

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА №38 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

01 марта 2017г.

г. Брянск

Председателем Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области от 28.02.2017г. №90 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения управлением лесами Брянской области и ГКУ Брянской области «Трубчевское лесничество» ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившегося в совершении действий по согласованию управлением лесами Брянской области проекта государственного контракта №1 на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений для заготовки древесины, проводимых на лесных участках ГКУ Брянской области «Трубчевское лесничество» с одновременной продажей древесины (далее государственный контракт №1) и проекта договора №1 на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений для заготовки древесины, проводимых на лесных участках ГКУ Брянской области «Трубчевское лесничество» с одновременной продажей древесины (далее договор №1), содержащих положения о продаже лесных насаждений без процедуры торгов, оформленные письмами от 14.09.2015г. №2712, от 11.08.2016г. №2278 соответственно; в направлении на согласование проекта государственного контракта №1 и проекта договора №1, содержащих положения о продаже лесных насаждений без процедуры торгов, оформленные письмами от 08.09.2015г. №274, от 08.08.2016г. №256 соответственно, вынесено настоящее определение о назначении дела №38 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению.

Основанием, послужившим поводом к возбуждению дела явилось обращение Брянской природоохранной прокуратуры от 21.11.2016г. №680ж-16 (вх. 30.11.2016 №9035).

В рамках рассмотрения материалов установлено следующее.

1. В адрес управления лесами Брянской области 08.09.2015г. обратилось учреждение с письмом №274, согласно которому учреждение просит рассмотреть и согласовать проект государственного контракта №1 на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных

насаждений для заготовки древесины, проводимых на лесных участках ГКУ Брянской области «Трубчевское лесничество» с одновременной продажей древесины (далее государственный контракт №1).

Пунктом 1.1. проекта государственного контракта №1 предусмотрено, что учреждение поручает, а исполнитель (лицо, с которым заключается договор) принимает на себя обязательства по выполнению работ по охране, защите и воспроизводству лесов с одновременной продажей древесины, проводимых на лесных участках учреждения, а учреждение обязуется принять и оплатить выполненные работы. Содержание и объемы работ, а также требования к выполнению работ, определяются в техническом задании: выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений для заготовки древесины, проводимых на лесных участках учреждения в 2015г. (приложение №1 к государственному контракту).

Пунктом 1.2. проекта государственного контракта №1 предусмотрено, что одновременно с выполнением работ, предусмотренных в п.1.1, осуществляется продажа исполнителю лесных насаждений для заготовки древесины, схема расположения лесных насаждений, их местоположение и объем установлен в приложении №2 к государственному контракту.

Пунктом 4.1. проекта государственного контракта №1 предусмотрено, что выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов будет произведено за счет средств исполнителя (лица, с которым заключается договор).

14.09.2015г. управлением лесами Брянской области в адрес учреждения направлено письмо №2712 о согласовании вышеуказанного проекта государственного контракта №1 на второе полугодие 2015г.

2. В адрес управления лесами Брянской области 08.08.2016г. обратилось учреждение с письмом №256, согласно которому учреждение просит рассмотреть и согласовать проект договора №1 на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений для заготовки древесины, проводимых на лесных участках ГКУ Брянской области «Трубчевское лесничество» с одновременной продажей древесины (далее проект договора №1) в связи с необходимостью выполнения работ во втором полугодии 2016г.

Пунктом 1.1. проекта договора №1 предусмотрено, что учреждение поручает, а исполнитель (лицо, с которым заключается договор) принимает на себя обязательства по выполнению работ по охране, защите и воспроизводству лесов с одновременной продажей древесины, проводимых на лесных участках учреждения, а учреждение обязуется принять и оплатить выполненные работы. Содержание и объемы работ, а также требования к выполнению работ, определяются в техническом задании: выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений для заготовки древесины, проводимых на лесных участках учреждения (приложение №1 к договору).

Пунктом 1.2. проекта договора №1 предусмотрено, что одновременно с выполнением работ, предусмотренных в п.1.1, осуществляется продажа исполнителю лесных насаждений для заготовки древесины, схема расположения

лесных насаждений, их местоположение и объем установлен в приложении №2 к договору.

Пунктом 4.1. проекта договора №1 предусмотрено, что выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов будет произведено за счет средств исполнителя (лица, с которым заключается договор).

11.08.2016г. управлением лесами Брянской области в адрес учреждения направлено письмо №2278 о согласовании вышеуказанного проекта договора №1 на второе полугодие 2016г., с указанием возможности его заключения.

