

ООО «Немия Плюс»

«.....»

Муниципальное бюджетное дошкольное
образовательное учреждение детский сад №1
«Тюльпанчик» г. Брянска

«.....»

Брянская городская администрация

«.....»

АО «ЕЭТП»

«.....»

Решение по делу № 032/06/83.2-962/2021

о нарушении требований законодательства РФ о контрактной системе

«21» сентября 2021 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю закупок в составе:

Председателя комиссии: «.....»

Членов комиссии: «.....»

в присутствии:

«.....» – представителя заявителя ООО «Немия Плюс», действующего на основании доверенности № 1 от 20.09.2021 г.,

«.....» – представителя заказчика МБДОУ Детский сад №1 «Тюльпанчик» г. Брянска, действующей на основании приказа № 392-к от 03.06.2021 г.,

«.....» – слушателя,

в отсутствие:

надлежащим образом уведомленного о дате и времени рассмотрения жалобы уполномоченного органа Брянская городская администрация (поступило ходатайство о

рассмотрении жалобы в отсутствие представителя вх. 7283 от 15.09.2021 г.),

рассмотрев жалобу заявителя ООО «Немля Плюс» на действия заказчика при заключении контракта МБДОУ Детский сад №1 «Тюльпанчик» г. Брянска при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку мягкой мебели для муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 1 «Тюльпанчик» г. Брянска за № 0127300013121000439 и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установила:

18.08.2021 года в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru размещены извещение о проведении аукциона в электронной форме на поставку мягкой мебели для муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 1 «Тюльпанчик» г. Брянска за № 0127300013121000439, а также документация об электронном аукционе

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 151 021,65 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 02.09.2021 № 0127300013121000439-3 победителем закупки признано ООО «Немля Плюс» с ценой контракта 114 776,39 руб.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого электронного аукциона за № 0127300013121000439 на момент рассмотрения жалобы не заключен.

Заявитель ООО «Немля Плюс» считает, что его права и законные интересы нарушены действиями заказчика МБДОУ Детский сад №1 «Тюльпанчик» г. Брянска, а именно, по мнению заявителя заказчиком размещен в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, содержащий конкретные показатели товара, которые не были предложены победителем в составе первой части заявки относительно позиции: «Диван офисный угловой».

До момента рассмотрения жалобы в адрес Брянского УФАС России были направлены письменные пояснения заказчика МБДОУ Детский сад № 1 «Тюльпанчик» г. Брянска (вх.7286 от 15.09.2021 г.).

Изучив представленные документы, заслушав представителей заявителя, заказчика, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующим выводам:

1. Заказчиком МБДОУ Детский сад № 1 «Тюльпанчик» г. Брянска нарушены требования части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, согласно которым контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт и положения ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, согласно которым в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной

системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры, поскольку заказчиком размещен в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, содержащий конкретные показатели товара, которые не были предложены победителем в составе первой части заявки относительно позиции: «Диван офисный угловой».

Данный вывод подтверждается следующим:

Согласно требованиям п. 37.1 информационной карты документации о закупке за № 0127300013121000439 «Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения :

-согласие участника электронного аукциона на оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки)

-наименование страны происхождения товара (рекомендуется указывать в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира (ОК (МК (ИСО 3166)004-97)025-2001)).

-конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе (показатели товара, отраженные в п. 1 технического задания (Приложение № 2 к документации об аукционе), и указание на товарный знак при наличии.

Согласно Технического задания, являющегося приложением № 2 к документации об электронном аукционе, потребностью заказчика является «Диван офисный угловой» без указания конкретных показателей данного товара.

Победителем аукциона ООО «Неллия Плюс» (Идентификационный номер заявки 1) в составе первой части заявки предложен к поставке следующий товар: «Диван офисный угловой 1 шт., Россия»

Согласно ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В нарушение ч.1 ст. 34, пункта 1 части 13 статьи 34, ч.2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе заказчиком МБДОУ Детский сад № 1 «Тюльпанчик» г. Брянска размещен в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой

информационной системы без своей подписи проект контракта, содержащий конкретные показатели товара, которые не были предложены победителем в составе первой части заявки относительно позиции: «Диван офисный угловой».

