

Исх. №СП-05/10565 от 18.07.2019

Комиссия Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)  
Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)  
<...> – (должностное лицо)

рассмотрев дело №016/01/17-432/2019 по признакам нарушения ООО «Резерв-Актив» (ИНН 9710036791), АО «Газпром межрегионгаз Казань» (ИНН 1660031631) пункта 4 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части участия организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан на рассмотрение поступило обращение ООО «Форвард Групп» (вх. №1225/ж от 25.01.2019г., №2503 от 15.02.2019г.) по вопросу правомерности исполнения АО «Газпром межрегионгаз Казань» условий договора аренды №61/11-05 от 01.11.2005г.

По итогам рассмотрения обращения Татарстанским УФАС России установлено следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Действие Закона о закупках распространяется на закупки всех товаров, работ, услуг, за исключением случаев, указанных в части 4 статьи 1 Закона о закупках.

Стоит отметить, что регламентированный частью 4 статьи 1 Закона о закупках перечень отношений, на которые не распространяются требования Закона о закупках, не включает арендные отношения.

Согласно статье 606 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору аренды (имущественного найма) арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование.

Таким образом, если при заключении договора аренды заказчик является арендатором, удовлетворение потребностей в имуществе, предоставляемом в аренду, является закупкой, осуществляемой в соответствии с требованиями Закона о

закупках.

ООО «Форвард Групп» предоставляло помещения, расположенные по адресу: ул. Подлужная, д.19, в аренду ЗАО «Татгазинвест» (правопреемник АО «Газпром АО «Газпром межрегионгаз Казань») на основании договора аренды №61/11-05 от 01.11.2005 года (далее – договор аренды №61/11-05). С июля 2018 года заказчик производит оплату за аренду помещений в пользу ООО «Резерв-Актив».

Согласно пояснениям заказчика, исходя из уведомления ООО «Резерв - Актив» (собственника здания) исх. №17 от 03.09.2018 года, договор аренды здания административно – бытового корпуса, расположенного по адресу: г. Казань, ул. Подлужная, д.19, заключенный между ООО «Резерв-Актив» и ООО «Форвард Групп», расторгнут с 31.08.2018 года. С указанной даты права арендодателя ООО «Форвард Групп» по вышеуказанному договору аренды №61/11-05 перешли к ООО «Резерв - Актив», как к собственнику здания. В силу указанного уведомления, надлежащим арендодателем с 01.09.2018 года по договору аренды №61/11-05 является ООО «Резерв - Актив». Таким образом, арендные платежи по договору аренды №61/11-05 с 01.09.2018 года оплачиваются непосредственно ООО «Резерв -Актив».

Стоит отметить, что 20.12.2018 года со стороны ООО «Форвард Групп» в адрес АО «Газпром межрегионгаз Казань» было направлено претензионное письмо №17/18 с требованием об оплате задолженности по договору аренды №61/11-05. В результате чего, АО «Газпром межрегионгаз Казань» направило ответное письмо №901/12 от 28.12.2018 года с требованием о предоставлении расчета задолженности. Однако каких – либо ответных действий со стороны ООО «Форвард Групп» не последовало, подачи исковых заявлений в арбитражный суд с требованием об оплате задолженности по указанному договору со стороны ООО «Форвард Групп» также не производилось.

В соответствии с выписками из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости, представленными Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан, правообладателем объектов недвижимости с кадастровыми номерами №№16:50:010701:16, 16:50:010701:159, 16:50:010701:31, расположенными по адресу: г. Казань, ул. Подлужная, д.19, является ООО «Резерв-Актив».

Необходимо указать, что в соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, учредителями ООО «Резерв-Актив» являются Закрытый паевой инвестиционный фонд особо рискованных (венчурных) инвестиций «Регионгазфинанс – Третий фонд особо рискованных (венчурных) инвестиций» и ООО «Управляющая компания «Регионгазфинанс».

Стоит отметить, что согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц <...> также занимает должность <...> АО «Газпром межрегионгаз Казань».

