

# УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

## ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ

**Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области**

**по делу №046/07/3-124/2019**

Резолютивная часть решения оглашена 08 апреля 2019 года.  
г. Курск

Решение в полном объеме изготовлено 11 апреля 2019 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов, в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель Комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

рассмотрев дело №046/07/3-124/2019 по признакам нарушения ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 18.07.2011 г.

№223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в присутствии представителей Филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по Курской области <...> по доверенности и <...> по доверенности, в присутствии представителя МУП «Горводоканал» МО «Город Железногорск» <...> по доверенности,

### УСТАНОВИЛА:

Заявитель	Филиал ФГУП «Охрана» Росгвардии по Курской области ИНН 7719555477 ОГРН 1057747117724
-----------	---

Заказчик	МУП «Горводоканал» МО «Город Железногорск»
Организатор закупки	МУП «Горводоканал» МО «Город Железногорск»
Способ закупки	аукцион в электронной форме
Предмет закупки	право заключения договора на оказание услуг по охране объектов МУП «Горводоканал» МО «Город Железногорск»
Правовой акт, регламентирующий закупочную деятельность (положение о закупке)	Положение о закупке товаров, работ, услуг муниципального унитарного предприятия «Горводоканал» муниципального образования «город Железногорск» Курской области, утв. Приказом МУП «Горводоканал» МО «Город Железногорск» от 16.08.2018г. №417
Информация о закупке размещена	<a href="http://www.zakupki.gov.ru">www.zakupki.gov.ru</a> , закупка №31907635055
Начальная (максимальная) цена договора	2 580 000 руб.
Дата начала подачи заявок	13.03.2019г.
Дата окончания подачи заявок	22.03.2019г.
Дата рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе	22.03.2019г.
Дата и время проведения аукциона	26.03.2019г. 10 ч. 00 мин.
Дата рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе	26.03.2019г.
Дата подведения итогов на участие в конкурсе	26.03.2019г.
Протоколы закупочной комиссии	1. Протокол рассмотрения первых частей заявок от 22.03.2019г.; 2. Протокол Сопоставления ценовых предложений от 26.03.2019г.; 3. Протокол рассмотрения вторых частей заявок от 26.03.2019г.; 4.Протокол подведения итогов от 26.03.2019г.;
Допущены к участию в закупке	1. ООО «ЧОО «Курский центр охраны Бис»; 2. ООО ЧОО «Курское охранное агентство».
Победитель закупки	ООО ЧОО «Курское охранное агентство».
Доводы жалобы	По мнению заявителя, в силу п.14 Приложения №1 Постановления Правительства РФ от 14.08.1992г. №587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» охраняемые объекты подлежат исключительно

государственной охране. В требованиях к участникам закупки и в ограничениях участия в определении исполнителя отсутствует требование о том, что частная охранная деятельность не распространяется на охраняемые объекты.

Вместе с тем, при проведении закупки заказчиком установлено ограничение: принять участие в закупке могут только субъектов малого и среднего предпринимательства, что исключает возможность участия в закупке ФГУП «Охрана» Росгвардии по Курской области.

Таким образом, данное ограничение нарушает право заявителя на участие в аукционе.

Доводы организатора закупки

Объекты МУП «Горводоканал»: насосная станция II-подъема (Курская обл., Дмитриевский р-н, с. Берёза), арт. скважины 1-55 (Курская обл., Дмитриевский р-н, с. Берёза) являются муниципальной собственностью МО «город Железногорск» Курской области и переданы МУП «Горводоканал» в хозяйственное ведение.

Вышеперечисленные объекты относятся к объектам централизованной системы холодного водоснабжения г. Железногорска и не входят в перечень объектов, подлежащих государственной охране, установленный Постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 г. № 587.

В соответствии с ч. 3 ст. 3 Закона РФ от 11.03.1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в РФ», в целях охраны разрешается предоставление охраны объектов и (или) имущества, находящихся в хозяйственном ведении, за исключением объектов или имущества, предусмотренных п. 7 данной статьи. Также охранная деятельность не распространяется на объекты, подлежащие госохране, перечень которых утверждается Правительством РФ.

Постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 г. №587 утвержден вышеуказанный перечень, в число объектов которых входят (п.14) гидротехнические сооружения, коллекторы водохранилищ, водопроводные станции и объекты водоподготовки в крупных промышленных центрах, в населенных пунктах краевого и областного подчинения, а также в закрытых административно - территориальных образованиях.

