

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

**18 ноября 2009 года**

**№ 148- ГЗ/2009**

**г. Калининград**

Резолютивная часть решения была оглашена на заседании комиссии Калининградского УФАС России 18 ноября 2009 года.

Решение изготовлено в полном объеме 23 ноября 2009 года.

Комиссия Калининградского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:	О.А. Боброва	И.о. руководителя Калининградского УФАС России,
Члены комиссии:	М.В. Мельников	главный государственный инспектор отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России;
	Ж.В. Жерманова	старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России;
в присутствии представителей:		
ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Калининградской области:	С.В. Корягина	заместителя директора, по доверенности № 2898-01/47 от 17 ноября 2009 года;
	Н.И. Бадулиной	начальника юридического отдела по доверенности № 2896-01/47;
	С.П. Баженова	ведущего инженера отдела материально-технического обеспечения по доверенности № 2897-01/47 от 17 ноября 2009 года;
заявителя ООО «Западный город Балтики»:	Д.А. Фрезе	по доверенности б/н от 11 ноября 2009 года
заинтересованного лица ООО «Балтмонолит»:	А.Р. Скатикуса	по доверенности б/н от 17.11.2009 г.

рассмотрев жалобу ООО «Западный город Балтики» (далее-Заявителя) на действия аукционной комиссии Федерального государственного учреждения «Земельная кадастровая палата» по Калининградской области при проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на монтаж систем дренажной, ливневой канализаций и гидроизоляция подвальных помещений административного здания, в части отказа ООО «Западный город Балтики» в допуске к участию в открытом аукционе, и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,  
УСТАНОВИЛА:

I. В адрес Калининградского УФАС России поступила жалоба ООО «Западный город Балтики» на действия аукционной комиссии Федерального государственного учреждения «Земельная кадастровая палата» по Калининградской области при проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на монтаж систем дренажной, ливневой канализаций и гидроизоляция подвальных помещений административного здания, в части отказа ООО «Западный

город Балтики» в допуске к участию в открытом аукционе.

**В обоснование своих требований Заявитель привел следующие доводы:**

10 ноября 2009 года заказчиком - ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Калининградской области на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещен протокол № 091006/009332/42/1 рассмотрения и заявок на участие открытом аукционе. В соответствии с п. 7 и Приложением № 2 «Результаты голосования членов аукционной комиссии» указанного протокола, ООО «Западный город Балтики» отказано в допуске к участию в открытом аукционе на основании пункта 1.4. ст. 12 Закона о размещении заказов. Однако, в Законе о размещении заказов отсутствует пункт 1.4. Кроме того, в нарушение части 3 статьи 36 Закона о размещении заказов, в протоколе рассмотрения и заявок на участие открытом аукционе отсутствует обоснование отказа в допуске ООО «Западный город Балтики» к участию аукционе. Указание в данном протоколе «п. 2.3 раздела 1.3 АД; заявка фактически состоит из 44 листов, опись документов – 41 лист» не позволяет понять причину отказа. Считает заявку ООО «Западный город Балтики» полностью соответствующей требованиям документации об аукционе, просит признать действия аукционной комиссии по отказу ООО в допуске к участию в аукционе необоснованный.

**II. Представители Федерального государственного учреждения «Земельная кадастровая палата» по Калининградской области не признали нарушений, указанных в жалобе и сообщили следующее.**

06 октября 2009 года на официальном сайте Российской Федерации [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Калининградской области было размещено извещение № 091006/008332/42 о проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на монтаж систем дренажной, ливневой канализаций и гидроизоляция подвальных помещений административного здания.

27 октября 2009 года в адрес учреждения поступила заявка ООО «Западный город Балтики» на участие в открытом аукционе, которая была рассмотрена в период с 09 по 10 ноября 2009 года. На основании результатов рассмотрения было принято решение об отказе в допуске ООО «Западный город Балтики» к участию в открытом аукционе. Основанием для отказа послужило несоответствие пункту 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов и пункту 2.3. раздела 1.3. аукционной документации («Сведения, которые содержатся в заявках на участие в аукционе участников размещения заказа, не должны допускать двусмысленных толкований»): заявка фактически состоит из 44 листов, однако последний лист заявки содержит надпись «всего прошито, пронумеровано и скреплено печатью 41 (сорок один) лист», опись документов также содержит строку «итого количество листов: 41». Пронумерованные листы заявки фактически заканчиваются на 41 листе, после чего идут чистые листы без нумерации».

