

РЕШЕНИЕ

№ РНП – 23-440/2020

по делу №023/06/95-3302 /2020

о проведении внеплановой проверки по рассмотрению факта уклонения участника закупки от исполнения контракта

14 июля 2020 года
Краснодар

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе:

в отсутствие представителей ФГБУЗ «Санаторий «Архипо- Осиповка» ФМБА», в присутствии ИП Каныгина Г.В. при участии дистанционного рассмотрении сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков посредством интернет- видеоконференции, рассмотрев сведения, представленные ФГБУЗ «Санаторий «Архипо- Осиповка» ФМБА» о включении в реестр недобросовестных поставщиков ИП Каныгина Г.В. по результатам проведения электронного аукциона: «Поставка мясной продукции на 1 полугодие 2020г. » (извещение: № 0318100028119000028),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступили сведения ФГБУЗ «Санаторий «Архипо- Осиповка» ФМБА» о включении в реестр недобросовестных поставщиков ИП Каныгина Г.В. по результатам проведения электронного аукциона: «Поставка мясной продукции на 1 полугодие 2020г. » (извещение: № 0318100028119000028).

В соответствии ч.10 ст.69 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем, признается победителем такого аукциона.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме от 16.01.2020 года, заявка ИП Каныгина Г.В. признана соответствующей

документации электронного аукциона, Закону о контрактной системе.

27 января 2020 года между ФГБУЗ «Санаторий «Архипо- Осиповка» ФМБА» и ИП Каныгиным Г.В. заключен гражданско- правовой договор №473/19-ЭА на сумму 2 178 999,00 рублей.

10 июня 2020 года Заказчиком принято решение об одностороннем отказе с исполнения контракта в соответствии с ч. 9 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Заказчиком также предоставлены сведения в соответствии с ч. 3 ст. 104 Закона о контрактной системе.

- наименование юридического лица: Каныгин Геннадий Владимирович;

- адрес:;

- ИНН:

Рассмотрев представленные сведения, Комиссия пришла к следующим выводам.

ФГБУЗ «Санаторий «Архипо- Осиповка» ФМБА» проводился электронный аукцион на поставку мясной продукции на 1 полугодие 2020г. (извещение: № 0318100028119000028).

Согласно протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме от 16.01.2020 года, заявка ИП Каныгина Г.В. признана соответствующей документации электронного аукциона, Закону о контрактной системе.

27 января 2020 года между ФГБУЗ «Санаторий «Архипо- Осиповка» ФМБА» и ИП Каныгиным Г.В. заключен гражданско- правовой договор №473/19-ЭА на сумму 2 178 999,00 рублей.

В соответствии с п.1.1 договора, Предметом настоящего договора является поставка мясной продукции для нужд ФГБУЗ Санаторий «Архипо-Осиповка» ФМБА России.

Поставщик обязуется поставить, а заказчик принять и оплатить Товар, наименование, характеристики, количество и цена которого определяются спецификацией, являющейся неотъемлемой частью настоящего договора (приложение № 1).

Срок поставки товара: с даты заключения договора по Заявкам Заказчика по 30.06.2020г. (п.1.6 контракта).

Согласно заявлению о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ИП Каныгина Г.В. Заказчиком указано:

10 июня 2020 года заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с ненадлежащим исполнением

Поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, которые не могут быть устранены в приемлемый для заказчика срок, а именно:

