



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

П О С Т

о назначении административного наказания по делу № ОШ 70-08/17

об административном правонарушении

№ 01-111/8177

25 августа 2017 года

г. Сыктывкар

Должностное лицо Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее – Коми УФАС России), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Интернациональная, дом 160а, <... >, рассмотрев протокол от 11.08.2017 об административном правонарушении № ОШ 70-08/17, материалы дела № ОШ 70-08/17 о совершении АО «Коми коммунальные технологии» (ИНН 1101056139, место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Первомайская, дом 92) административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс об административных правонарушениях),

УСТАНОВИЛА:

Коми УФАС России рассмотрена жалоба ООО «САВИТУР-Аудит» (вх. № 521э от 10.02.2017) на действия АО «Коми коммунальные технологии» при организации и проведении открытого конкурса по выбору исполнителя на оказание услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности АО «Коми коммунальные технологии» за 2016 год, номер извещения 31704687156 на сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» (далее – конкурс).

Заявителем, в том числе, обжалованы сроки окончания подачи заявок и вскрытия конвертов с заявками.

В ходе рассмотрения жалобы установлено следующее.

Согласно частям 1, 2, 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (далее - Закон об аудите):

1. Обязательный аудит проводится в [случаях](#), в том числе:

1) если организация имеет организационно-правовую форму акционерного общества.

2. Обязательный аудит проводится ежегодно.

4. [Договор](#) на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

АО «Коми коммунальные технологии» зарегистрировано в качестве юридического лица 17.12.2015, доля участия в уставном капитале Республики Коми 100%.

Следовательно, на АО «Коми коммунальные технологии» распространяются требования части 4 статьи 5 Закона об аудите.

АО «Коми коммунальные технологии» явилось заказчиком и организатором конкурса.

Извещение о проведении конкурса и конкурсная документация, утвержденная 20.01.2017, размещены в единой информационной системе 20.01.2017, конкурсная документация с изменениями – 23.01.2017.

Согласно части 1 статьи 49 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) извещение о проведении открытого конкурса размещается заказчиком в единой информационной системе не менее чем

за двадцать дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе.

В соответствии с этим требованием извещение о проведении конкурса размещено АО «Коми коммунальные технологии» в единой информационной системе.

Согласно части 10 статьи 51 Закона о контрактной системе прием заявок на участие в открытом конкурсе прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе.

Согласно части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе после наступления срока, указанного в конкурсной документации в качестве срока подачи заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с частью 3 статьи 52 Закона о контрактной системе непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытием доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе или в случае проведения открытого конкурса по нескольким лотам перед вскрытием таких конвертов и (или) открытием доступа к поданным в форме электронных документов в отношении каждого лота заявкам на участие в открытом конкурсе конкурсная комиссия объявляет участникам конкурса, присутствующим при вскрытии таких конвертов и (или) открытии указанного доступа, о возможности подачи заявок на участие в открытом конкурсе, изменения или отзыва поданных заявок на участие в открытом конкурсе до вскрытия таких конвертов и (или) открытия указанного доступа.

В извещении, конкурсной документации дата и время окончания подачи заявок – 10.02.2017 09.00, дата и время вскрытия конвертов с заявками (до внесения изменений и после внесения изменений в документацию) – 10.02.2017 14.00.

Таким образом, в нарушении части 10 статьи 51 Закона о контрактной системе прием заявок на участие в открытом конкурсе прекращается не с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, а за несколько часов до этого.

Д о в о д АО «Коми коммунальные технологии», представленный на рассмотрении жалобы, о том, что срок окончания приема заявок и вскрытия конвертов должен происходить в один день не был принят в связи со следующим.

Согласно статье 190 Гражданского кодекса Российской Федерации установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

Таким образом, сроки исчисляются не только днями, но и часами.

Исходя из части 10 статьи 51 Закона о контрактной системе прием заявок на участие в конкурсе прекращается в момент вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

В указанной части жалоба являлась обоснованной.

По результатам рассмотрения жалобы ООО «САВИТУР-Аудит» вынесено решение от 21.02.2017 № 01-109/1627 о признании АО «Коми коммунальные технологии» нарушившим часть 4 статьи 5 Закона об аудите, часть 10 статьи 51 Закона о контрактной системе в части неустановления окончания срока приема заявок на участие в конкурсе с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

АО «Коми коммунальные технологии» определен порядок приема заявок в нарушении установленных требований.