Наличие отсутствия подписи заказчика в протоколах рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 10.11.2009 года и аукциона от 11.11.2009 года признают, считают это своей ошибкой.

**III. Представитель заинтересованного лица - ООО «Балтмонолит» не согласился с доводами жалобы Заявителя и поддержал позицию Федерального государственного учреждения «Земельная кадастровая палата» по Калининградской области.**

**IV. В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия установила следующее:**

1. 06 октября 2009 года ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Калининградской области был объявлен открытый конкурс на право заключения государственного контракта на монтаж систем дренажной, ливневой канализаций и гидроизоляция подвальных помещений административного здания.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 8 950 000 (восемь миллионов девятьсот пятьдесят тысяч) рублей.

Информация о размещении заказа была размещена на официальном сайте Российской Федерации [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 10 ноября 2009 года на участие в аукционе были поданы заявки ООО «Западный город Балтики», ООО «САНТА-СЕРВИС», ООО «ЛидерСтройСервис», ООО «КФ-Строй», ООО «БалтМонолит», ООО «Балтбау», ООО «Люкс-Строй», ООО «Вертикаль», ООО «Строительная компания Мегастрой».

Допущены к участию в открытом аукционе и признаны участником аукциона ООО «БалтМонолит» и ООО «Строительная компания Мегастрой». Остальным участникам размещения заказа отказано в допуске к участию в открытом аукционе.

Согласно протоколу открытого аукциона от 11 ноября 2009 года победителем открытого аукциона признано ООО «БалтМонолит» с ценой государственного контракта 841300000,00 рублей, участником, предложившим лучшие условия после победителя - ООО «Строительная компания Мегастрой» с ценой государственного контракта 8457750,00 рублей.

2. Согласно части 1 статьи 35 Закона о размещении заказов участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе. Согласно пункту 4.3. «Условия допуска участников размещения заказа к участию в аукционе» раздела 1.3. «Общие условия проведения аукциона» документации об аукционе на право заключения государственного контракта на монтаж систем дренажной, ливневой канализаций и гидроизоляция подвальных помещений административного здания, утвержденной 06 ноября 2009 года директором ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Калининградской области, при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе, в случае если заявка на участие в аукционе, представленная участником размещения заказов, не соответствует требованиям документации об аукционе.

В соответствии с пунктом 2.3. «Инструкция по заполнению заявок на участие в аукционе» раздела 1.3. «Общие условия проведения аукциона» документации об аукционе сведения, которые содержатся в заявках на участие в аукционе участников размещения заказа, не должны допускать двусмысленных толкований.

В пункте 15 описи документов, представленных для участия в открытом аукционе ООО «Западный город Балтики», Заявителем указано итоговое количество листов **41**. Также, в последнем листе заявки ООО «Западный город Балтики» содержится надпись «всего прошито, пронумеровано и скреплено печатью 41 (сорок один) лист». Однако фактически заявка на участие в конкурсе ООО «Западный город Балтики» содержит 44 листа, что нашло свое подтверждение при ознакомлении с оригиналом заявки ООО «Западный город Балтики» на участие в аукционе на заседании комиссии Калининградского УФАС России. Кроме того, было установлено, что заявка ООО «Западный город Балтики» на участие в открытом аукционе, помимо указанных в описи представленных документов, содержит титульный лист и два чистых, не содержащих информации, листа бумаги. Причину и цель включения чистых листов в состав заявки на участие в аукционе представитель Заявителя комиссии не пояснил.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе.

Таким образом, аукционной комиссией ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Калининградской области обосновано сделан вывод о наличии в заявке ООО «Западный город Балтики» сведений, которые допускают двусмысленные толкования и обоснованно отказано ООО «Западный город Балтики» в допуске к участию в открытом аукционе, в соответствии с требованиями пункта 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов.

