

РЕШЕНИЕ

«16» ноября 2010 года

г. Калуга

Резолютивная часть решения оглашена «03» ноября 2010 года

Решение в полном объеме изготовлено «16» ноября 2010 года

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии <.....>, членов Комиссии – <.....>, в присутствии <.....>, <.....> (по доверенности от 20.09.2010 №1), <.....> (по доверенности от 11.10.2010 № 1459),

рассмотрев дело № 02-56/2010 по признакам нарушения Кировской районной администрацией (исполнительно-распорядительный орган) муниципального района «Город Киров и Кировский район»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Калужского УФАС поступили заявления <.....> на незаконные, по мнению заявителя, действия Администрации, выразившиеся в создании дискриминационных условий при организации пассажирских перевозок на территории муниципального района.

При рассмотрении <.....>. изложенные в них доводы нашли свое подтверждение, в связи с чем в отношении Администрации возбуждено дело № 02-56/2010 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в осуществлении действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности необоснованное препятствие осуществлению деятельности <.....> при осуществлении пассажирских перевозок по пригородным маршрутам «Киров-Шайковка», «Киров-Лосиное».

Рассмотрев материалы дела № 02-56/2010, заслушав лиц участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

08.02.2010 № 39 Администрацией объявлен конкурс на право заключения договора аренды в отношении транспортных средств (далее - Конкурс) по двум лотам:

Лот № 1 – транспортное средство ПАЗ 32053-07 0000010 (идентификационный номер (VIN) X1M3205CR90004860, год изготовления – 2009) для осуществления перевозок по маршруту: г. Киров – д. Лосиное со следующими критериями:

№ п/п	Критерии конкурса	Начальное значение критерия конкурса	Требования к изменению начального значения критерия конкурса	Коэффициент, учитывающий значимость критерия конкурса
1	Арендная плата в месяц	3028 руб. (с НДС)	увеличение	

				0,2
2	Количество рейсов в день,	8	увеличение	0,2
	в том числе льготных рейсов	8		
3	опыт работы	1 год	увеличение	0,2
4	Период в днях с момента подписания договора аренда до выхода арендованного подвижного состава на линию пассажирских перевозок	10 дней	увеличение	0,2
5	Наличие подменного фонда транспортных средств для перевозок пассажиров	1 единица	увеличение	0,2

Лот № 2 транспортное средство REAL-0000010 (идентификационный номер (VIN): Z7EU3FBHX80000206, год изготовления -2008) для осуществления перевозок по маршруту: г. Киров – п. Шайковка со следующими критериями:

№ п/п	Критерии конкурса	Начальное значение критерия конкурса	Требования к изменению начального значения критерия конкурса	Коэффициент, учитывающий значимость критерия конкурса
1	Арендная плата в месяц	3028 руб. (с НДС)	увеличение	0,2
2	Количество рейсов в день		увеличение	0,2
	по рабочим дням	50		
	в том числе льготных рейсов	10		
	по субботам и праздничным дням	36		
	в том числе льготных рейсов	10		
	по воскресеньям	46		
	в том числе льготных рейсов	10		
3	опыт работы	1 год	увеличение	0,2
4	Период в днях с момента подписания договора аренда до выхода арендованного подвижного состава на	10 дней	увеличение	0,2

	линию пассажирских перевозок			
5	Наличие подменного фонда транспортных средств для перевозок пассажиров	3 единицы	увеличение	0,2

Пояснений по вопросу установления в конкурной документации критериев, согласно которым транспортные средства должны использоваться для осуществления перевозок по определенным маршрутам с определенным количеством рейсов представителями Администрации не даны.

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок от 09.06.2010 победителем конкурса на право заключение договоров аренды в отношении указанных транспортных средств признан <.....>, помимо которого в указанных конкурсах приняли участие по лоту № 1 – <.....>, по лоту № 2 – <.....>.

На основании протокола оценки и сопоставления заявок от 09.06.2010 между Администрацией и <.....> заключен договор аренды транспортных средств. Кроме того, в целях выполнения условий заключенных договоров между указанными сторонами заключены договоры на транспортное обслуживание населения по пригородным маршрутам регулярного сообщения «Киров-Шайковка», «Киров-Лосиное» транспортном общего пользования на территории муниципального района «Город Киров и Кировский район».

1. На момент объявления торгов на право заключения договора аренды транспортного средства REAL-0000010 между Администрацией и <.....>. был заключен договор от 09.12.2009 № 1 на транспортное обслуживание населения по пригородному маршруту регулярного сообщения транспортом общего пользования на территории муниципального района «Город Киров и Кировский район». Срок действия договора установлен до 31.12.2010.