Таким образом, АО «Газпром межрегионгаз Казань» в лице <...> <...> арендует помещения у ООО «Резерв – актив». В результате, по мнению ООО «Форвард Групп», конечным бенефициаром по договору аренды №61/11-05 выступает <...>.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем

установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

При этом часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» гласит, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, в случае если допуск аффилированных лиц к участию в закупке, заключение с ними договоров приводят или могут привести к ограничению конкуренции, такие действия могут быть признаны неправомерными.

В силу изложенного, в вышеуказанных обстоятельствах имелись признаки нарушения п. 4 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с п. 4 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Таким образом, Управление пришло к выводу о возможности возбудить в отношении ООО «Резерв-Актив» и АО «Газпром межрегионгаз Казань» дело по признакам нарушения п.4 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части участия организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений, а также создать комиссию для рассмотрения данного дела.

19 апреля 2019 года Татарстанским УФАС России был издан Приказ №01/183-К о возбуждении дела №016/01/17-432/2019 и создании Комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения пункта 4 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части участия организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В ходе рассмотрения дела №016/01/17-432/2019 со стороны участников по указанному делу были представлены письменные пояснения относительно обстоятельств дела, а также представлены запрошенные документы. В результате, Комиссией Татарстанского УФАС России было установлено следующее.

Со стороны ООО «Форвард Групп» была поддержана позиция, изложенная в обращениях, отрицалось надлежащее расторжение Договора аренды помещений №61/11-05 с ООО «Резерв-Актив», а также получение уведомления о расторжении указанного договора.

В соответствии с представленными документами, Комиссией Татарстанского УФАС России установлено, что здание административно – бытового корпуса общей площадью 7 763,2 кв.м., расположенное по адресу: Республика Татарстан, г. Казань, ул. Подлужная, д. 19, переданы ООО «Форвард групп» со стороны ООО «Статус-Проф», ООО «Техно-Инвест», ЗАО «Агентство Инвестиций», ООО «Инвестимпэкс» в соответствии с Договором аренды здания от 01 ноября 2005 года.

На основании указанного договора между ООО «Форвард Групп» и АО «Газпром межрегионгаз Казань» 01.11.2005 года был заключен Договор аренды помещений №61/11-05, в соответствии с условиями которого АО «Газпром межрегионгаз Казань» во временное пользование были переданы помещения, расположенные в здании административно – бытового корпуса общей площадью 7 763,2 кв.м. по адресу: Республика Татарстан, г. Казань, ул. Подлужная, д.19.

24 декабря 2007 года ООО «Инвестимпэкс» и ООО «Статус-Проф» был заключен договор о создании ЗАО «Резерв-Актив». В соответствии с условиями указанного договора, здание административно – бытового корпуса общей площадью 7 763,2 кв.м., расположенное по адресу: Республика Татарстан, г. Казань, ул. Подлужная, д.19, вошло в состав имущества ЗАО «Резерв-Актив». В связи с чем, право собственности на здание административно – бытового корпуса общей площадью 7 763,2 кв.м., расположенное по адресу: Республика Татарстан, г. Казань, ул. Подлужная, д.19, перешло к ЗАО «Резерв-Актив».

20 марта 2018 года между ООО «Резерв-Актив» и ООО «Форвард Групп» был заключен Договор аренды земельного участка, в соответствии с которым ООО «Форвард Групп» во временное пользование был передан земельный участок, необходимый для использования здания административно – бытового корпуса общей площадью 7 763,2 кв.м., расположенное по адресу: Республика Татарстан, г. Казань, ул. Подлужная, д.19.

01 июля 2018 года между ООО «Резерв-Актив» и ООО «Форвард Групп» был заключен Договор аренды здания №65/А/13, согласно которому здание административно – бытового корпуса общей площадью 7 763,2 кв.м., расположенное по адресу: Республика Татарстан, г. Казань, ул. Подлужная, д.19, было передано ООО «Форвард Групп» во временное пользование.

Тем не менее, со стороны ООО «Резерв-Актив» в адрес ООО «Форвард Групп» было направлено уведомление (исх.№15 от 19.07.2018 года) о расторжении договора аренды здания №65/А/13 с 31 августа 2018 года.