3. Согласно части 3 статьи 36 Закона о размещении заказов, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 данного Федерального закона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который ведется аукционной комиссией. Данный протокол должен содержать сведения об участниках размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе, решение о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в аукционе с обоснованием такого решения **и с указанием положений данного Федерального закона, которым не соответствует участник размещения заказа.**

В протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 10 ноября 2009 года, при обосновании отказа в допуске к участию в аукционе ООО «Западный город Балтики», ООО «САНТА-СЕРВИС», ООО «КФ-Строй», ООО «БалтМонолит», ООО «Балтбау», ООО «Люкс-Строй», ООО «Вертикаль» аукционной комиссией ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Калининградской области указан **пункт 1.4. статьи 12** Закона о размещении заказа. При этом, в статье 12 Закона о размещении заказов отсутствует указанный аукционной комиссией пункт.

На заседании комиссии Калининградского УФАС представители аукционной комиссии пояснили, что при оформлении указанного протокола была допущена техническая ошибка, а на самом деле основанием для отказа послужило несоответствие данных участников размещения заказов **пункту 4 части 1 статьи 12** Закона о размещении заказов.

Таким образом, не указав в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 10 ноября 2009 года положения Закона о размещении заказов, которым не соответствуют участники

размещения заказа, которым было отказано в допуске к участию в аукционе, аукционная комиссия нарушила часть 3 статьи 36 Закона о размещении заказов.

4. Согласно части 3 статьи 36 Закона о размещении заказов, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 данного Федерального закона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается, в том числе, заказчиком.

В нарушение указанного требования, протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 10 ноября 2009 года заказчиком подписан не был. Таким образом, аукционная комиссия нарушила требования части 3 статьи 36 Закона о размещении заказов.

5. Согласно части 7 статьи 37 Закона о размещении заказов, при проведении аукциона заказчик ведет протокол аукциона, который подписывается, в том числе, заказчиком. В нарушение указанного требования протокол аукциона от 11 ноября 2009 года заказчиком подписан не был. Таким образом, заказчик - ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Калининградской области нарушил требования части 3 статьи 36 Закона о размещении заказов.

6. Пунктом 8.3. части 8 «Прочие условия» проекта Государственного контракта № 66 части 2 «Проект государственного контракта» документации об аукционе на право заключения государственного контракта на монтаж систем дренажной, ливневой канализаций и гидроизоляция подвальных помещений административного здания установлено: «Настоящий контракт подписан « » \_\_\_\_\_ 2008 года».

Согласно части 1.1. статьи 38 Закона о размещении заказов государственный контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола аукциона. Аукцион на право заключения государственного контракта на монтаж систем дренажной, ливневой канализаций и гидроизоляция подвальных помещений административного здания был проведен 11 ноября 2009 года. Следовательно, государственный контракт может быть заключен, и соответственно, подписан, исключительно в 2009 году.

Таким образом, в случае заключения государственным заказчиком государственного контракта с победителем открытого аукционе, государственному заказчику необходимо привести проект государственного контракта в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов, в части указания даты его подписания в 2009 году.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, на основании части 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административного регламента, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Западный город Балтики» частично обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию Федерального государственного учреждения «Земельная кадастровая палата» по Калининградской области нарушившей часть 3 статьи 36 Закона о размещении заказов, в части отсутствия в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 10 ноября 2009 года положений Закона о размещении заказов, которым не соответствуют участники размещения заказов, не допущенные к участию в открытом аукционе.
3. Признать аукционную комиссию Федерального государственного учреждения «Земельная кадастровая палата» по Калининградской области нарушившей часть 3 статьи 36 Закона о размещении заказов, в части отсутствия в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 10 ноября 2009 года подписи государственного заказчика.
4. Признать государственного заказчика - Федеральное государственное учреждение «Земельная кадастровая палата» по Калининградской области нарушившим часть 7 статьи 37 Закона о размещении заказов, в части отсутствия в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 10 ноября 2009 года подписи государственного заказчика.
5. Материалы дела передать должностному лицу Калининградского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:  
И.о. руководителя  
Калининградского УФАС России

О.А. Боброва

Члены комиссии:  
Главный государственный инспектор  
отдела контроля органов власти,  
размещения заказов и рекламы  
Калининградского УФАС России

М. В. Мельников

Главный государственный инспектор  
отдела контроля органов власти,  
размещения заказов и рекламы  
Калининградского УФАС России

Ж. В. Жерманова