

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

20 августа 2010 года

№ __04-02/3831__

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу ООО «ВолгаСпецСтрой» на действия Единой комиссии администрации МР «Сыктывдинский» при проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту МОУ «Яснэгская средняя общеобразовательная школа», при участии: <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. ООО «ВолгаСпецСтрой» извещено по факсимильной связи и письмом о дате, времени и месте рассмотрения жалобы.

На рассмотрение жалобы представитель ООО «ВолгаСпецСтрой» не явился, что с учётом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы не препятствует её рассмотрению по существу.

2. В Коми УФАС России поступила жалоба ООО «ВолгаСпецСтрой» от 05.08.2010 (вх. от 06.08.2010 № 3709).

ООО «ВолгаСпецСтрой» обжалует действия Единой комиссии в части отказа в допуске к участию в открытом аукционе.

3. Комиссия Коми УФАС России, в результате рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), изучив представленные материалы, заслушав представителя заказчика, уполномоченного органа, аукционной комиссии, заинтересованного лица, пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Муниципальным заказчиком размещения заказа путем проведения открытого аукциона является муниципальное учреждение «Управление образования муниципального района «Сыктывдинский».

Источник финансирования заказа – средства местного бюджета муниципального района «Сыктывдинский» (за счет субсидий из республиканского бюджета Республики Коми бюджетам муниципальных районов на проведение противоаварийных мероприятий в зданиях муниципальных общеобразовательных учреждений за счет средств, поступающих из федерального бюджета).

Предметом государственного контракта является выполнение работ по капитальному ремонту МОУ «Яснэгская средняя общеобразовательная школа».

Начальная (максимальная цена контракта) – 6 271 162,00 рубля.

В соответствии с решением главного специалиста сектора муниципального заказа о создании Единой комиссии по размещению заказов № 1 от 11.01.2009 создана Единая комиссия.

Аукционная документация утверждена главой муниципального района – руководителем администрации района 09.07.2010 г.

3.2. В соответствии с ч. 1 ст. 35 Закона о размещении заказов участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены аукционной документацией.

В соответствии с ч.ч. 1, 3 ст. 36 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям,

установленным в соответствии со статьей 11 Закона о размещении заказов. На основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона.

Согласно п.1 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе, в том числе в случае непредоставления документов, определенных частью 3 статьи 25 настоящего Федерального закона (за исключением документов, предусмотренных подпунктом "г" пункта 1 части 3, частью 3.1 статьи 25 настоящего Федерального закона), частью 2 статьи 31.4 или частью 2 статьи 35 настоящего Федерального закона, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах, о произведении литературы или искусства, об исполнении, о национальном фильме, соответственно на поставку, выполнение, оказание, создание которых либо финансирование проката или показа которого размещается заказ.

В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе, или копии таких документов, в том числе копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному п.1 ч. 1 ст. 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе.

Как следует из п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов, при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются, в том числе обязательное требование к участникам размещения заказа - соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене контракта, превышающей начальную (максимальную) цену контракта (цену лота), начальную (максимальную) цену единицы товара, начальную (максимальную) цену запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы.

В соответствии с протоколом № 09/ОА рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе (ОА-10/06) «Выполнение работ по капитальному ремонту МОУ «Яснэгская средняя общеобразовательная школа» заявка ООО «ВолгаСпецСтрой» отклонена Единой комиссией со следующим обоснованием: «заявка на участие в аукционе не соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе, а именно п. 4 ч. 2.2. раздела 2 документации об аукционе: копия выданного саморегулируемой организацией в области строительства, реконструкции, капитального ремонта свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, не содержит в полном объеме виды работ, предусмотренные заказом.

Согласно документации об открытом аукционе заявка на участие в аукционе должна содержать, в том числе документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе, а именно: копию собственного действующего свидетельства о допуске к видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в области строительства, реконструкции, капитального ремонта.

В свидетельстве СРО о допуске к работам должны быть разрешены виды работ:

1. Земляные работы.

1.1. Работы по водопонижению, организации поверхностного стока и водоотвода.

2. Свайные работы. Закрепление грунтов.

- 2.1. Устройство забивных и буронабивных свай.
3. Устройство бетонных и железобетонных монолитных конструкций.
 - 3.1. Устройство монолитных бетонных и железобетонных конструкций.
 - 3.2. Арматурные работы.
 - 3.3. Монтаж элементов конструкций надземной части зданий и сооружений, в том числе колонн, рам, ригелей, ферм, балок, плит, поясов, панелей стен и перегородок.
4. Монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций.
 - 4.1. Монтаж фундаментов и конструкций подземной части зданий и сооружений.
5. Монтаж металлических конструкций.
 - 5.1. Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений.

В соответствии с ч. 2 ст. 52 Градостроительного Кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее – Градостроительный Кодекс) виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

В соответствии с ч. 3 ст. 52 Градостроительного Кодекса лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее – лицо, осуществляющее строительство), может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным частью 2 настоящей статьи, и (или) с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц.

Согласно ч. 4 ст. 55.8. Градостроительного Кодекса перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержден Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 N 624.

В соответствии с Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 (далее – Приказ от 30.12.2009 № 624) утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

В соответствии с вышеуказанным Приказом от 30.12.2009 № 624 признан утратившим силу Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 09.12.2008 № 274 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», также Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 21 октября 2009 г. N 480 "О внесении изменений в Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 9 декабря 2008 г. N 274 "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства".

Согласно ч. 9 ст. 55.8. Градостроительного Кодекса свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдается саморегулируемой организацией без ограничения срока и территории его действия.

Как следует из письма Министерства регионального развития Российской Федерации от 15 июня 2010 г. N 24099-РП/08, прекращение действия приказа Министерства Регионального развития Российской Федерации от 9 декабря 2008 г. № 274 формально не отменяет действие свидетельств о допуске, выданных в соответствии с данным приказом. Организации и индивидуальные предприниматели вправе выполнять работы, указанные в свидетельстве, выданном на основании приказа Минрегиона России от 9 декабря 2008 г. № 274 и прямо предусмотренные Приказом № 624.

ООО «ВолгаСпецСтрой» в жалобе указывает, что Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденный Приказом № 624 от 30.12.2009, предоставляет участникам размещения заказа осуществлять виды работ, предусмотренные п. 4 ч. 2.2. раздела 2 документации об открытом аукционе без наличия их в Свидетельстве о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, за исключением работ на объектах, указанных в ст. 48.1. Градостроительного Кодекса.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Коми УФАС России установлено, что Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденный Приказом от 30.12.2009 № 624, содержит значительное число видов строительных работ, которые отмечены знаком «*». В перечне указано, что данные виды и группы видов работ требуют получения свидетельства о допуске на виды работ, влияющие на безопасность объекта капитального строительства, в случае выполнения таких работ на объектах, указанных в статье 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Указанные в документации об открытом аукционе виды работ и предусмотренные Перечнем видов работ, утвержденным Приказом от 30.12.2009 № 624, не отмечены знаком «*», оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, следовательно, для их выполнения требуется свидетельство о допуске к определенному виду работ, выданное саморегулируемой организацией.

Таким образом, действия Единой комиссии в части отказа ООО «ВолгаСпецСтрой» в допуске к участию в открытом аукционе по основанию не соответствия заявки общества на участие в открытом аукционе п. 4 ч. 2.2. раздела 2 документации об открытом аукционе не противоречат требованиям пп. 1, 4 ст. 12, ч.ч. 1, 3 ст. 36 Закона о размещении заказов.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ВолгаСпецСтрой» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.