Согласно ст.1 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – 44-ФЗ) указанный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок

Согласно ст. 526 Гражданского кодекса РФ по государственному контракту на поставку товаров для государственных нужд поставщик (исполнитель) обязуется передать товары государственному заказчику либо по его указанию иному лицу, а государственный заказчик обязуется обеспечить оплату поставленных товаров.

В соответствии с положениями ст. 527 ГК РФ государственный контракт заключается на основе заказа на поставку товаров для государственных нужд, размещаемого в порядке, предусмотренном законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и нужд.

Следовательно, положения 44-ФЗ применяются, в случае если заказчик перечисляет бюджетные средства юридическому (физическому) лицу в качестве платы за поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги.

Согласно п. 1 ст.423 ГК РФ договор, по которому сторона должна получить плату или иное встречное предоставление за исполнение своих обязанностей, является возмездным.

Согласно ч.1, ч.2 ст. 75 Лесного кодекса РФ (далее - ЛК РФ) по договору купли-продажи лесных насаждений осуществляется продажа лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Купля-продажа лесных насаждений осуществляется в соответствии с Лесным кодексом РФ.

Согласно ст. 77 ЛК РФ договор купли-продажи лесных насаждений заключается по результатам аукциона по продаже права на заключение такого договора, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 19](#) и [30](#) указанного кодекса.

В соответствии с ч.3 ст. 19 ЛК РФ при осуществлении мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов государственными учреждениями, одновременно осуществляется продажа лесных насаждений для заготовки древесины в соответствии с указанным кодексом.

В соответствии с ч.5 ст. 19 ЛК РФ при осуществлении закупок работ по охране, защите, воспроизводству лесов одновременно осуществляется продажа лесных насаждений для заготовки древесины в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации. В этих целях в контракт на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов включаются условия о купле-продаже лесных насаждений.

Статья 30 ЛК РФ предусматривает заготовку гражданами древесины для собственных нужд.

Таким образом, исходя из условий вышеуказанных проектов государственного контракта №1 и договора №1, согласованных управлением лесами Брянской области, учреждение не перечисляет исполнителю денежные средства, поскольку указано, что работы будут произведены за счет средств исполнителя, что противоречит требованиям 44-ФЗ.

Таким образом, положения ст. 19 и ст. 30 ЛК РФ в рассматриваемом случае не применимы, в связи с чем, продажа лесных насаждений, которая предусмотрена в проектах государственного контракта №1 и договора №1, должна быть осуществлена по результатам аукциона.

Следовательно, управлением лесами Брянской области по обращению учреждения согласованы проекты государственного контракта №1 и договора №1, предусматривающего продажу лесных насаждений без проведения процедуры аукциона конкретному лицу - исполнителю и данные действия противоречат ст.16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, в действиях управления лесами Брянской области и ГКУ Брянской области «Трубчевское лесничество», выразившихся в согласованных действиях при направлении на согласование и согласовании проекта государственного контракта №1, оформленные письмами управления от 14.09.2015г. №2712 и учреждения от 08.09.2015г. №274, и проекта договора №1, оформленное письмом управления от 11.08.2016г. №2278 и учреждения от 08.08.2016г. №256 содержатся признаки нарушения ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В связи с вышеизложенным, руководствуясь ч.13 ст.44 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», председатель Комиссии

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Назначить дело № 38 к рассмотрению на **20 марта 2017 г. в 11 часов 15 минут** по адресу: г. Брянск, ул. Дуки, д.80, каб. 502.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства № 38 в качестве ответчика управление лесами Брянской области (241050, г. Брянск, ул. Калинина, 34).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства № 38 в качестве ответчика ГКУ Брянской области «Трубчевское лесничество» (242220, г. Трубчевск, ул. Ленина, 58).

4. Ответчику ГКУ Брянской области «Трубчевское лесничество» в срок до 15 марта 2017 г. представить в адрес Брянского УФАС России следующую информацию и документы:

4.1. Заверенные надлежащим образом копии договоров купли-продажи лесных насаждений, заключенных с ООО «Трубчевсклес» согласно вышеуказанных государственного контракта №1 и договора №1.

4.2. Письменные пояснения с указанием исполнения (не исполнения) государственного контракта №1 и договора №1.

4.3. Письменные пояснения о размещении (не размещении) на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> информации о закупках на выполнение работ по защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений, по результатам которых заключены государственный контракт №1 и договор №1. В случае размещения – указать номер закупки, дату размещения, результат закупки.

Явка ответчиков по делу или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель Комиссии

...