начальная (максимальная) цена договора – 2 200 000 руб., дата подведения итогов конкурса и признания его несостоявшимся – 17.06.2019 г.).

Согласно протоколу вскрытия конвертов от 14.06.2019 г. на участие в конкурсе было подано 3 заявки.

В соответствии с протоколом № 2 рассмотрения заявок от 17.06.2019 г. заявки ООО «Глассар» и ООО «СТРОЙМАРТ» отклонены от участия в открытом конкурсе на право заключения договора поставки стекла листового бесцветного для нужд АО

«Тепличное».

В соответствии с протоколом № 3 подведения итогов от 17.06.2019 г. в связи с тем, что подана и допущена только одна заявка на участие в открытом конкурсе открытый конкурс признан несостоявшимся и принято решение об объявлении новой процедуры закупки.

Рассмотрев имеющиеся материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО ПКФ «Стеклокомпакт» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках, законодательство о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе, государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

АО «Тепличное» осуществляет свою закупочную деятельность, в том числе, в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд АО «Тепличное» (далее – Положение о закупке) было утверждено протоколом совета директоров № 9/2018 от 03.08.2018 г.

Согласно пункту 6.1 раздела 6 «Закупка в электронной форме» Положения о закупке (в редакции от 10.04.2019 г.) заказчик вправе провести любую конкурентную процедуру закупки (конкурс, аукцион, запрос предложений, запрос

котировок) в электронной форме.

Пунктом 2.1.1 раздела 2 «Закупка путем проведения открытого конкурса» Положения о закупке установлено, что закупка осуществляется путем проведения открытого конкурса, когда необходимо закупить товары работы, услуги в связи с конкретными потребностями заказчика.

В соответствии с пунктом 2.7.7 раздела 2 «Закупка путем проведения открытого конкурса» Положения о закупке если к участию в конкурсе не был допущен ни один участник либо был допущен только один участник, конкурс признается несостоявшимся. Соответствующая информация отражается в протоколе рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Пунктом 3.8.4 конкурсной документации № 31907920329 установлено, что в случае если на основании результатов рассмотрения заявок принято решение об отказе в допуске к участию в открытом конкурсе или признания участником открытого конкурса только одного участника, подавшего заявку, открытый конкурс признан несостоявшимся и Заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика.

Согласно пункта 1.6.2. раздела 1 «Общие положения» Положения о закупке в случае признания конкурентной закупки несостоявшейся (если по окончании срока подачи заявок/продленного срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке не подана ни одна заявка, либо подана и допущена к участию только одна заявка, либо отклонены все заявки) заказчик по своему выбору вправе принять решение:

1. объявить новую процедуру закупок (либо ту же процедуру на новых условиях) или;
2. осуществить закупку товаров, работ, услуг, являвшихся предметом конкурентной закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на условиях, существенно не отличающихся от условий конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

Аналогичные положения установлены в пункте 3.7.4 конкурсной документации № 31907920329.

В соответствии с пунктом 7.4 протокола № 2 рассмотрения заявок от 17.06.2019 г. по результатам рассмотрения заявок закупочная комиссия приняла решение допустить к участию в открытом конкурсе ООО ПКФ «СТЕКЛОКОМПАКТ» (заявка № 2340) и отклонить заявки от участия в открытом конкурсе следующих участников конкурса ООО «Глассар» (№ 7033), ООО «СТРОЙМАРТ» (№ 6848).

В соответствии с пунктом 8.1. протокола № 3 подведения итогов от 17.06.2019 г. закупочная комиссия решила: в связи с тем, что подана и допущена только одна заявка на участие в открытом конкурсе признать открытый конкурс несостоявшимся в связи с чем, руководствуясь пп. 1.6.2 п. 1.6 Положения о закупках товаров, работ и услуг АО «Тепличное», объявить новую процедуру закупки (новый открытый конкурс в электронной форме).

Указанные действия закупочной комиссии по признанию конкурентной закупки несостоявшейся полностью соответствуют нормам действующего Положения о

закупках АО «Тепличное», а также условиям конкурсной документации № 31907920329, поскольку по итогам рассмотрения заявок на соответствие требованиям конкурсной документации только заявка одного участника была допущена к участию в закупочной процедуре, в связи с чем открытый конкурс был признан несостоявшимся.

Таким образом, согласно норм Положения о закупках заказчика у него отсутствует обязанность заключения договора по итогам несостоявшейся процедуры.

Доводы ООО ПКФ «СТЕКЛОКОМПАКТ» о противоречии норм Положения о закупках заказчика Гражданскому Кодексу РФ, не могут быть признаны состоятельными, поскольку в соответствии с частью 5 статьи 447 Гражданского Кодекса РФ аукцион и конкурс, в которых участвовал только один участник, признаются несостоявшимися. При этом организация признается участником в случае допуска к участию в конкурентной закупке, в связи с чем количество поданных заявок в рассматриваемом случае не влияет на факт признания конкурентной закупки несостоявшейся.

Учитывая изложенное, жалоба ООО ПКФ «СТЕКЛОКОМПАКТ» является необоснованной.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ПКФ «СТЕКЛОКОМПАКТ» необоснованной.

Председатель комиссии

<....>

Члены комиссии

<....>

<....>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.