Приложением № 1 к договору является Расписание движения автомобильного транспорта по муниципальному пригородному маршруту регулярного сообщения «Киров-Шайковка»:

Понедельник- Пятница

Киров	6-00 ЕСПБ	6-25	6-45	7-20	7-45	8-10 ЕСПБ	8-45
	9-25	9-50	10-30	11-10	11-50	12-15	12-45 ЕСПБ
	13-15	13-45	14-20	15-00	15-40 ЕСПБ	16-15	16-55
	17-20	17-50 ЕСПБ	18-15	18-55	19-35	20-25	
Шайковка	6-40 ЕСПБ	7-05	7-25	8-05	8-35	9-00 ЕСПБ	9-30
	10-10	10-40	11-10	11-55	12-30	13-00	13-30 ЕСПБ
	14-00	14-30	15-00	15-40	16-20 ЕСПБ	17-00	17-35
	18-05	18-35 ЕСПБ	19-05	19-35	20-15	21-05	

Общее количество рейсов составляет 54, 10 из которых по единым социальным проездным билетам.

Суббота и праздничные дни

6-00			8-10			
------	--	--	------	--	--	--

Киров	ЕСПБ	6-45	7-20	ЕСПБ	9-25	10-30	11-10			
	12-15	12-45	13-45	14-20	15-40	ЕСПБ	16-15	16-55		
	17-50	ЕСПБ	18-15	19-35	20-25					
Шайковка	6-40	7-25	8-05	9-00	10-10	11-10	11-55			
	ЕСПБ	13-00	13-30	ЕСПБ	14-30	15-00	16-20	ЕСПБ	17-00	17-35
	18-35	ЕСПБ	19-05	20-15	21-05					

Общее количество рейсов составляет 36, 10 из которых по единым социальным проездным билетам.

Воскресенье

Киров	6-00	6-45	7-20	7-45	8-10	8-45	9-25
	ЕСПБ				ЕСПБ		а/вокзал
	9-50	10-30	11-10	11-50		12-45	13-15
	а/вокзал	а/вокзал	а/вокзал	а/вокзал	12-15	а/вокзал	а/вокзал
	13-45	14-20	15-00	15-40	16-15	16-55	17-50
	18-55	20-25		ЕСПБ			ЕСПБ
Шайковка	6-40	7-25	8-05	8-35	9-00	9-30	10-10
	ЕСПБ			а/вокзал	ЕСПБ	а/вокзал	а/вокзал
	10-40	11-10	11-55	12-30	13-00	13-30	14-00
	а/вокзал		а/вокзал	а/вокзал		ЕСПБ	
	14-30	15-00	15-40	16-20	17-00	17-35	18-35
	19-35	21-05		ЕСПБ			ЕСПБ

Общее количество рейсов составляет 46, 10 из которых по единым социальным проездным билетам.

Количество рейсов, осуществляемых <.....> по данному маршруту по субботам и праздничным дням, воскресеньям, полностью соответствуют требованиям конкурсной документации, количество рейсов осуществляемых в будни дни (понедельник – пятница) отличается на 4 рейса.

Представителя Администрации не смогли пояснить, что послужило основанием установления в конкурсной документации требований к количеству осуществляемых рейсов совпадающих с количеством рейсов осуществляемых <.....>.

05.07.2010 по результатам проведения Конкурса между Администрацией и <.....> заключен договор № 1 на транспортное обслуживание населения по пригородному маршруту регулярного сообщения транспортом общего пользования на территории муниципального района «Город Киров и Кировский район» сроком действия до 31.12.2010.

Согласно условиям заключенного договора исполнитель обеспечивает работу автомобильного транспорта на пригородном маршруте регулярного сообщения в строгом соответствии с согласованным расписанием, а именно:

Понедельник-пятница, воскресенье

Киров	5-50	6-20					
	ЕСПБ	ЕСПБ	6-35	7-10	8-00	8-30	9-00
	9-20	9-45	10-20	10-43	11-05	11-4	12-40
	ЕСПБ						
	13-05	13-40	14-30	14-55	15-30	15-50	16-10
ЕСПБ			ЕСПБ				
	16-50	17-10	17-30	18-10	18-30	19-20	19-30
Шайковка	6-30	7-00					
	ЕСПБ	ЕСПБ	7-20	7-50	8-20	8-40	9-10
	9-40	10-00	10-25	11-00	11-30	11-45	12-20
		13-50			15-35		
	13-20	ЕСПБ	14-20	15-10	ЕСПБ	16-10	16-30
	16-50	17-30	17-50	18-10	18-50	19-10	20-00
	20-30						

Общее количество рейсов составляет 58, 10 из которых по единым социальным проездным билетам.

Суббота и праздничные дни

Киров	5-50	6-20	7-10				
	ЕСПБ	ЕСПБ	ЕСПБ	7-50	8-30	9-10	9-50
	10-30	11-10	11-45	12-30	13-15	ЕСПБ	14-10
	15-30	16-30	16-50	17-50	18-10		19-10
	20-10	20-50	21-30				19-30
Шайковка	6-30	7-10	7-50				
	ЕСПБ	ЕСПБ	ЕСПБ	8-30	9-10	ЕСПБ	9-50
	10-05	11-50	12-35	13-10	13-55	ЕСПБ	14-50
	16-10	17-10	17-30	18-30	18-50		19-50
	20-50	21-30	22-10				20-10

Общее количество рейсов составляет 48, 10 из которых по единым социальным проездным билетам.

Тем самым количество осуществляемых рейсов по данному маршруту в будни дни и воскресенья увеличилось на 58 рейсов, количество рейсов, осуществляемых по субботам и праздничным дням – на 48 рейсов.

Кроме того, 25.06.2010 <.....> обратился в адрес Администрации по вопросу согласования нового движения транспортных средств по маршруту «г. Киров- п. Шайковка».

09.07.2010 между Администрацией и <.....> подписано дополнительное соглашение к договору от 09.12.2009 № 1, согласно которому Администрация согласовала <.....> новое расписание движения транспортных средств.

Согласно утвержденному расписанию, <.....> увеличил количество рейсов по рабочим дням на 10, в воскресенье на 2 рейса, кроме того изменилось время отправки транспортных средств, а именно:

Понедельник- Пятница

	6-00	6-15	6-30		6-50	7-20	7-30		7-50
--	------	------	------	--	------	------	------	--	------

Киров	8-15			ЕСПБ			
	ЕСПБ	8-50	09-10	09-35	10-10	10-30	10-55
	11-20	11-55	12-25	ЕСПБ	13-25	14-00	14-20
	15-20	15-40	16-00	ЕСПБ	16-35	17-00	17-20
	18-20	19-10	19-45	20-30			
Шайковка	6-40	6-50	7-15	7-30	8-05	8-30	8-50
	ЕСПБ			ЕСПБ			
	9-00	9-30	9-50	10-15	10-50	11-20	11-35
	ЕСПБ						
	12-10	12-40	13-05	ЕСПБ	14-10	14-40	15-00
16-00	16-20	16-40	17-10	17-40	18-05	18-35	
19-00	19-50	20-40	21-05				

Общее количество рейсов составило 54, 10 из которых по единым социальным проездным билетам.

Суббота и праздничные дни

Киров	6-00	6-50	7-20	8-15	8-50	9-40	11-00
		ЕСПБ		ЕСПБ			
	11-35	12-20	13-00	13-50	15-00	16-15	17-10
	ЕСПБ	18-55	19-45	20-30			
Шайковка	6-45	7-30	8-05	9-00	9-35	10-20	11-40
		ЕСПБ		ЕСПБ			
	12-20	13-00	13-40	14-40	15-40	17-00	18-00
	ЕСПБ			ЕСПБ	ЕСПБ		
	18-20	19-35	20-30	21-05			

Общее количество рейсов составило 36, 10 из которых по единым социальным проездным билетам.

Воскресенье

Киров	6-15	6-50	7-20	7-30	7-50	8-15	8-50
		ЕСПБ				ЕСПБ	
	9-10	9-35	10-10	10-30	10-55	11-20	11-55
	12-25	13-25	14-00	14-20	15-20	16-00	17-00
	ЕСПБ	19-10	20-30				
Шайковка	6-50	7-30	8-05	8-30	8-50	9-00	9-30
		ЕСПБ				ЕСПБ	
	9-50	10-15	10-50	11-20	11-35	12-10	12-40
	13-05	14-10	14-40	15-00	16-00	16-40	17-40
	ЕСПБ		ЕСПБ	ЕСПБ			
	18-35	19-50	21-05				

Общее количество рейсов составило 48, 10 из которых по единым социальным проездным билетам.

На запрос Калужского УФАС России Администрацией представлена динамика изменения количества осуществляемых рейсов по пригородному маршруту «Киров-Шайковка»:

	Количество рейсов в день			
	2009 год	с 01.01.2010	с 06.07.2010	с 10.07.2010
Понедельник - Пятница	54	54	112	122
в том числе по ЕСПБ	12	10	20	22
Суббота, праздничные дни	36	36	84	84
в том числе по ЕСПБ	12	10	20	20
Воскресенье	46	46	104	106
в том числе по ЕСПБ	12	10	20	20

При рассмотрении дела представителями Администрации пояснений по вопросу увеличения количества рейсов по данному маршруту не даны.

Кроме того, согласно документам, представленным Администрацией, а именно приложение № 1 к акту по результатам обследования пассажиропотока, проведенного в мае 2009 года на социально-значимом маршруте «Киров-Шайковка», количество пассажиров за 1 рейс по указанному маршруту составляет 22 пассажира. Согласно акту по результатам натурального обследования пассажиропотока, проведенного в апреле 2010 года, среднее количество перевезенных пассажиров за 1 рейс составляет 30 пассажиров. Исходя из указанного, необходимость в увеличении количества рейсов по данному маршруту отсутствовала.

13.07.2010 Администрацией получено обращение <.....> о согласовании нового расписания движения транспортных средств. Администрацией на данное обращение дан отказ, с указанием, что новое расписание приведет к ущемлению интересов <.....>.

22.07.2010 <.....> повторно обратился в адрес Администрации, с просьбой разъяснения оснований утверждения нового расписания <.....>, а также увеличения количества рейсов по маршруту «Киров-Шайковка», с приложением на согласование нового расписания по маршруту.

Согласно ответу Администрации (исх. от 04.08.2010 № 208) согласование нового расписания движения транспортных средств не представляется возможным, так как любые изменения в движении пригородных маршрутов повлекут за собой ущемление интересов жителей.

Согласно пояснениям Администрации данным при рассмотрении дела основанием для согласования <.....> послужило то, что им предложена меньшая стоимость за проезд.

Действиями Администрации создаются преимущественные условия деятельности <.....> при осуществлении пассажирских перевозок по пригородному маршруту «Киров-Шайковка», что влечет (может повлечь) ограничение конкуренции на соответствующем рынке перевозки пассажиров муниципального образования.

2. Кроме того, после проведения 08.02.2010 № 39 Конкурса Администрацией заключен договор от 18.08.2010 предметом которого является транспортное обслуживание населения по пригородному маршруту регулярного сообщения «Киров-Лосиное» транспортом общего пользования на территории муниципального района «Город Киров и Кировский район».

Представителями Администрации сообщено, что основанием для заключения договора на транспортное обслуживание населения по пригородному маршруту регулярного сообщения «Киров-Лосиное» транспортом общего пользования на территории муниципального района «Город Киров и Кировский район» с <.....> послужило то, что <.....> предложена меньшая стоимость за проезд.

Результатом заключения договора и <.....>. явилось увеличение количества рейсов на 18, в чем согласно акту пассажира потока за 2009 год нет необходимости.

Вышеизложенные действия существенно ущемляют права и законные интересы <.....>, в ходе рассмотрения дела Администрацией не представлены документы свидетельствующих об устранении допущенных нарушений в связи с чем оснований для прекращения рассмотрения дела № 02-56/2010 отсутствуют.

Статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, запрещаются принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Кировской районной Администрацией «Город Киров Кировский район» части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности <.....> при осуществлении пассажирских перевозок по пригородным маршрутам «Киров-Шайковка», «Киров-Лосиное», что привело к ограничению конкуренции на соответствующем товарном рынке.

2. Выдать в отношении Кировской районной Администрацией «Город Киров Кировский район» предписание о совершении действий направленных на обеспечении конкуренции, путем недопущения создания отдельным хозяйствующим субъектам, осуществляющим перевозки по пригородным маршрутам «Киров-Шайковка», «Киров-Лосиное» преимущественных условий деятельности по отношению к другим хозяйствующим субъектам.

Председатель Комиссии _____ <.....>

Члены Комиссии:

_____ <.....>

_____ <.....>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 1

«16» ноября 2010 г.

г.Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии - <.....>, членов Комиссии – <.....>.

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от «16» ноября 2010 года по делу № 02-56/2010 о нарушении Кировской районной Администрацией «Город Киров Кировский район» части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Кировской районной Администрацией «Город Киров Кировский район» в срок до 15 декабря 2010 года прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности <.....> при осуществлении пассажирских перевозок по пригородным маршрутам «Киров-Шайковка», «Киров-Лосиное», что привело к ограничению конкуренции на соответствующим товарном рынке.

а именно: совершить действия направленные на обеспечении конкуренции, путем недопущения создания отдельным хозяйствующим субъектам, осуществляющим перевозки по пригородным маршрутам «Киров-Шайковка», «Киров-Лосиное» преимущественных условий деятельности по отношению к другим хозяйствующим субъектам.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии:

<.....>

<.....>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.