Пунктом 1 ст. 3 Федерального закона РФ от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» установлено, что гидротехническими

	<p>сооружениями являются - плотины, здания гидроэлектростанций, водосбросные, водоспускные и водовыпускные сооружения, туннели, каналы, насосные станции, судоходные шлюзы, судоподъемники; сооружения, предназначенные для защиты от наводнений, разрушений берегов и дна водохранилищ, рек; сооружения (дамбы), ограждающие хранилища жидких отходов промышленных и сельскохозяйственных организаций; устройства от размывов на каналах, а также другие сооружения, здания, устройства и иные объекты, предназначенные для использования водных ресурсов и предотвращения негативного воздействия вод и жидких отходов, <u>за исключением объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, предусмотренных Федеральным законом от 7 декабря 2011 года N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении"</u>.</p> <p>В этой связи, по мнению заказчика, объекты не подлежат государственной охране.</p> <p>Считает доводы, изложенные в жалобе ФГУП «Охрана» Росгвардии по Курской области, необоснованными и не подлежащими удовлетворению.</p>
<p>Договор по итогам закупки на дату рассмотрения дела</p>	<p>не заключен</p>

В соответствии с ч.1 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее ФЗ «О защите конкуренции») **антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ФЗ «О закупках»).**

Согласно ч.1 ст.2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч.2 ст.2 ФЗ «О закупках» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Во исполнение ч.2 ст.2 ФЗ «О закупках» МУП «Горводоканал» МО «Город Железнодорожск» в закупочной деятельности руководствуется Положением о закупке товаров, работ и услуг муниципального унитарного предприятия «Горводоканал» муниципального образования «Город Железнодорожск» Курской области, утв. Приказом МУП «Горводоканал» МО «Город Железнодорожск» от 16.08.2018г. №417 (далее-Положение).

По результатам рассмотрения жалобы и представленных участниками дела документов и пояснений, Комиссия Курского УФАС России приходит к следующим **ВЫВОДАМ.**

13 марта 2019г. заказчиком было размещено извещение №31907635055 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по физической охране объектов МУП «Горводоканал», участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

К объектам, подлежащим охране, относятся насосная станция II подъема воды и 55 артезианских скважин.

В соответствии с п. 5 Постановлением Правительства РФ от 23.12.2016 N 1467 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов водоснабжения и водоотведения, формы паспорта безопасности объекта водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в целях установления дифференцированных требований к обеспечению безопасности объектов водоснабжения и водоотведения с учетом степени угрозы совершения террористического акта, значимости объектов водоснабжения и водоотведения для инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также возможных последствий совершения на них террористических актов проводится категорирование объектов водоснабжения и водоотведения.

К объектам водоснабжения и водоотведения четвертой категории относятся очистные сооружения водопровода, осуществляющие питьевое водоснабжение, в зоне влияния которых проживает от 50 до 100 тыс. человек; очистные сооружения канализации, в зоне влияния которых проживает от 1200 до 500 тыс. человек; объекты водоснабжения и водоотведения, оказывающие услуги водоснабжения и (или) водоотведения объектам, включенным в соответствии с законодательством Российской Федерации в перечни критически важных или потенциально опасных объектов Российской Федерации, в случае если прекращение оказания указанным объектам услуг водоснабжения и (или) водоотведения повлечет возникновение чрезвычайной ситуации муниципального (межмуниципального) характера в соответствии с классификацией чрезвычайных ситуаций, определенных в Постановлении Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. N 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; объекты водоснабжения и водоотведения, совокупный потенциальный материальный ущерб и ущерб окружающей природной среде от совершения террористического акта на которых составит от 50 до 100 млн. рублей; объекты водоснабжения и водоотведения, степень угрозы совершения террористического акта на которых является низкой.

МУП «Горводоканал» во исполнение определения Курского УФАС России от 28 марта 2019 года предоставило Паспорт безопасности объекта водоснабжения «Насосная станция II подъема водозабора «Березовский» на период 2017г-2022гг., согласно которого Насосной станции II подъема водозабора «Березовский» присвоена **4 категория безопасности.**

Согласно п. 26 Постановления Правительства РФ от 23.12.2016 N 1467 обеспечение антитеррористической защищенности объекта водоснабжения и водоотведения осуществляется путем реализации комплекса организационно-распорядительных, режимно-охранных и инженерно технических мероприятий, направленных на:

- а) воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты водоснабжения и водоотведения;
- б) выявление потенциальных нарушителей установленного на объект водоснабжения и водоотведения режима и (или) признаков подготовки или совершения террористических актов;
- в) пресечение попыток совершения террористических актов на объект водоснабжения и водоотведения;
- г) минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объекте водоснабжения и водоотведения ликвидацию угроз террористических актов на объекте водоснабжения водоотведения;
- ж) осуществление контроля за выполнением настоящих требований.

