

РЕШЕНИЕ № 2-11

15 марта 2011

город Липецк

Комиссия Липецкого Управления Федеральной антимонопольной службы России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель — А.А. Сешенов — руководитель управления,
члены Комиссии: Л.А. Черкашина — заместитель руководителя управления, Ю.Т. Козлов — начальник отдела размещения госзаказа и антимонопольного контроля органов власти, О.Н. Карих — старший государственный инспектор отдела размещения госзаказа и антимонопольного контроля органов власти,
в присутствии представителей:

- Межрайонная инспекция федеральной налоговой службы по крупнейшим налогоплательщикам по Липецкой области — <...>

рассмотрев дело № 2-11, возбужденное по признакам нарушения Межрайонной Инспекцией ФНС по крупнейшим налогоплательщикам по Липецкой области пункта 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

По информации, поступившей от ЗАО «Металлоторг», Межрайонная Инспекция ФНС по крупнейшим налогоплательщикам по Липецкой области направила в адрес ОАО «Липецкхлебмакаронпром» письма № 07-12/2/14461 от 24.12.2010 с рекомендацией пересмотреть хозяйственные отношения с ЗАО «Металлоторг» в связи с тем, что Межрайонной Инспекцией ФНС по крупнейшим налогоплательщикам Тульской области установлена схема ухода от налогообложения, установлены факты невозможности реального осуществления соответствующих хозяйственных операций и формальности создаваемого документооборота, а также подписи документов неустановленным лицом со стороны ЗАО «Металлоторг».

В рамках проверки информации, поступившей от ЗАО «Металлоторг», у ИФНС по крупнейшим налогоплательщикам Липецкой области были запрошены копия письма от 24.12.2010 в адрес ОАО «Липецкхлебмакаронпром», а также письменные пояснения основания составления и направления данного письма.

В результате анализа полученной информации, приказом № 20 от 28.02.2011 и.о. руководителя Липецкого УФАС было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ИФНС по крупнейшим налогоплательщикам по Липецкой области, выразившееся в установлении для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары, а именно в направлении в адрес ОАО «Липецкхлебмакаронпром» письма с рекомендацией пересмотреть хозяйственные отношения с ЗАО «Металлоторг» по признакам нарушения п.5 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

Определением от 28.02.2011 антимонопольное дело № 2-11 назначено к рассмотрению, в качестве ответчика привлечена ИФНС по крупнейшим налогоплательщикам по Липецкой области, в качестве заинтересованного лица — ОАО «Липецкхлебмакаронпром».

Представители ИФНС по крупнейшим налогоплательщикам по Липецкой области представили все запрашиваемые документы, а также пояснения, в которых указывается, что в соответствии с нормами Налогового Кодекса РФ, в число основных задач налоговых органов входит проведение полного комплекса мероприятий налогового контроля с целью недопущения неправомерного возмещения денежных средств из бюджета. В соответствии со ст.32 НК РФ предусмотрена обязанность налоговых органов бесплатно информировать (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов. Таким образом, письмо в адрес ОАО «Липецкхлебмакаронпром» направлено Межрайонной ИФНС России по крупнейшим налогоплательщикам с целью предложить налогоплательщику проявить в отношении контрагента должную осмотрительность и осторожность и, как следствие, предотвращая незаконного возмещения денежных средств из бюджета. А после получения документов, подтверждающих достоверность взаимоотношений ОАО «Липецкхлебмакаронпром» и ЗАО «Металлоторг», в адрес ОАО «Липецкхлебмакаронпром» направлено письмо № 07-12/2/00968 от 04.02.2011 об отсутствии необходимости учитывать информацию, изложенную ранее направленном письме от 24.12.2010 от 07-12/2/14461.

Проанализировав материалы антимонопольного дела, Комиссия Липецкого УФАС установила, что письмом № 07-12/2 от 24.12.2010 Межрайонная ИФНС по крупнейшим налогоплательщикам по Липецкой области рекомендует ОАО «Липецкхлебмакаронпром» пересмотреть хозяйственные отношения с ЗАО «Металлоторг», которые нарушают действующее законодательство, а также учесть данную информацию при заключении новых договоров по приобретению ТМЦ, либо рассмотреть вопрос о проведении самостоятельной оценки налоговых рисков в соответствии с «критериями самостоятельной оценки рисков для налогоплательщиков» и уточнить свои налоговые обязательства в части совершения сделок с вышеназванным поставщиком.

В соответствии с п.5 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции, федеральным органам исполнительной власти запрещается осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары.

Таким образом, Межрайонная ИФНС по крупнейшим налогоплательщикам по Липецкой области, направив письмо в ОАО «Липецкхлебмакаронпром» с рекомендацией пересмотреть хозяйственные отношения с ЗАО «Металлоторг» нарушила п.5 ч.1

ст.15 Закона о защите конкуренции, ограничила конкуренцию на рынке оптовой торговле металлическими изделиями.

В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства в адрес Липецкого УФАС поступило заявление от ЗАО «Металлоторг» с отзывом первоначального заявления о нарушении Межрайонной ИФНС по крупнейшим налогоплательщикам по Липецкой области антимонопольного законодательства. Также, в адрес Липецкого УФАС поступила информация от Межрайонной ИФНС по крупнейшим налогоплательщикам по Липецкой области об отзыве первоначального письма с рекомендацией ОАО «Липецкхлебмакаронпром» пересмотреть свои хозяйственные отношения с ЗАО «Металлоторг». Таким образом, нарушение п.5 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции было устранено.

В соответствии с п.3.41 административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утв. Приказом Федеральной антимонопольной службы от 25 декабря 2007 г. N 447 , а также с п.1 ч.1 ст.48 Закона о защите конкуренции, дело о нарушении антимонопольного законодательства подлежит прекращению в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Межрайонной Инспекции ФНС по крупнейшим налогоплательщикам по Липецкой области нарушения п.5 ч.1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.
2. Предписание не выдавать ввиду добровольного устранения нарушения.
3. Передать материалы должностному лицу Липецкого УФАС для привлечения должностного лица Межрайонной Инспекции ФНС по крупнейшим налогоплательщикам по Липецкой области к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.