1. Заявка № 01-05/55 от 04.02.2020г. была подана в 08:13 на эл. адрес Поставщика kang7@bk.ru, mand7@mail.ru. Поставка товара Индивидуальным предпринимателем Г.В. Каныгиным не была произведена в срок, указанный в заявке. Согласно п. 3 п.п. 3.4 гражданско-правового договора № 473/19-ЭА от 27.01.2020 г. «Поставка продуктов питания осуществляется в рабочие дни и в рабочее время: с 8:00 до 16:00 часов в течение суток после получения заявки, либо в сроки, указанные непосредственно в заявке». Срок поставки в соответствии с заявкой ФГБУЗ «Санаторий «Архипо-Осиповка» ФМБА России № 01-05/55 от 04 февраля 2020 г. — 05 февраля 2020 г. в 09:15. Время фактического начала приемки продукции - 11 февраля 2020 г. в 09 часов 20 минут. Данный факт свидетельствует о нарушении условий гражданско-правового договора № 473/19-ЭА от 27.01.2020 г. и о неисполнении обязательств, предусмотренных гражданско-правовым договором по поставке продуктов.
- Согласно п. 11 пп. 11.10. Санитарно-эпидемиологических правил СП 23.6.1066-01 «Транспортные средства, используемые для перевозки пищевых продуктов и продовольственного сырья, ежедневно подвергаются мойке с применением моющих средств и ежемесячно дезинфицируются средствами, разрешенными органами и учреждениями госсанэпидслужбы в установленном порядке».

Приемочная комиссия попросила предъявить документ подтверждающий дезинфекцию транспортного средства. Водителем-экспедитором был предъявлен санитарный талон автотранспортного средства № 67 от 10.02.2020 г. Отметка от 11.02.2020 г. в талоне отсутствует, что свидетельствует об отсутствии проведения дезинфекции транспортного средства в день поставки.

Таким образом, п. 11 пп. 11.10. Санитарно-эпидемиологических правил СП 23.6.1066-01 был нарушен поставщиком.

- Согласно заявке № 01-05/55 от 04.02.2020г. Санаторием были запрошены следующие виды продуктов: — Говядина замороженная — 100 кг., свинина замороженная — 100 кг. Согласно спецификации договора должно быть поставлено: "Говядина замороженная. Вид мяса по способу обработки: Бескостное. Вид мяса по способу разделки: Отруб" В соответствии с накладной Поставщика № КК-0003444 от 06.02.2020 г. вместо говядины замороженной были предоставлены «Блоки из жилованного мяса говядины замороженные», что является нарушением п. 1 пп. 1.1 и 1.3 гражданско-правового договора № 473/19-ЭА от 27.01.2020 г.

2. Заявка № 01-05/92 от 17.02.2020 г. была подана в 16:52 на эл. адрес

Поставщика kang7@bk.ru, mand7@mail.ru. Согласно заявке № 01-05/92 от 17.02.2020 г. Санаторием были запрошены: говядина замороженная – 50 кг, свинина замороженная – 50 кг. В соответствии с Ветеринарным Свидетельством Поставщика от 18.02.2020 г. № 4353194178 и Товарной накладной от 18.02.2020 г. № КК-0004867 в ходе приемки продукции представлена свинина бескостная замороженная, 45 кг. Сертификат соответствия № 0420995, срок действия от 01.04.2019 г. до 01.04.2022 г., предоставленный Поставщиком, выдан на продукцию «Блоки из жилованного мяса замороженные в ассортименте», что не соответствует п. 1 пп. 1.1 и 1.3 гражданско-правового договора № 473/19-ЭА от 27.01.2020 г. и является грубым нарушением гражданско-правового договора.

- В соответствии с п.7 п.п.7.3. Санитарно-эпидемиологических правил СП 2.3.6.1079-01 «Лица, сопровождающие продовольственное сырье и пищевые продукты в пути следования и выполняющие их погрузку и выгрузку, пользуются санитарной одеждой (халат, рукавицы и др.)».

По запросу приемочной комиссии из санитарной одежды водителем Поставщика предъявлен только халат, что является несоблюдением правил личной гигиены, указанных в п.11 п.п.11.3 Санитарно-эпидемиологических правил

СП 2.3.6.1079-01 и п.7 п.п.7.3. Санитарно-эпидемиологических правил СП 2.3.6.1079-01.

- Согласно п.11 п.п. 11.10. Санитарно-эпидемиологических правил СП 2.3.6.1066-01 «Транспортные средства, используемые для перевозки пищевых продуктов и продовольственного сырья, ежедневно подвергаются мойке с применением моющих средств и ежемесячно дезинфицируются средствами, разрешенными органами и учреждениями госсанэпидслужбы в установленном порядке». По просьбе Приемочной комиссии водителем был предъявлен документ, подтверждающий дезинфекцию транспортного средства. В соответствии с ним, последняя санитарная обработка проводилась 23.01.2020 г. Учитывая вышеизложенное, необходимая дезинфекция транспортного средства в день поставки произведена не была.