В соответствии с частью 5 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекса об административных правонарушениях) нарушение порядка предоставления документации об обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, порядка разъяснения такой документации, порядка приема заявок на участие в торгах, заявок на участие в продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 7.30](#) и [7.32.3](#) настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двенадцати тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

По пункту 1 статьи 48 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс) юридическим лицом признается организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

По пункту 2 статьи 50 Гражданского кодекса юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, могут создаваться в организационно-

правовых формах хозяйственных товариществ и обществ, крестьянских (фермерских) хозяйств, хозяйственных партнерств, производственных кооперативов, государственных и муниципальных унитарных предприятий.

АО «Коми коммунальные технологии» (ИНН 1101056139, место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Первомайская, дом 92) допустило нарушение порядка приема заявок на участие в торгах в виде нарушения части 4 статьи 5 Закона об аудите, части 10 статьи 51 Закона о контрактной системе в части неустановления окончания срока приема заявок на участие в конкурсе с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях.

Место совершения правонарушения - Республика Коми, город Сыктывкар, улица Первомайская, дом 92.

Время совершения правонарушения – 20.01.2017.

По части 1 статьи 4.5 Кодекса об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, - по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения, за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (в части административных правонарушений, предусмотренных [статьей 7.32.3](#)), - по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Срок привлечения к административной ответственности (20.01.2018) не истек.

Частями 1, 2 статьи 25.1 Кодекса об административных правонарушениях определено, что лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных [частью 3 статьи 28.6](#) настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Частями 1, 2 статьи 25.4 Кодекса об административных правонарушениях определено, что защиту прав и законных интересов юридического лица, в

отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или юридического лица, являющегося потерпевшим, осуществляют его законные представители.

Законными представителями юридического лица в соответствии с настоящим Кодексом являются его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с [законом](#) или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

Согласно части 1 статьи 25.5 Кодекса об административных правонарушениях для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник, а для оказания юридической помощи потерпевшему - представитель.

АО «Коми коммунальные технологии» извещено о времени и месте рассмотрения дела № ОШ 70-08/17 путем вручения защитнику по доверенности копии определения от 11.08.2017 о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № ОШ 70-08/17, вызове лица, путем направления письма от 11.08.2017 № 01-111/7726 (что подтверждается уведомлением о вручении почтового отправления № 16799114228707 (вручено 17.08.2017)).

Дело № ОШ 70-08/17 рассмотрено в отсутствие законного представителя АО «Коми коммунальные технологии», в присутствии защитника <...> по доверенности № 4/17 от 11.01.2017.

Обстоятельства, исключающие возможность соблюдения АО «Коми коммунальные технологии» требований части 4 статьи 5 Закона об аудите, части 10 статьи 51 Закона о контрактной системе, а также свидетельствующие о принятии всех зависящих мер по соблюдению указанных требований, не усматриваются.

Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, а также смягчающие, отягчающие административную ответственность, в ходе рассмотрения дела не установлены.

АО «Коми коммунальные технологии» просит (письмо от 31.07.2017 № 119/3341 (вх. № 4212 от 31.07.2017)) прекратить производство по делу на основании статьи 2.9 Кодекса об административных правонарушениях.

Основания для освобождения АО «Коми коммунальные технологии» от административной ответственности в силу статьи 2.9 Кодекса об административных правонарушениях (при малозначительности административного правонарушения) отсутствуют ввиду следующего.

Статьей 2.9 Кодекса об административных правонарушениях предусмотрено, что при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

По пункту 21 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

По пункту 18.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях.

Характер совершенного административного правонарушения не свидетельствует о его малозначительности.

На разные сроки окончания подачи заявок и вскрытия конвертов с заявками указывало ООО «САВИТУР-Аудит» в своей жалобе, такое нарушение, по его мнению, могло привести к ограничению конкуренции и создать преимущественное положение избранным участникам конкурса.

Несоблюдение требования требований части 4 статьи 5 Закона об аудите, части 10 статьи 51 Закона о контрактной системе противоречит принципам гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок, установленным в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе.

