

27 ноября 2014 года

г. Ижевск

Постоянно действующая Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дел, возбуждённых по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, в составе:

председатель Комиссии: «...» – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике (отсутствует); заместитель председателя Комиссии: «...» - начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; члены Комиссии: «...» – старший государственный инспектор отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции (отсутствует); «...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции, «...» - специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции, кворум соблюден,

рассмотрев дело № СЮ04-03/2014-203Р, возбужденное в отношении ООО «Гарант-Г» по факту распространения рекламы на телеканалах «Новый канал плюс» и «Телеканал REN-TV» (2ТВК) в г. Глазове 11 августа 2014 года в период с 14 часов 00 минут по 15 часов 00 минут с признаками нарушения законодательства о рекламе,

в отсутствии представителя Управления Федеральной службы по надзору сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Удмуртской Республике;

в присутствии представителя ООО «Гарант-Г» - «...», действующей на основании доверенности № 44 от 26.11.2014г.,

УСТАНОВИЛА:

09.09.2014 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике (далее - Удмуртское УФАС России) поступило обращение Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Удмуртской Республике (вх.№ 8868) о трансляции рекламы на телеканалах «Новый канал плюс» и «Телеканал REN-TV» (2ТВК) в г. Глазове 11.08.2014 г. в период времени с 14 часов 00 минут по 15 часов 00 минут рекламы с признаками нарушения части 3 статьи 14 Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ «О рекламе».

К заявлению был приложен диск с записью эфира телеканалов «Новый канал плюс» и «Телеканал REN-TV» (2ТВК) в г. Глазове 11.08.2014 г.

В целях надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе, для установления наличия или отсутствия нарушения Федерального закона «О рекламе», в соответствии с распоряжением Удмуртского УФАС России

от 15.09.2014г. № 5 в период с 18.09.2014г. по 15.10.2014г. в отношении ООО «Гарант-Г» проводилась внеплановая документарная проверка на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о рекламе при распространении на телеканалах «Новый канал плюс» и «Телеканал REN-TV» (2ТВК) в г. Глазове 11.08.2014 г. в период времени с 14 часов 00 минут по 15 часов 00 минут рекламной информации.

В рамках проверки установлено следующее.

Общая продолжительность федеральной рекламы в период с 14 часов 00 минут до 15 часов 00 минут 11.08.2014г. составляет 527 секунд или 8 минут 47 секунд.

Кроме того, в период трансляции телеканала «Новый канал плюс» (2ТВК) в г. Глазове 11 августа 2014 года в период с 14 часов 00 минут по 15 часов 00 минут установлено распространение рекламы посредством «бегущая строка» и наложения образов на кадр. Общая продолжительность вышеуказанной рекламы составляет 108 секунды или 01 минута 48 секунд.

В целом, продолжительность рекламы, транслируемой на телеканале «Новый канал плюс» (2ТВК) в г. Глазове 11 августа 2014 года в период с 14 часов 00 минут по 15 часов 00 минут посредством «бегущая строка», наложения образов на кадр, а также отдельных рекламных сюжетов, составляет 635 секунд или 10 минут 35 секунд в течение одного часа, что соответствует 17,6% времени вещания в течение часа. Данный факт содержит признаки нарушения части 3 статьи 14 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе».

В соответствии с пунктом 1) части 2 статьи 14 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе», при совмещении рекламы с телепрограммой способом «бегущей строки» или иным способом ее наложения на кадр транслируемой телепрограммы реклама не должна занимать более чем семь процентов площади кадра.

11 августа 2014 года в 14 часов 28 минут 00 секунд и в 14 часов 55 минут 59 секунд телеканале «Новый канал плюс» (2ТВК) в г. Глазове транслировалась информация следующего содержания: «АЙКРАФТ ОПТИКА Акция! Только до 31 августа Шок-цена на контактные линзы пл. Свободы, 13» в виде наложения образа на кадр.

Установлено, что площадь вышеуказанной рекламы составляет 25,76 % площади кадра, содержит признаки нарушения пункта 1) части 2 статьи 14 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе».

По факту размещения вышеуказанной рекламы Удмуртским УФАС России определением от 29.10.2014г. было возбуждено дело № СЮ04-03/2014-203Р в отношении ООО «Гарант-Г» (адрес: 427620, г. Глазов, ул. Советская, 36, ИНН 1829009624, ОГРН 1021801093478) с привлечением к участию в деле в качестве заявителя Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Удмуртской Республике

(адрес: 426069, г. Ижевск, ул. 5-я Подлесная, 12а, ИНН 1831098124, ОГРН 1041800265902) по признакам нарушения части 3 статьи 14 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе».

Рассмотрение дела было назначено на 27.11.2014 г. в 11 часов 00 минут. У лиц, участвующих в деле, запрошены необходимые документы и информация.

11.11.2014г. Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Удмуртской Республике было заявлено ходатайство о рассмотрении дела № СЮ04-03/2014-203Р в отсутствие заявителя.

Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Удмуртской Республике сообщает, что в ходе планового систематического наблюдения в отношении ООО «Гарант-Г» по контролю соблюдения лицензионных условий и обязательных требований в сфере телерадиовещания при осуществлении эфирного вещания в соответствии с лицензией от 08.02.2013г. № 22853 (ТВ). Управлением были выявлены признаки нарушения Федерального закона Российской Федерации от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе», а именно: превышение объема рекламных сообщений в составе телеканала.

25.11.2014г. ООО «Гарант-Г» представило письменные пояснения (вх. № 11379), копию лицензии серии ТВ № 22853 от 08.02.2013 г. на осуществление телевизионного вещания, копию методики подсчета вещания телеканалов (радиоканалов), копию справки о результатах систематического наблюдения по лицензии серии ТВ № 22853 от 08.02.2013 г.

В письменных пояснениях ООО «Гарант-Г» указывает о том, что в составе телеканала «Новый канал плюс» не транслировались рекламные блоки федеральной рекламы. Федеральная реклама размещалась в составе телеканала «Телеканал REN-TV».

ООО «Гарант-Г» отмечает, что не является учредителем средства массовой информации «Телеканал REN-TV», не участвует в его создании и формировании, в том числе имеющейся в его составе рекламы. Реклама в составе средства массовой информации «Телеканал REN-TV» сопровождается его логотипом.

Общество сообщает о том, что в соответствии с разъяснениями «О методике подсчета объема вещания телеканалов (радиоканалов)», размещенными на официальном сайте Роскомнадзора, в объем вещания средства массовой информации «Новый канал плюс» (в том числе рекламы) не должна включаться реклама, размещаемая в составе средства массовой информации «Телеканал REN-TV».

Кроме того, общество отмечает, что при проведении Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Удмуртской Республике мероприятия по контролю соблюдения лицензионных требований при осуществлении деятельности по лицензии ТВ №

22853 от 08.02.2013г., не было зафиксировано превышение допустимого законодательством размера площади наложения рекламы на кадр в составе средства массовой информации «Новый канал плюс», что подтверждается сведениями, указанными в пункте 3 раздела II справки Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Удмуртской Республике о результатах систематического наблюдения по лицензии ТВ № 22853 от 08.02.2013г.

Также, ООО «Гарант-Г» поясняет о том, что рекламодателем рекламы, транслируемой на телеканале «Новый канал плюс» (2 ТВК) в г. Глазове в период времени с 14 часов 00 минут по 15 часов 00 минут, является ООО ИПК «ТВС», что подтверждается договором № 72/13 от 01.10.2013г. Согласно вышеуказанному договору, ООО ИПК «ТВС» несет ответственность за соответствие изготавливаемой рекламы требованиям законодательства Российской Федерации.

На заседание Комиссии Удмуртского УФАС России 27.11.2014 г. явилась представитель ООО «Гарант-Г» - «...», действующая на основании доверенности № 44 от 26.11.2014г., которая поддержала доводы, изложенные в письменных пояснениях от 25.11.2014г. вх. № 11379.

27.11.2014 г. Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрела ходатайство Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Удмуртской Республике о рассмотрении данного дела в его отсутствие, и с учетом имеющихся материалов, пришла к выводу о возможности рассмотрения дела в отсутствие заявителя.

При рассмотрении материалов дела, Комиссией было установлено следующее.

Между ООО «Гарант-Г» (Принципал) и ООО Информационно-производственная компания «ТВС» (Агент) заключен агентский договор № 72/13 от 01.10.2013г.

Согласно абзацу 2 пункту 1.2. вышеуказанного договора, ООО Информационно-производственная компания «ТВС» от своего имени заключает, изменяет, расторгает договоры со своими Клиентами на изготовление и/или размещение Заказов, Программ, осуществляет прием и оформление заявок.

В соответствии с абзацем 6 пункта 1.2. договора № 72/13 от 01.10.2013г. ООО Информационно-производственная компания «ТВС» формирует сигналы телеканалов и радиоканалов, в составе которых размещаются заказы и программы, в полном объеме в соответствии с условиями лицензий на осуществление телевизионного и радиовещания ООО «Гарант-Г», условиями договора с сетевым партнером, строго во временных интервалах, предназначенных для размещения Заявок и Программ, и включающие в себя: телевизионные программы/радиoproграммы и рекламные блоки сетевых партнеров, Заказы и Программы.

На основании пункта 2.1. договора № 72/13 от 01.10.2013г. ООО Информационно-производственная компания «ТВС» предоставляет ООО «Гарант-Г» сигналы телеканалов и радиоканалов, сформированные Агентом в полном объеме в

соответствии с условиями лицензий на осуществление телевизионного и радиовещания.

В силу пункта 3.1.1. ООО «Гарант-Г» обязуется обеспечить вещание телеканалов и радиоканалов, сигналы которых доставляются ООО Информационно-производственная компания «ТВС».