Таким образом, комиссия не смогла убедиться в том, что перевозка мясных продуктов производится специализированным транспортом в соответствии с нормами санитарно-эпидемиологических требований.

- Согласно п.2 п.п.2.2. гражданско-правового договора № 463/19-ЭА от «27» января 2020 г. «Погрузочно-разгрузочные работы должны осуществляться силами Поставщика и за его счет лицами, имеющими санитарную книжку». Представитель поставщика Зазуля Владимир Иванович в соответствии с медицинской книжкой №16479768 от 26.04.2011 г. является водителем ООО «Виразж». Между ООО «Виразж» и ИП Каныгин Г.В. отсутствуют документально подтвержденные договорные отношения.

Также на приемке продукции отсутствовали лица со стороны Поставщика, имеющие право осуществлять погрузочно-разгрузочные работы.

Таким образом, п. 2 п.п. 2.2 гражданско-правового договора № 473/19-ЭА от «27» января 2020 г. нарушен.

3. Заявка № 01-05/253 от 29 мая 2020 г. в 11:18 по эл. почте kang7@bk.ru, mand7@mail.ru была сделана на поставку продуктов 02.06.2020 г. в 10:00. Поставка в указанный срок ИП Геннадием Владимировичем Каныгиным осуществлена не была. Данный факт свидетельствует о нарушении условий гражданско-правового договора № 473/19-ЭА от «27» января 2020 г. и о неисполнении обязательств, предусмотренных гражданско-правовым договором по поставке мясной продукции для нужд ФГБУЗ Санаторий «Архипо-Осиповка» ФМБА России.

Все перечисленные нарушения условий гражданско-правового договора № 473/19-ЭА от 27.01.2020 г., а также требований законодательства Российской Федерации при поставке товаров подтверждаются актами приемки продукции, подписанными членами комиссии, фото и видеоматериалами.

Таким образом, ИП Каныгиным Г.В. было допущено существенное нарушение условий контракта, что подтверждают документы.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В установленные Законом о контрактной системе сроки Заказчиком соблюдены требования ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе.

ИП Каныгиным Г.В. представлены письменные пояснения, в соответствии с

которыми Поставщик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта 25.03.2020 года.

Основаниями для принятия ИП Каныгиным Г.В. решения об одностороннем отказе от исполнения Договора послужили следующие обстоятельства.

Согласно п.1.1 Договора Поставщик обязуется поставить, а заказчик принять и оплатить Товар. По условиям Договора наименование, количество каждой партии, место и сроки поставки Товаров указываются в заявках Заказчика, переданных с использованием любых технических средств связи, в том числе: телефона, факса и электронной почты (kang7@bk.ru., ks@fmba.ru).

Во исполнение принятых обязательств, на основании заявок Заказчика, ИП Каныгиным Г.В. осуществлялись неоднократные попытки осуществить поставку Товара для нужд ФГБУ Санаторий «Архипо-Осиповка» ФМБА России.

06 февраля 2020 ИП Каныгиным Г.В. для поставки товара по заявке Заказчика, поступившей 04.02.2020, был привезен Товар на общую сумму 79 594,10 рублей (товарная накладная № КК-0003422 от 06.02.2020 г., транспортная накладная от 06.02.2020 г.) по месту поставки товара: г. Геленджик, с. Архипо-Осиповка, ул. Санаторная, 40).

В связи с бездействием и уклонением представителей ФГБУ Санаторий «Архипо-Осиповка» ФМБА России от приемки Товара, осуществить поставку Товара не удалось. Территория ФГБУ Санаторий «Архипо-Осиповка» ФМБА России оборудована контрольно-пропускным пунктом, никаких документов, обеспечивающих свободный доступ на территорию для разгрузки Товара, предоставлено не было, телефонные звонки игнорировались. Более 40 минут перед воротами ФГБУ Санаторий «Архипо-Осиповка» ФМБА России автотранспорт ожидал возможность осуществить поставку.

07 февраля 2020 в 10-12 Поставщик со своей электронной почты направил электронное письмо Заказчику о том, что в связи с невозможностью осуществить выгрузку доставленных товаров 06.02.2020 очередная доставка товаров будет осуществлена 11.02.2020.

11 февраля 2020 транспортное средство перевозчика, привлеченного Поставщиком для доставки товаров, доставило Заказчику заказанные им товары на общую сумму 79 594,10 рублей (товарная накладная № КК-0003444 от 10.02.2020 г., транспортная накладная от 10.02.2020 г.), но автотранспорт на территорию ФГБУ Санаторий «Архипо-Осиповка» ФМБА России не допускался, представители Заказчика повторно уклонялись от приемки. Более 45 минут представитель Поставщика водитель-экспедитор (грузчик) Зазуля В.И ожидал приемочную комиссию. При явке приемочной комиссии, ее состав и полномочия подтверждены не были. Все необходимые сопроводительные документы на Товар, в соответствии с Договором, были представлены приемочной комиссии. Несмотря на данные пояснения, приемочная комиссия категорически отказалась принимать Товар, в нарушение п. 2.5. Договора, двусторонний акт об отказе от приемки Товара комиссией не составлялся,

причины отказа комиссии от приемки Товара документально подтверждены не были, водитель-экспедитор (грузчик) ИП Каныгина Г.В. в принудительном порядке покинул территорию ФГБУ Санаторий «Архипо-Осиповка» ФМБА России.

В связи с уклонением от приемки Товара, на электронную почту ФГБУ Санаторий «Архипо-Осиповка» ФМБА России 12.02.2020 была направлена Претензия о неправомерности действий и начислении штрафа на Заказчика в размере 3 000 рублей, с указанием платежных реквизитов. Данная Претензия оставлена ФГБУ Санаторий «Архипо-Осиповка» ФМБА России без ответа, неустойка не оплачена.

19 февраля 2020 по заявке ФГБУ Санаторий «Архипо-Осиповка» ФМБА России, поступившей 17.02.2020, была осуществлена поставка Товара на общую сумму 34 773,75 рублей (товарная накладная № КК-0004867 от 18.02.2020 г., транспортная накладная от 18.02.2020 г.). Транспорт, осуществляющий поставку Товара, под управлением водителя-экспедитора (грузчика) Зазуля В.И., был пропущен на территорию ФГБУ Санаторий «Архипо-Осиповка» ФМБА России в 9-20, о чем свидетельствует запись в журнале контрольно-пропускного пункта.

Более 30 минут водитель-экспедитор (грузчик) и представитель ИП Каныгина Г.В. ожидали приемочную комиссию. При явке приемочной комиссии, ее состав и полномочия подтверждены не были, просьбы представителя ИП Каныгина Г.В. подтвердить полномочия и состав комиссии игнорировались.

В соответствии со ст. 513 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) Покупатель (получатель) обязан совершить все необходимые действия, обеспечивающие принятие товаров, поставленных в соответствии с договором поставки. Принятые покупателем (получателем) товары должны быть им осмотрены в срок, определенный законом, иными правовыми актами, договором поставки или обычаями делового оборота.

21 февраля 2020 по электронной почте (kang7@bk.ru, mand7@mail.ru) ИП Каныгиним Г.В. был получен Акт приемки продукции (товаров), датированный 19.02.2020 г. (далее – Акт) и составленный в одностороннем порядке приемочной комиссией ФГБУ Санаторий «Архипо-Осиповка» ФМБА России, в отсутствие представителя ИП Каныгина Г.В. Согласно данному Акту, по мнению приемочной комиссии, при поставке Товара были выявлены нарушения, препятствующие приемке Товара.

ИП Каныгин Г.В. с указанными в Акте нарушениями не согласился и направил 26.02.2020 ФГБУ Санаторий «Архипо-Осиповка» ФМБА России Требование о приемке продукции (товара) и возражения по выводам приемочной комиссии № 6 (копия прилагается).

В связи с тем, что Требование Поставщика о приемке продукции (товара) от 26.02.2020 № 6 Заказчиком удовлетворено не было, на основании ч.3 ст.484 ГК РФ, п. 9.11 Договора и ч.19 ст.95 Закона о контрактной системе, ИП Каныгиним

Г.В. принято решение об одностороннем отказе от исполнения Договора от 25.03.2020 № 8.

В соответствии с ч.20 ст.95 Закона о контрактной системе решение поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия такого решения, направляется заказчику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу заказчика, указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) подтверждения о его вручении заказчику. Выполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований настоящей части считается надлежащим уведомлением заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) подтверждения о вручении заказчику указанного уведомления.

Во исполнение этой нормы Поставщик отправил 25.03.2020 решение об одностороннем отказе от исполнения Договора от 25.03.2020 № 8 на официальную электронную почту Заказчика arhipka@mail.ru, а также заказным письмом с уведомлением.

27 марта 2020 в 16:24 от сотрудника Заказчика Яны Логачёвой (logacheva@fmba23.ru) пришло подтверждение о получении решения об одностороннем отказе, содержащее скан-копию письма Заказчика от 27.03.2020 № 01-05/170 о несогласии с решением Поставщика об одностороннем отказе.

Таким образом, 27 марта 2020 года является датой надлежащего уведомления заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч.21 ст.95 Закона о контрактной системе, поскольку в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления заказчика о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения Договора не устранены нарушения условий контракта, послужившие основанием для принятия указанного решения (Заказчик не направил ИП Каныгину Г.В. заявку на поставку товара, а также не предпринял других действий, свидетельствующих о готовности произвести приемку мясной продукции), решение Поставщика об одностороннем отказе от исполнения Договора от 25.03.2020 № 8 вступило в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления Поставщиком Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, то есть с 8 апреля 2020 года.

Сведения о расторжении Договора не были размещены Заказчиком в ЕИС в установленный Законом о контрактной системе срок.

По истечении почти двух месяцев после расторжения Договора Поставщиком

была получена заявка (исх. № 01-05/253 от 29.05.2020) на поставку говядины замороженной и свинины замороженной 02.06.2020. На указанную заявку Поставщик письмом от 29.05.2020 направил Заказчику уведомление о невозможности произвести поставку в связи с расторжением Договора.

Вместе с тем, 22.06.2020 ИП Каныгиным Г.В. было получено решение ФГБУ Санаторий «Архипо-Осиповка» ФМБА России от 10.06.2020 об одностороннем отказе от исполнения Договора. Также ФГБУ Санаторий «Архипо-Осиповка» ФМБА России разместило указанное решение в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС).

26.06.2020 Поставщиком было направлено досудебное требование от отмене Заказчиком незаконного решения от 10.06.2020 об одностороннем отказе от исполнения Договора.

13 июля 2020 ИП Каныгиным Г.В. подано исковое заявление о признании недействительным одностороннего отказа ФГБУЗ Санаторий «Архипо-Осиповка» ФМБА России от исполнения договора.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое ненадлежащее исполнение контракта, которое предполагает недобросовестное поведение исполнителя, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности надлежащего исполнения контракта и нарушающих права Заказчика.

В рамках исполнения договора от 27.01.2020 № 473/19-ЭА ИП Каныгин Г.В. предпринял все меры для исполнения контракта, неоднократно осуществлял попытки поставки Товара Заказчику, что свидетельствует о добросовестном поведении Поставщика.

На основании изложенного, Комиссия Краснодарского УФАС не усматривает в действиях ИП Каныгина Г.В. факт намеренного уклонения от исполнения контракта.

Согласно ч.2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные ФГБУЗ «Санаторий «Архипо- Осиповка» ФМБА» в отношении ИП Каныгина Г.В. не включать в реестр недобросовестных поставщиков.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.