В соответствии с п. 31 Постановления Правительства РФ от 23.12.2016г. № 1467

решение о привлечении частных охранных организаций или ведомственной охраны для обеспечения антитеррористической защищенности объекта водоснабжения и водоотведения принимается руководителем организации, осуществляющей эксплуатацию объектов водоснабжения и водоотведения, **с учетом ограничений, установленных законодательством Российской Федерации, регулирующих частную охранную деятельность и ведомственную охрану.**

В соответствии со ст. 11 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» частная охранная деятельность не распространяется на объекты государственной охраны и охраняемые объекты, предусмотренные Федеральным законом от 27 мая 1996 года N 57-ФЗ «О государственной охране», а также на объекты, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации. Охранным организациям разрешается оказывать услуги в виде вооруженной охраны имущества в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, а также использовать технические и иные средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью граждан и окружающей среде, средства оперативной радио-телефонной связи.

Постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 N 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» утвержден перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется, в который включены **гидротехнические сооружения**, коллекторы водохранилищ, водопроводные станции и объекты водоподготовки в крупных промышленных центрах, в населенных пунктах краевого и областного подчинения, а также в закрытых административно-территориальных образованиях.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 21.07.1997 №117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» гидротехнические сооружения - это плотины, здания гидроэлектростанций, водосбросные, водоспускные и водовыпускные сооружения, туннели, каналы, **насосные станции**, судходные шлюзы, судоподъемники; сооружения, предназначенные для защиты от наводнений, разрушений берегов и дна водохранилищ, рек; сооружения (дамбы), ограждающие хранилища жидких отходов промышленных и сельскохозяйственных организаций; устройства от размывов на каналах, а также другие сооружения, здания, устройства и иные объекты, предназначенные для использования водных ресурсов и предотвращения негативного воздействия вод и жидких отходов, за исключением объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, предусмотренных Федеральным законом от 7 декабря 2011 года N 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Исходя из п. 66 ГОСТ 19185-73 «Государственный стандарт Союза ССР. Гидротехника. Основные понятия. Термины и определения», утвержденного Постановлением Госстандарта СССР от 31.10.1973 N 2410, **насосная станция - это комплекс гидротехнических сооружений и оборудования для подъема воды насосами.**

При этом под объектом централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения понимается инженерное сооружение, входящее в состав централизованной системы горячего водоснабжения (в том числе центральные тепловые пункты), холодного водоснабжения и (или) водоотведения, непосредственно используемое для горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения (пункт 14 статьи 2 Федерального закона N 416-ФЗ от 07.12.2011 года "О водоснабжении и водоотведении").

Таким образом, отнесение объектов МУП «Горводоканал» к объектам централизованной системы водоснабжения противоречит действующему законодательству.

В то же время круг объектов, подлежащих государственной охране, определен в Постановлении Правительства №587 по критерию значимости того или иного объекта для безопасности неограниченного круга лиц, возможности причинения потенциального вреда в случае нарушений условий охраны, специфики того или иного объекта охраны, предупреждению террористических актов.

Насосная станция II подъема является важным объектом жизнеобеспечения, снабжая питьевой водой более 90 тыс. населения г. Железногорска.

Следовательно, при наличии противоправных действий, в случае нарушения условий охраны, в отношении объектов МУП «Горводоканал», последствия могут привести к нарушению жизнеобеспечения населения и чрезвычайной ситуации.

Согласно Паспорту безопасности объекта насосная станция II подъема водозабора «Березовский» является одной из составляющих в системе питьевого водоснабжения города Железногорска. Поэтому нарушение в работе насосной станции II подъема может негативно отразиться на жизнедеятельности населения муниципального образования «город Железногорск», численность которого составляет – 98200. Масштаб последствий от террористического акта может повлечь ограничение (прекращение) подачи питьевой воды населению МО «город Железногорск».

В адрес МУП «Горводоканал» Железногорской межрайонной Прокуратурой направлено Представление об устранении нарушений федерального законодательства №95-2019 от 29.01.2019г., заключающихся в организации охраны объектов водоснабжения МУП «Горводоканал», подлежащих государственной охране, частным охранным предприятием. Железногорская межрайонная Прокуратура указала, что в соответствии с п. 5 Постановлением Правительства РФ от 23.12.2016 N 1467 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов водоснабжения и водоотведения, формы паспорта безопасности объекта водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в целях установления дифференцированных требований к обеспечению безопасности объектов водоснабжения и водоотведения с учетом степени угрозы совершения террористического акта, значимости объектов водоснабжения и водоотведения для инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также возможных последствий совершения на них террористических актов проводится категорирование



объектов водоснабжения и водоотведения.

В соответствии с п. 31 Постановления Правительства РФ от 23.12.2016г. № 1467 решение о привлечении частных охранных организаций или ведомственной охраны для обеспечения антитеррористической защищенности объекта водоснабжения и водоотведения принимается руководителем организации, осуществляющей эксплуатацию объектов водоснабжения и водоотведения, с учетом ограничений, установленных законодательством Российской Федерации, регулирующим частную охранную деятельность и ведомственную охрану.

Постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 N 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» утвержден перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется, в который включены гидротехнические сооружения, коллекторы водохранилищ, водопроводные станции и объекты водоподготовки в крупных промышленных центрах, в населенных пунктах краевого и областного подчинения, а также в закрытых административно-территориальных образованиях.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 21.07.1997 №117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» гидротехнические сооружения - это плотины, здания гидроэлектростанций, водосбросные, водоспускные и водовыпускные сооружения, туннели, каналы, насосные станции, судоходные шлюзы, судоподъемники; сооружения, предназначенные для защиты от наводнений, разрушений берегов и дна водохранилищ, рек; сооружения (дамбы), ограждающие хранилища жидких отходов промышленных и сельскохозяйственных организаций; устройства от размывов на каналах, а также другие сооружения, здания, устройства и иные объекты, предназначенные для использования водных ресурсов и предотвращения негативного воздействия вод и жидких отходов, за исключением объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, предусмотренных Федеральным законом от 7 декабря 2011 года N 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Проверкой установлено, что согласно паспортам безопасности, утвержденным директором МУП «Горводоканал» 13.12.2017 и согласованным с отделением в г. Железногорске УФСБ России по Курской области, Железногорским ОВО филиала ФГКУ УВО ВНГ России по Курской области, администрацией города Железногорска, объекты водоснабжения МУП «Горводоканал» (насосная станция 2 подъема участка «Березовский водозабор» и насосная станция ХПВ-2 МУП «Горводоканал») отнесены к 4 категории антитеррористической защищенности.

16.04.2018 между МУП «Горводоканал» и ООО «Частная Охранная Организация «Курский Центр Охраны БИС» по результатам электронного аукциона заключен контракт на охрану объектов МУП «Горводоканал». Срок оказания услуг по охране объектов МУП «Горводоканал» установлен до 31.03.2019.

С учетом вышеприведенных положений законодательства объекты МУП «Горводоканал» подлежат государственной охране. Вместе с тем, в нарушение вышеизложенных требований законодательства МУП «Горводоканал» не организована охрана насосной станции 2 подъема с привлечением государственной специализированной охраны, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении обязанностей сотрудниками МУП «Горводоканал» по закрепленным направлениям деятельности.

Железногорская межрайонная Прокуратура в указанном представлении требует устранить нарушения по антитеррористической защищенности объектов водоснабжения МУП «Горводоканал», путем заключения договора с государственной специализированной охраной в установленном законом порядке.

МУП «Горводоканал» не обжаловало представление Прокуратуры в установленном законом порядке. Письмом от 21.02.2019г. исх. №380 МУП «Горводоканал» сообщило в органы прокуратуры о том, что представление рассмотрело и обязалось его исполнить при организации последующей закупки на право заключения договора на охрану объектов водоснабжения на 2019 год.

Однако при проведении рассматриваемой закупки №31907635055 МУП «Горводоканал» не исполнило представление Железногорской межрайонной прокуратуры, проведя закупку услуг частной охраны и исключив возможность участия в закупке Филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по Курской области.

Таким образом, с учетом вышеприведенных положений законодательства, представления Прокуратуры объекты МУП «Горводоканал» подлежат государственной охране.

Согласно п. 8.7.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг МУП «Горводоканал» МО «город Железногорск» заказчик вправе осуществлять закупки у единственного поставщика в случае возникновения потребности в товарах, работах или услугах, поставка, выполнение или оказание которых может осуществляться **исключительно определенными лицами, полномочия которых предусмотрены в нормативно-правовых актах любого уровня.**

В этой связи, довод заявителя о том, что отсутствие в аукционной документации на оказание услуг по физической охране объектов МУП «Горводоканал» МО «Город Железногорск» (закупка №31907635055) требования в силу п.14 Приложения №1 Постановления Правительства РФ от 14.08.1992г. №587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» о принадлежности охраняемых объектов к государственной охране, повлекло ограничение права заявителя жалобы на участие в закупке, является обоснованным. Проведение закупки для субъектов малого и среднего предпринимательства исключает возможность участия Филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по Курской области в закупке.

Аналогичные выводы содержатся в судебной практике: №2-447/2011, №А79-15141/2017, №А45-8588/2017, №А79-2678/2009, №А45-9197/2015, А08-1405/2015.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 22, 23, ч. 1 ст. 17, ст. 18.1, 41, 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

## **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по Курской области обоснованной.
2. Признать МУП «Горводоканал» МО «Город Железногорск» нарушившим ч.2 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п.8.7.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг муниципального унитарного предприятия «Горводоканал» муниципального образования «город Железногорск» Курской области.
3. В целях устранения нарушения выдать закупочной комиссии МУП «Горводоканал» МО «Город Железногорск» обязательное для исполнения предписание.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии