

РЕШЕНИЕ по делу № РНП-22-171/21 о нарушении законодательства о контрактной системе «12» октября 2021 г. г. Барнаул Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере контроля закупок (далее Комиссия) в составе: Председателя комиссии: С<...> - заместителя руководителя управления, членов Комиссии: К<...> –главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок; Т<...>– ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, с участием представителей: от Заказчика – МБУ «Автодорстрой» г. Барнаула, М<...>, П<...>; от ООО «Вектор-Агро» Б<...> путем видеоконференции, рассмотрев обращение Заказчика – МБУ «Автодорстрой» г. Барнаула о включении сведений об ООО «Вектор-Агро», его учредителе, директоре в реестр недобросовестных поставщиков по факту уклонения от заключения контракта по итогам электронного аукциона № 0817200000321011618 «Поставка угля» согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), УСТАНОВИЛА в УФАС по Алтайскому краю поступило обращение Заказчика - МБУ «Автодорстрой» г. Барнаула о включении сведений об ООО «Вектор-Агро» ( далее – Общество, участник закупки), его учредителе, директоре в реестр недобросовестных поставщиков по факту уклонения от заключения контракта по итогам электронного аукциона № 0817200000321011618 «Поставка угля». Представители Заказчика пояснили, что 27.09.2021 г. Общество направило Заказчику письмо о невозможности поставить уголь по предложенной цене, с просьбой увеличить цену контракта либо расторгнуть контракт по соглашению сторон. ООО «Вектор-Агро» не подписало проект контракта в регламентированный срок, не представило документов, свидетельствующих о внесении обеспечения исполнения контракта, в связи с чем было признано уклонившимся от заключения контракта. На основании изложенного Заказчик просит включить сведения об ООО «Вектор-Агро» в реестр недобросовестных поставщиков. Представитель Общества возражал, пояснил, что Общество не подписало проект контракта в регламентированный срок, поскольку 27.09.2021 произошла поломка материнской платы на компьютере Общества, в тот же день была подана заявка на ремонт оборудования мастеру, Обществу было рекомендовано обратиться в специализированный сервисный центр. Общество 27.09.2021 г. обратилось в специализированный сервисный центр ООО «Альфасервис». 28.09.2021 ООО «Альфасервис» был осуществлен ремонт материнской платы. Общество не имело умысла уклоняться от подписания контракта, осуществило действия по подготовке к исполнению контракта, заключило контракт с ООО «Вектор» на поставку угля, у ООО «Вектор-Агро» имеются остатки угля на складе. О возникших трудностях с подписанием контракта Общество Заказчика не уведомляло. Заслушав пояснения сторон, изучив документы, Комиссия УФАС по Алтайскому краю в сфере контроля закупок пришла к следующим выводам. 31.08.2021 г. уполномоченным учреждением на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0817200000321011618 «Поставка угля», а также аукционная документация, проект контракта и др. Начальная (максимальная) цена контракта - 1 350 000,00 р. Согласно п. 2 аукционной документации и извещению закупка осуществляется у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Согласно п. 1.1 проекта контракта Поставщик обязуется поставить и передать самостоятельно Заказчику уголь в количестве, ассортименте и качества согласно Спецификации (Приложение №1), Технического задания (Приложение № 2 к Контракту) (далее - товар), в установленный Контрактом срок, а Заказчик

обязуется принять товар надлежащего качества и количества и обеспечить его оплату в порядке и на условиях, предусмотренных Contractом. В соответствии с п. 4.1 проекта контракта поставка товара осуществляется в течение 7 (семи) календарных дней с даты заключения контракта. Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в закупке от 09.09.2021 г. было подано две заявки, обе допущены к участию в электронном аукционе. Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 10.09.2021 г. ООО «Вектор-Агро» было признано победителем электронного аукциона с ценовым предложением 1 100 250,00 руб., что является снижением начальной (максимальной) цены контракта на 18.5%. Согласно сведениям, полученным из ЕИС, проект контракта был направлен Обществу на подпись 15.09.2021 г. 20.09.2021 г. участником закупки был направлен протокол разногласий к контракту. 22.09.2021 г. Заказчиком был направлен доработанный проект контракта. 28.09.2021 г. (00:01 МСК) от электронной площадки было получено уведомление об уклонении победителя закупки от заключения контракта. 28.09.2021 г. Заказчик подписал протокол о признании победителя закупки уклонившимся от заключения контракта в связи с не подписанием контракта в регламентированный срок, не предоставлением обеспечения исполнения контракта, 29.09.2021 г. Заказчик разместил протокол в единой информационной системе в сфере закупок. Согласно частям 2 и 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта. В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В соответствии с ч. 4, 5, 6 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. В течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта,

подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица. Согласно части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта. Согласно ч. 16 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в случае наличия принятых судом или арбитражным судом судебных актов либо возникновения обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих подписанию контракта одной из сторон в установленные настоящей статьей сроки, эта сторона обязана уведомить другую сторону о наличии данных судебных актов или данных обстоятельств в течение одного дня. При этом течение установленных настоящей статьей сроков приостанавливается на срок исполнения данных судебных актов или срок действия данных обстоятельств, но не более чем на тридцать дней. В случае отмены, изменения или исполнения данных судебных актов или прекращения действия данных обстоятельств соответствующая сторона обязана уведомить другую сторону об этом не позднее дня, следующего за днем отмены, изменения или исполнения данных судебных актов либо прекращения действия данных обстоятельств. В материалы дела представителем Общества были представлены следующие документы: - копия заявки на ремонт оборудования от 27.09.2021 09-00 от ООО «Вектор-Агро» мастеру П<...>; -копия заказ-наряда от 27.09.2021 г. на ремонт материнской платы, выдан 28.09.2021 г.; - копия счета, акта выполненных работ от 28.09.2021 г. на ремонт материнской платы ООО «Альфасервис»; -копия договора № 5/02-19-У от 05.02.219 г. на поставку угля , заключенного между ООО «Вектор» в лице директора Ф<...>, и ООО «Вектор-Агро» в лице директора Ф<...>. - копия оригинала железнодорожной транспортной накладной № ЭБ363981 о поставке угля 02.08.2021 г. ООО «Вектор-Агро», копия оригинала железнодорожной транспортной накладной № ЭБ34077 о поставке угля 02.08.2021 г. ООО «Вектор-Агро». - скриншот из программы 1С об остатках угля на складе ООО «Вектор-Агро» на 27.09.2021 г. Комиссия критически относится к представленным Обществом документам, поскольку они не свидетельствуют о том, что программное обеспечение, необходимое для работы на электронной площадке, было установлено на компьютере, вышедшем из строя, к тому же Обществом не были представлены доказательства невозможности подписания проекта контракта с другого компьютера, мобильного телефона, иного устройства. Документы о приобретении угля ООО «Вектор-Агро» от 02.08.2021 г. не свидетельствует о том, что данный уголь был закуплен для поставки по

рассматриваемому контракту, поскольку согласно данным документам товар был отправлен грузоотправителем 27.07.2021 г., т.е до размещения извещения о проведении рассматриваемой закупки, а также мог быть предназначен для исполнения обязательств по иным контрактам, заключенным Обществом. Скриншот из программы 1С об остатках товара на складе также не свидетельствует о том, что данный уголь был предназначен для поставки по рассматриваемому контракту. Вместе с тем в материалах дела имеется копия письма ООО «Вектор-Агро» исх. № 124-09 от 27.09.2021 г. ( поступило Заказчику 27.09.2021 г.), в котором Общество уведомляет Заказчика о невозможности поставить уголь на условиях протокола подведения итогов электронного аукциона от 10.09.2021 г. в связи со значительным увеличением цен на уголь и стоимости аренды подвижного состава, с предложением увеличить стоимость угля до 3 200 руб. за тонну , либо расторгнуть контракт по взаимному согласию сторон. Обществом не была исполнена обязанность уведомить заказчика об обстоятельствах непреодолимой силы, препятствующих подписанию контракта в срок согласно ч. 16 ст. 83.2 Закона о контрактной системе. Согласно п. 6.2 проекта контракта участник закупки освобождается от предоставления обеспечения исполнения Контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных Заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение 3 лет до даты подачи заявки на участие в закупке 3 контрактов, исполненных без применения к такому Поставщику неустоек (штрафов, пеней). При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены Контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке, по результатам осуществления которой заключен Контракт. Обществом не представлено доказательств внесения обеспечения исполнения контракта в виде денежных средств, предоставления банковской гарантии либо направлении Заказчику информации, содержащейся в реестре контрактов согласно п. 6.2 проекта контракта. Комиссией в рамках внеплановой проверки было также установлено, что участник закупки ИНН 2222873024 (ООО «Вектор-Агро») осуществлял вход в закрытой части электронной площадки по данным идентификации из ЕСИА 27.09.2021 г. в 06:38:41 (+00), 09:06:20 (+00), 21:00:09 (+00) и 28.09.2021 в 03:47:04 (+00). Поскольку Общество не направило Заказчику подписанный проект контракта в установленный срок, Общество считается уклонившимся от заключения контракта. В силу части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов. В соответствии с пунктом 2 и 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков также включается информация о лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, об участниках (членах) корпоративного юридического лица, способных оказывать влияние на деятельность этого юридического лица - поставщика (подрядчика, исполнителя), с которым контракт расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением им условий контрактов. На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-

ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», РЕШИЛА: 1. в действиях Заказчика нарушения Закона о контрактной системе не выявлены; 2. включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Вектор-Агро» (ИНН 2222873024 , <...> г. Барнаул, 656066), его учредителе, директоре – Ф<...> по факту одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта, заключенного по результатам электронного аукциона № 0817200000321011618 «Поставка угля» сроком на два года. Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.