Ранее в отношении АО «Коми коммунальные технологии» рассматривалось дело № ОШ 53-09/16 об административном правонарушении по части 3 статьи 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях, по делу назначено наказание в виде административного штрафа в размере 50000 руб. На основании решения Арбитражного суда Республики Коми от 07.03.2017 № А29-12125/2016 постановление Коми УФАС России от 27.10.2016 по делу № ОШ 53-09/16 отменено в связи с малозначительностью правонарушения.

Частью 1 статьи 3.1 Кодекса об административных правонарушениях определено, что административное наказание является установленной

государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Ранее АО «Коми коммунальные технологии» уже освобождалось от административного наказания. АО «Коми коммунальные технологии» совершено новое правонарушение. Повторное освобождение АО «Коми коммунальные технологии» от административного наказания приведет к тому, что цель предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами, предусмотренная частью 1 статьи 3.1 Кодекса об административных правонарушениях, не будет достигнута.

На основании изложенного вынесено определение об отказе в удовлетворении ходатайства.

Иные ходатайства и отводы не поступали.

Статьей 1.2 Кодекса об административных правонарушениях установлено, что задачами законодательства об административных правонарушениях являются, в том числе защита собственности, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Статья 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях включена в главу 7 Кодекса об административных правонарушениях, объединяющую административные правонарушения в области охраны собственности.

С учетом целей и задач законодательства об административных правонарушениях, установление административной ответственности за несоблюдение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов имеет целью предотвратить наступление существенной угрозы охраняемым общественным отношениям в сфере охраны собственности.

Состав административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях, является формальным и не требует материально-правовых последствий содеянного.

Объективным отражением степени общественной опасности противоправного деяния и, как следствие, потенциальной угрозы охраняемым правом общественным отношениям служит санкция части 5 статьи 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях, предусматривающая применение к юридическим лицам административного штрафа в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

На основании вышеизложенного, принимая во внимание цели административного наказания, установленные частью 1 статьи 3.1, учитывая

характер АО «Коми коммунальные технологии» административного правонарушения, имущественное и финансовое положение АО «Коми коммунальные технологии», подтвержденное представленными документами, отсутствие обстоятельств смягчающих, отягчающих административную ответственность, руководствуясь статьями 3.1, 4.1, 4.2, 4.3, частью 5 статьи 7.32.4, статьями 23.48, 29.9, 29.10,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать АО «Коми коммунальные технологии» (ИНН 1101056139, место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Первомайская, дом 92) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях, в части нарушения порядка приема заявок на участие в торгах в виде нарушения части 4 статьи 5 Закона об аудите, части 10 статьи 51 Закона о контрактной системе в части неустановления окончания срока приема заявок на участие в конкурсе с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.
2. Назначить АО «Коми коммунальные технологии» наказание в виде административного штрафа в размере 20000 (двадцати тысяч) рублей за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного [частью 1.1](#) настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [статьей 31.5](#) настоящего Кодекса.

Штраф должен быть уплачен по следующим реквизитам для уплаты штрафа:

ГРКЦ НБ РЕСП. КОМИ БАНКА РОССИИ		БИК	048702001	
Г.СЫКТЫВКАР		Сч. №		
Банк получателя		Сч. №	40101810000000010004	
ИНН 1101481197	КПП 110101001	Вид оп.	01	Срок плат.
УФК ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ (КОМИ УФАС РОССИИ)				

Получатель	Наз. пл.	Очер. плат.		3
	Код	Рез. поле		
16111602010016000140	87701000	0	0	0
ШТРАФ ЗА НАРУШЕНИЕ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ КОНКУРЕНЦИИ НА ТОВАРНЫХ РЫНКАХ ПО ДЕЛУ № _____ ОТ _____ СОГЛАСНО ПОСТАНОВЛЕНИЮ № _____ ОТ _____				

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса об административных правонарушениях при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в [части 1](#) или [1.1](#) настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном [частью 1.1](#) настоящей статьи, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, не составляется в случае, указанном в [примечании 1 к статье 20.25](#) настоящего Кодекса.

В силу статей 30.2, 30.3 Кодекса об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, в вышестоящий орган либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со статьей 31.1 Кодекса об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

1) после истечения [срока](#), установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;

2) после истечения [срока](#), установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Срок предъявления постановления к исполнению составляет 2 года.

Должностное лицо