Так, при обозрении проекта контракта, размещённого в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы (13.09.2021 17:20 (МСК) установлено, что заказчиком включены в него следующие конкретные показатели товара «Диван офисный угловой»:

«Диван офисный угловой, 1 шт., Россия, 13935,32»:

«материал:

обивочная ткань, синтепон, пенополиуретан, войлок, фанера, льноватин, сосновый брус, пружинный блок

ширина, мм 2400

глубина, мм 1700

высота, мм 920

составляющие дивана: спинки, сиденья, подлокотники

конструктивные материалы из высокопрочной, влагостойкой фанеры толщиной 12 мм
наличие

мягкие элементы изготовлены из пенополиуретана плотностью 22 кг/м³, синтепона, изолона, не зависимые пружинные блоки - наличие

подлокотники мягкие с МДФ накладками

обивка - экокожа, поролон, дерево, фанера

механизм трансформации- дельфин

ножки - опора универсальная хромированная сталь - наличие».

Таким образом, заказчиком МБДОУ Детский сад № 1 «Тюльпанчик» г. Брянска размещен в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, содержащий конкретные показатели товара, которые не были предложены победителем в составе первой части заявки относительно позиции: «Диван офисный угловой».

Вышеуказанные признаки нарушений Закона о контрактной системе свидетельствует административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено ч.1.4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Заказчиком МБДОУ Детский сад № 1 «Тюльпанчик» г. Брянска при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной систем, согласно которым документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться, поскольку заказчиком в техническом задании по позиции «Диван офисный угловой» не установлены показатели товара, позволяющие определить потребность заказчика.

Вышеуказанные признаки нарушений Закона о контрактной системе свидетельствует административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено ч.4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Заказчиком МБДОУ Детский сад № 1 «Тюльпанчик» г. Брянска при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения ч. 7.1 ст. 94 Закона о контрактной системе, согласно которым в случае установления заказчиком требования об обеспечении гарантийных обязательств оформление документа о приемке (за исключением отдельного этапа исполнения контракта) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги осуществляется после предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) такого обеспечения в соответствии с настоящим Федеральным законом в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, поскольку заказчиком вышеуказанное требование Закона о контрактной системе в контракт не включено.

Вышеуказанные признаки нарушений Закона о контрактной системе свидетельствует административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Заказчиком МБДОУ Детский сад № 1 «Тюльпанчик» г. Брянска при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения п. 1 ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе, согласно которым В контракт включаются обязательные условия: о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона требования обеспечения гарантийных обязательств. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа, поскольку заказчиком в проекте контракта не установлен срок приёмки поставленного товара, а также срок оформления результатов такой приёмки.

Выявленное в действиях заказчика нарушения требований Закона о контрактной системе свидетельствуют о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

1. Признать жалобу участника закупки ООО «Нелмия Плюс» на действия заказчика при заключение контракта МБДОУ Детский сад №1 «Тюльпанчик» г. Брянска при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку мягкой мебели для муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 1 «Тюльпанчик» г. Брянска за № 0127300013121000439 обоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях МБДОУ Детский сад №1 «Тюльпанчик» г. Брянска нарушения положений ч. 2 ст. 33, ч. 1 ст. 34, ч. 2 ст. 83.2, п. 1 ч. 13 ст. 34, ч. 7.1 ст. 94 Закона о контрактной системе.

3. Выдать заказчику МБДОУ Детский сад №1 «Тюльпанчик» г. Брянска, уполномоченному органу Брянская городская администрация, оператору АО «ЕЭТП» предписание об устранении выявленных нарушений, в том числе об аннулировании закупки.

4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном

правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

«.....»

Члены комиссии

«.....»