31 августа 2018 года со стороны ООО «Резерв-Актив» и ООО «Форвард Групп» были подписаны: Акт приема-передачи Здания к Договору аренды Здания №65/А/13 от 01 июля 2018 года, Акт приема-передачи земельного участка к Договору аренды земельного участка от 20.03.2018 г.

В связи с изложенным, права арендодателя по Договору аренды помещений №61/11-05 перешли к ООО «Резерв-Актив», о чем ООО «Резерв-Актив» уведомил АО «Газпром межрегионгаз Казань» письмом с исх.№17 от 03.09.2018 года. В соответствии с представленными копиями платежных документов АО «Газпром межрегионгаз Казань» исправно производит оплату в соответствии с условиями Договора аренды помещений №61/11-05.

Помимо этого, Комиссией Татарстанского УФАС России было установлено следующее.

В соответствии с письменными пояснениями АО «Газпром межрегионгаз Казань» относительно доводов, изложенных в Определении о назначении дела №016/01/17-432/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению, сообщается, что Договор аренды помещений №61/11-05 от 01.11.2005 года был заключен между ООО «Форвард Групп» и АО «Газпром межрегионгаз Казань» до вступления в силу Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». На настоящий момент договор является действующим.

Кроме того, в соответствии с ранее действовавшими и ныне действующими Положениями о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром межрегионгаз Казань» устанавливается возможность осуществлять заключение договоров аренды недвижимого имущества путем проведения закупки у единственного поставщика. Указанное положение, к примеру, содержится в Положении о закупках товаров, работ и услуг АО «Газпром межрегионгаз Казань», утвержденном решением Совета директоров АО «Газпром межрегионгаз Казань» от 29.09.2016 года.

Относительно довода ООО «Форвард Групп» о том, что конечным бенефициаром по договору аренды №61/11-05 выступает <...>, у которого имеется лицевой счет в Закрытом паевом инвестиционном фонде особо рискованных (венчурных) инвестиций «РЕГИОНГАЗФИНАНС-Третий фонд венчурных инвестиций», являющимся одним из учредителей ООО «Резерв-Актив», Комиссией Татарстанского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с положениями п.2 ст.47 Федерального закона от 29.11.2001 № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах» ведение реестра владельцев инвестиционных паев вправе осуществлять только юридическое лицо, имеющее лицензию на осуществление деятельности по ведению реестра владельцев именных ценных бумаг, или специализированный депозитарий этого паевого инвестиционного фонда. ПАО «РОСБАНК» является специализированным депозитарием, а также лицом, осуществляющим ведение реестров владельцев инвестиционных паев паевых инвестиционных фондов под управлением ООО «УК «РЕГИОНГАЗФИНАНС», в том числе Закрытого паевого инвестиционного фонда особо рискованных (венчурных) инвестиций «РЕГИОНГАЗФИНАНС-Третий фонд венчурных инвестиций». В соответствии с данными, представленными ПАО «РОСБАНК», на лицевом счете, принадлежащем <...>, отсутствуют инвестиционные паи.

Помимо этого, <...> ООО «Резерв-Актив» - ООО «УК «РЕГИОНГАЗФИНАНС» с долей 100%, осуществляющее управление паевыми инвестиционными фондами, в соответствии с п. 5 ст. 13.1 Федерального закона от 29.11.2001 № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах», не вправе распоряжаться денежными средствами, находящимися на транзитном счете (то есть банковском счете, куда поступают денежные средства, переданные в оплату инвестиционных паев одного паевого инвестиционного фонда).

Таким образом, не подтверждается информация о возможности признания <...> в качестве конечного бенефициара по договору аренды №61/11-05.

Учитывая изложенное, Комиссия Татарстанского УФАС России пришла к выводу об отсутствии в действиях ООО «Резерв-Актив» (ИНН 9710036791) и АО «Газпром межрегионгаз Казань» (ИНН 1660031631) признаков нарушения пункта 4 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части участия организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**РЕШИЛА:**

Рассмотрение дела №016/01/17-432/2019, возбужденного в отношении ООО «Резерв-Актив» (ИНН 9710036791) и АО «Газпром межрегионгаз Казань» (ИНН 1660031631) по признакам нарушения пункта 4 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006

№135-ФЗ «О защите конкуренции», прекратить.

Председатель Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)