

РЕШЕНИЕ

Дата оглашения резолютивной части 20 января 2010 года
Иваново
Изготовлено 29 января 2010 года

город

Дело №02-30/068

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия Ивановского УФАС России, Комиссия) в составе: председателя Комиссии – Михеевой Т.А. – заместителя руководителя Ивановского УФАС России; членов Комиссии: Чуенкова Е.М. – начальника отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти; Туманцевой А.А. – ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти,

в присутствии представителя ответчика - Департамента транспорта и телекоммуникаций Ивановской области <...>, действующей на основании доверенности <...>,

представителя заинтересованного лица <...>, действующей на основании доверенности <...>,

Ответчик ИП Зиновьев <...> о времени и месте рассмотрения дела был надлежащим образом извещен, однако на рассмотрение дела не явился,

рассмотрев дело №02-30/068, возбужденное по признакам нарушения Департаментом транспорта и телекоммуникаций Ивановской области и ИП Зиновьев <...> пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции

установила:

При рассмотрении жалобы индивидуального предпринимателя <...> на действия Департамента транспорта и телекоммуникаций Ивановской области (далее – Департамент) по вопросу заключения договоров перевозки пассажиров по автомобильному маршруту №145 (далее – договор перевозки) выявлен договор перевозки от 01.10.2009 № 180/09, заключенный Департаментом и ИП Зиновьев <...> без проведения открытого конкурса. При рассмотрении договора перевозки выявлены признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Приказом Ивановского УФАС России №213 от 15.12.2009 возбуждено дело № 02-30/068 и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Представитель ответчика - Департамента транспорта и телекоммуникаций Ивановской области <...> пояснила, что договор перевозки с ИП Зиновьев <...> заключен без проведения открытого конкурса в связи с длительностью процедуры его проведения.

Представитель заинтересованного лица <...> пояснила, что <...> обращался в Департамент летом 2008 года с предложением заключить договор перевозки, но ему было отказано.

Рассмотрев материалы дела, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

Согласно пункту 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к **ограничению доступа на товарный рынок**, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В соответствии с пунктом 6.1 Правил организации перевозок пассажиров и багажа в межмуниципальном и пригородном сообщении (далее - Правила), которые утверждены постановлением Правительства Ивановской области от 8.08.2007 № 181-п на основании статьи 8 Закона Ивановской области от 29.12.2000 N 93-ОЗ "О пассажирских перевозках автомобильным транспортом в Ивановской области", пассажирские перевозки по пригородным и межмуниципальным маршрутам регулярного сообщения осуществляются в соответствии с договорами, заключенными между перевозчиками и уполномоченным

Правительством Ивановской области органом по результатам открытого конкурса.

Договор перевозки от 01.10.2009 № 180/09 заключен Департаментом и ИП Зиновьев <...> без проведения открытого конкурса: пункт 1.3 Договора устанавливает, что он заключается на период подготовки к проведению данного открытого конкурса.

Индивидуальный предприниматель <...> выразил готовность к заключению подобного договора с учетом требований законодательства летом 2008 года (по результатам открытого конкурса). Департамент отказал <...> в заключении данного договора и, таким образом, ограничил доступ данному хозяйствующему субъекту на товарный рынок путем не проведения открытого конкурса на заключение договора перевозки по маршруту № 145.

Таким образом, Договор перевозки от 01.10.2009 № 180/09 заключенный Департаментом и ИП Зиновьев <...> без проведения открытого конкурса, направлен на недопущение конкуренции путем ограничения доступа на товарный рынок, что является нарушением пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия Департамента транспорта и телекоммуникаций Ивановской области по заключению договора на осуществление перевозок пассажиров на межмуниципальных и пригородных маршрутах автомобильным транспортом в Ивановской области по автомобильному маршруту №145 от 01.10.2009 № 180/09 с ИП Зиновьев <...> без проведения открытого конкурса нарушением пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать действия ИП Зиновьев <...> по заключению договора на осуществление перевозок пассажиров на межмуниципальных и пригородных маршрутах автомобильным транспортом в Ивановской области по автомобильному маршруту №145 от 01.10.2009 № 180/09 с Департаментом транспорта и телекоммуникаций Ивановской области без проведения открытого конкурса нарушением пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать Департаменту транспорта и телекоммуникаций Ивановской области предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, и о прекращении иных нарушений антимонопольного законодательства.

4. Передать уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России материалы дела №02-30/068 для возбуждения дела об административном правонарушении по пункту 1 ст.14.32 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации по факту нарушения ИП Зиновьев <...> пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

5. Передать уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России материалы дела №02-30/068 для возбуждения дела об административном правонарушении по пункту 3 ст.14.32 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации по факту нарушения Департаментом транспорта и телекоммуникаций Ивановской области пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении должностного лица – <...> Департамента транспорта и телекоммуникаций Ивановской области (на момент заключения договора от 01.10.2009 № 180/09).

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Ивановской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии

Михеева Т.А.
Чуенков Е.М.
Туманцева А.А.

ПРЕДПИСАНИЕ № 02-30/068

29 января 2010 года

г. Иваново

Комиссия Ивановского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного

законодательства в составе: председателя Комиссии – Михеевой Т.А. – заместителя руководителя Ивановского УФАС России; членов Комиссии: Чуенкова Е.М. – начальника отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти, Туманцевой А.А. – ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 29 января 2010 года по делу № 02-30/068 о нарушении Департаментом транспорта и телекоммуникаций Ивановской области (153013, г. Иваново, ул. Куконковых, д. 139) и ИП Зиновьев <...> пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Департаменту транспорта и телекоммуникаций Ивановской области совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, для чего провести инвентаризацию договоров на осуществление перевозок пассажиров на межмуниципальных и пригородных маршрутах автомобильным транспортом в Ивановской области на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства в срок до **30.03.2010**.
2. Департаменту транспорта и телекоммуникаций Ивановской области по итогам проведения инвентаризации расторгнуть договоры, не соответствующие требованиям антимонопольного законодательства.
3. О выполнении настоящего Предписания Департаменту транспорта и телекоммуникаций Ивановской области сообщить в Ивановское УФАС России в срок до **09.04.2010**.

Председатель Комиссии _____ Т.А. Михеева

Члены Комиссии: _____ Е.М. Чуенков

_____ А.А. Туманцева

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.