Установлено, что рекламодателем рекламы следующего содержания: «АЙКРАФТ ОПТИКА Акция! Только до 31 августа Шок-цена на контактные линзы пл. Свободы, 13» транслируемой 11.08.2014 г. в 14 часов 28 минут 00 секунд и в 14 часов 55 минут 59 секунд телеканале «Новый канал плюс» (2ТВК) в г. Глазове, в виде наложения образа на кадр, согласно договору № 119 от 12.11.2013г., является ИП «...».

На основании вышеуказанного договора, ООО Информационно-производственная компания «ТВС» обязуется оказывать ИП «...» услуги по изготовлению и размещению информации на телеканале «REN-TV + Глазов (2ТВК)».

Учитывая, что в соответствии с частью 8 статьи 38 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе», рекламопроизводитель несет ответственность за нарушение требований, указанных в частях 6 и 7 настоящей статьи, в случае, если будет доказано, что нарушение произошло по его вине.

На основании вышеизложенного, Комиссия Удмуртского УФАС России считает необходимым привлечь к участию в деле в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения пункта 1) части 2 статьи 14 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе», ООО Информационно-производственная компания «ТВС» (ИНН 1829001551, ОГРН 1021801093270, адрес: 427620, г. Глазов, ул. Советская, 36).

В соответствии абз. 3, 4 п. 34 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006г. № 508, рассмотрение дела может быть отложено антимонопольным органом с указанием даты и времени его рассмотрения, в связи с необходимостью получения антимонопольным органом либо лицом, участвующим в деле, дополнительных доказательств, а также в связи с необходимостью привлечения, по мнению антимонопольного органа, к участию в деле других лиц.

Исходя из изложенного, имеются основания для отложения рассмотрения дела № СЮ04-03/2014-203Р.

Руководствуясь п. 31 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006г. № 508, Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Привлечь к участию в деле в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения пункта 1) части 2 статьи 14 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе», **ООО Информационно-производственная компания «ТВС»** (ИНН 1829001551, ОГРН 1021801093270, адрес: 427620, г. Глазов, ул. Советская, 36).

2. Отложить рассмотрение дела № **СЮ04-03/2014-203Р**.

3. Назначить рассмотрение дела № СЮ04-03/2014-203Р на **29 декабря 2014 года в 10 часов 00 минут** по адресу: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Ухтомского, д. 24, зал заседаний.

Явка лиц, участвующих в деле, для участия в рассмотрении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (с документом, подтверждающим их полномочия), их представителей (с подлинной доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

4. Лицу, в отношении которого возбуждено производство по делу, - **ООО «Гарант-Г»** необходимо представить в адрес Удмуртского УФАС России следующие документы и сведения:

4.1. при наличии - письменные пояснения по обстоятельствам дела;

4.2. иные документы и сведения, которые, по мнению ООО «Гарант-Г», будут способствовать рассмотрению дела по существу.

5. Лицу, в отношении которого возбуждено производство по делу, - **ООО Информационно-производственная компания «ТВС»** необходимо представить в адрес Удмуртского УФАС России следующие документы и сведения:

5.1. копии учредительных документов ООО Информационно-производственная компания «ТВС», в том числе копию документа, подтверждающего полномочия законного представителя Общества;

5.2. информацию о рекламопроизводителях и рекламораспространителях рекламы «АЙКРАФТ ОПТИКА Акция! Только до 31 августа Шок-цена на контактные линзы пл. Свободы, 13» транслируемой 11.08.2014 г. в 14 часов 28 минут 00 секунд и в 14 часов 55 минут 59 секунд телеканале «Новый канал плюс» (2ТВК) в г. Глазове, в виде наложения образа на кадр;

5.3. копии договоров на производство, размещение и распространение вышеуказанной рекламы (со всеми приложениями и дополнительными соглашениями к данным договорам);

5.4. копии актов выполненных работ по указанным договорам и письменное подтверждение произведенных между сторонами расчетов;

5.5. копию согласованных с рекламодателем, рекламопроизводителем и (или) рекламораспространителем макетов рекламы «АЙКРАФТ ОПТИКА Акция! Только до 31 августа Шок-цена на контактные линзы пл. Свободы, 13», транслируемой 11.08.2014 г. в 14 часов 28 минут 00 секунд и в 14 часов 55 минут 59 секунд телеканале «Новый канал плюс» (2ТВК) в г. Глазове;

5.6. письменные пояснения по обстоятельствам дела;

5.7. иные документы и сведения, которые, по мнению ООО Информационно-производственная компания «ТВС», будут способствовать рассмотрению дела по существу.

Документы и информация должны быть представлены в Удмуртское УФАС России **в срок до 24.12.2014 г.**

Копии направляемых документов должны быть заверены и представлены с сопроводительным письмом со ссылкой на регистрационный номер и дату исходящего документа Удмуртского УФАС России.

В случае невозможности представления запрашиваемых документов, прошу в установленный срок уведомить об этом Управление в письменной форме с указанием причин.

Примечание: В соответствии с частью 6 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных законодательством о рекламе, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде либо представление недостоверных сведений (информации), влечет наложение административного штрафа.

Заместитель председателя Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»