

Заказчик закупки -

ПАО «ОДК-Сатурн»

152903, Ярославская обл.,

г. Рыбинск, пр. Ленина, д. 163

e-mail: saturn@uec-saturn.ru

Лицо, в отношении которого поданы сведения об уклонении от заключения договора –

ООО «Технолидер»

142204, Серпухов, Юбилейная ул.,

д. 9, кв. 52

e-mail: Tehnolider2019@gmail.com

Заключение № 06-07/10р-20

по результатам проверки факта

уклонения победителя закупки от заключения договора

Резолютивная часть решения оглашена 18.05.2020

Решение изготовлено в полном объёме 20.05.2020 г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Лебедева С.Н., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина С.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Бубнов А.М.,

рассмотрев сведения, представленные ПАО «ОДК-Сатурн», о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Технолидер» - участника запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку алмазного инструмента по техническому заданию (изв. № 32008908529), в присутствии:

- от ООО «Технолидер» (далее – также Общество) - (по доверенности),

ПАО «ОДК-Сатурн» на заседание комиссии после перерыва представителей не направило, о времени и месте рассмотрения извещено надлежащим образом, до перерыва присутствовала ,

у с т а н о в и л а:

в управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступили сведения, представленные ПАО «ОДК-Сатурн», о включении в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «Технолидер» (ИНН 5043066260, ОГРН 1195074003376) – участника запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку алмазного инструмента по техническому заданию (изв. № 32008908529).

При вынесении решения Комиссия исходит из следующего.

21.02.2020 ПАО «ОДК-Сатурн» размещено извещение о проведении Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора по поставке алмазного инструмента по техническому заданию (изв. № 32008908529).

Согласно пункту 23 Информационной карты, являющейся приложением к Извещению о закупке, заявки подаются, начиная с «21» февраля 2020 года, и до 08 часов 00 минут «03» марта 2020 года (по местному времени организатора закупки) в электронной форме в соответствии с регламентом и функционалом ЭТП.

В период действия срока приема заявок организатору поступили две заявки на участие в открытом запросе котировок, в том числе заявка ООО «Технолидер».

06.03.2020 (после истечения времени на подачу/отзыв заявки) ООО «Технолидер» направило в адрес Корниловой Г.А. – председателю конкурсной комиссии ПАО «ОДК-Сатурн» на электронную почту galina.kornilova@ues-saturn.ru уведомление (исх. № 12) об ошибке, допущенной ООО «Технолидер» при расчёте стоимости продукции, в связи с чем, просило считать их предложение недействительным. Как пояснил представитель, и Комиссия соглашается с ним, при расчёте своего ценового предложения Обществом не учтен НДС.

Протоколом от 12.03.2020 № 761/009-0391 заявке ООО «Технолидер» присвоено первое место, а Общество стало победителем закупки, предложив наилучшую цену за единицу продукции (цена заявки) 206 915,44 (с учётом НДС).

Согласно пункту 4.19.2 Извещения о закупке 4.19.2 договор по результатам закупки заключается с использованием программно-аппаратных средств ЭТП и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника конкурентной закупки, с которым заключается договор, и заказчика.

Во исполнение данного пункта ПАО «ОДК-Сатурн» 16.03.2020 разместило договор на ЭТП - <http://etp.zakazrf.ru/>.

В соответствии с пунктом 4.19.9 Извещения о закупке 4.19.9 лицо, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней после получения проекта договора направляет заказчику подписанный со своей стороны проект договора.

ООО «Технолидер» в установленный срок подписанный договор не направило.

Вместо этого 18.03.2020 ООО «Технолидер» повторно направило в адрес Заказчика уведомление об ошибке, допущенной Обществом при расчёте цены планируемого к поставке товара.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - Правила № 1211).

В соответствии с пунктами 1, 2 Приказа ФАС России от 18.03.2013 N 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», комиссия (центрального аппарата либо территориального органа ФАС России) проводит проверку сведений в течение 10 дней с даты их поступления. По результатам проверки сведений комиссия дает соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо об отсутствии оснований для включения сведений в реестр, которое оформляется приказом ФАС России. Подтвержденные по результатам проверки сведения включаются в реестр не позднее трех рабочих дней со дня принятия указанного в пункте 2 данного приказа решения руководителя ФАС России.

Во исполнение своей обязанности, установленной пунктом 2 Правил № 1211 ПАО «ОДК-Сатурн» направило сведения для включения в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «Технолидер».

В силу приведенных выше положений Закона о закупках, а также подзаконных актов, при поступлении сведений об уклонении участника Закупки от заключения договора антимонопольный орган должен провести проверку и установить факт уклонения данного лица от заключения договора с заказчиком (обстоятельства, свидетельствующие о намерении отказаться от заключения), и только в случае подтверждения указанного факта он может разместить сведения об участнике размещения заказа в реестре недобросовестных поставщиков. Вместе с этим, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков может являться только такое уклонение от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение хозяйствующего субъекта, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о закупках, в том числе, приведших к невозможности заключения контракта с ним, как лицом, признанным победителем закупки и этими действиями (бездействием) нарушающим права заказчика относительно условий и срока исполнения договора.

Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о наличии признаков недобросовестности в действиях ООО «Технолидер» по следующим основаниям.

ООО «Технолидер» в своей заявке на участие в запросе котировок подтверждает, что ознакомилось и соглашается со всеми условиями Извещения о закупке, регламента ЭТП, Положения о закупке.

Так, согласно пункту 12.6.4 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «РОСТЕХ» (далее – Положение о закупках) до подачи заявки участник процедуры закупки обязан ознакомиться с извещением, документацией о закупке и регламентом ЭТП, в том числе самостоятельно обеспечить соответствие автоматизированного рабочего места пользователя требованиям оператора ЭТП.

В соответствии с пунктом 12.6.14 участник процедуры закупки вправе подать, изменить или отозвать ранее поданную заявку в любое время до установленных в извещении, документации о закупке даты и времени окончания срока подачи заявок в порядке, установленном функционалом ЭТП. Поданная заявка действительна не менее срока, установленного в извещении, документации о закупке.

Таким образом, действия ООО «Технолидер», ознакомившегося со всеми указанными выше условиями, по отзыву заявки (признанию её недействительной) после окончания срока подачи заявок, комиссией Ярославского УФАС России рассматриваются как недобросовестные.

В своих пояснениях, в том числе изложенных письменно, общество пояснило Комиссии, что при исполнении договора в данный момент времени Общество не просто не получит прибыли, а будет исполнять обязательства себе в убыток.

Примерный размер убытков за условную единицу продукции составит 44 541 рубль 62 копейки.

Такие убытки вызваны тем, что Общество не учло НДС, а также повышением курса доллара, в результате которого цена закупаемого товара для перепродажи, выраженная в долларах, а не в рублях, существенно изменила экономический интерес ООО «Технолидер», сделав исполнение договора нецелесообразным.

Вместе с тем, Комиссия установила, что участник, заявка которого заняла второе место, предложил цену 251 254,47 с НДС, что на 44 339 рублей 2 копейки больше предложения ООО «Технолидер».

Комиссия не находит разумных оснований отдавать предпочтение одному хозяйствующему субъекту в ущерб другому, поскольку в результате действий Общества Заказчик терпит убытки в виде реального ущерба примерно в том же объёме, который понесло бы Общество, в случае исполнения договора.

Комиссия считает, что в случае уклонения участника стандарт добросовестности и разумности, который предъявляется к такому лицу, должен быть не менее строгим, чем это установлено в статье 451 ГК РФ.

Так, согласно пункту 2 статьи 451 ГК РФ если стороны не достигли соглашения о приведении договора в соответствие с существенно изменившимися обстоятельствами или о его расторжении, договор может быть расторгнут, а по

основаниям, предусмотренным пунктом 4 настоящей статьи, изменен судом по требованию заинтересованной стороны при наличии одновременно следующих условий:

1) в момент заключения договора стороны исходили из того, что такого изменения обстоятельств не произойдет;

2) изменение обстоятельств вызвано причинами, которые заинтересованная сторона не могла преодолеть после их возникновения при той степени заботливости и осмотрительности, какая от нее требовалась по характеру договора и условиям оборота;

3) исполнение договора без изменения его условий настолько нарушило бы соответствующее договору соотношение имущественных интересов сторон и повлекло бы для заинтересованной стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишилась бы того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора;

4) из обычаев или существа договора не вытекает, что риск изменения обстоятельств несет заинтересованная сторона.

Комиссия не находит оснований полагать, что Общество не могло предугадать изменения цен по состоянию на 2 марта 2020 года. Доказательств иного Комиссии представлено не было.

Также Комиссии не предоставлено доказательств невозможности закупки аналогичных позиций предложения Общества у иных поставщиков в рублях. Таким образом, непреодолимый характер обстоятельств ООО «Технолидер» также не доказан

Предъявление менее строго стандарта добросовестности и разумности, нежели указанного в статье 451 ГК РФ, приводит к возможности лицу, уклонившегося от заключения договора, избежать процедуры расторжения (изменения) договора в судебном порядке и доказывания существенности изменившихся обстоятельств.

Более того, Комиссией установлено, что характер заключаемого договора таков, что Заказчик сам выбирает из перечня позиций продукцию, которая ему необходима, а поставщик поставляет её. Следовательно, до момента выбора соответствующих позиций, необходимых ПАО «ОДК-Сатурн», ООО «Технолидер» не знает точно что и в каком объёме запросит поставить Заказчик. Имеется только максимальная сумма договора - 4 925 000,00 руб.

Данное обстоятельство изначально придаёт закупке алеаторный характер и возлагает риски изменения цен на поставщика.

С учётом вышеизложенного и абзаца 3 пункта 1 статьи 2 ГК РФ, согласно которой предпринимательская деятельность осуществляется на свой риск, Общество не только могло исходя из обстоятельств дела, но и должно было предвидеть изменение цен в связи с особым алеаторным характером закупки.

Комиссия приходит к выводу, что действия ООО «Технолидер» носят умышленный и недобросовестный характер, а само Общество не проявило должный стандарт заботливости и осмотрительности, чем причинило ущерб Заказчику не в меньшем

размере, чем тот, которого оно пыталось избежать.

В соответствии с вышеизложенным, Комиссия считает, что при сложившихся обстоятельствах, имеются основания для включения сведений в отношении ООО «Технолидер» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 29.06.2018) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Ярославского УФАС России,

заклЮчила:

включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные ПАО «ОДК-Сатурн», в отношении ООО «Технолидер» (ИНН 5043066260, ОГРН 1195074003376).

Сведения, подлежащие включению в Реестр недобросовестных поставщиков:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Технолидер» (ООО «Технолидер»)

ИНН 5043066260

Сведения о местонахождении: 142204, Серпухов, Юбилейная ул., д. 9, кв. 521

Дата и время рассмотрения заявок: 17.05.2018 09:00 (+03:00)

Сведения о договоре:

- поставка алмазного инструмента по техническому заданию
- код ОКПД2: 25.73
- валюта договора: Российский рубль
- начальная цена договора: 295 593,43 рублей
- предложение победителя: 206 915,44 рублей
- срок исполнения: до 31 декабря 2020 года или до исчерпывания лимита в размере 4 925 000,00 рублей
- код валюты договора: 643

Председатель Комиссии С.Н. Лебедева

Члены Комиссии С.А. Шарутина

А.М. Бубнов

