

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу
№ 050/04/9.21-1513/2020 об административном правонарушении

«07» октября 2020 года г. Москва

Я, начальник отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России М.Н. Ястребкова, в соответствии с Решением ФАС России о рассмотрении жалобы на постановление Московского областного УФАС России от 09.06.2020 о прекращении производства по делу № 050/04/9.21-2969/2019 об административном правонарушении от 17.01.2020, повторно рассмотрев материалы дела № 050/04/9.21-2969/2019 об административном правонарушении с жалобой на действия АО «Мособлгаз» (место нахождения: 143082, Московская область, Одинцовский район, с.п. Барвихинское, дер. Раздоры, 1-й км Рублево-Успенского шоссе, корпус Б),

УСТАНОВИЛ:

Ранее в адрес Московского областного УФАС России поступило заявление <...> (вх. от 30.09.2019 № <...>) с жалобой на действия АО «Мособлгаз» в части нарушения Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила подключения), по результатам рассмотрения которого Московским областным УФАС России вынесено постановление о прекращении производства по делу № 050/04/9.21-2969/2019 об административном правонарушении (исх. от 20.01.2020 № 05/722/20).

Согласно Решению ФАС России о рассмотрении жалобы на постановление Московского областного УФАС России от 09.06.2020 о прекращении производства по делу № 050/04/9.21-2969/2019 об административном правонарушении от 17.01.2020, постановление Московского областного УФАС России от 17.01.2020 отменено, дело № 050/04/9.21-2969/2019 об административном правонарушении возвращено на новое рассмотрение.

В связи с невозможностью повторного использования номера 050/04/9.21-2969/2019 в системе ведения делопроизводства, делу об административном правонарушении, возбужденному по Решению ФАС России от 09.06.2020, присвоен новый номер <...> /04/9.21/-1513/2020.

К рассмотрению дела № 050/04/9.21/-1513/2020 об административном правонарушении в качестве потерпевшей привлечена <...>

Повторно рассмотрев материалы дела № 050/04/9.21/-1513/2020 об административном правонарушении, Московским областным УФАС России установлено следующее.

АО «Мособлгаз» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного распоряжением Министерства имущественных отношений Московской области от 19.10.2017 № 13ВР-1568.

АО «Мособлгаз» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Красногорску Московской области 29.12.2017 за основным государственным номером 1175024034734.

Основным видом деятельности АО «Мособлгаз» является оказание услуг по транспортировке газа.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по транспортировке газа относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, АО «Мособлгаз», осуществляя деятельность по транспортировке газа в границах присоединенных сетей газораспределения, является субъектом естественной монополии.

Согласно материалам дела № 050/04/9.21/-1513/2020 об административном правонарушении, 17.07.2019 в адрес АО «Мособлгаз» от <...> поступила заявка № К3364 на подключение объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, к сетям газоснабжения.

В соответствии с пунктом 118 Правил подключения предусмотрено, что подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, принадлежащих гражданам, ведущим садоводство или огородничество на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, осуществляется к сетям газораспределения исполнителя непосредственно или с использованием сети газораспределения и (или) газопотребления, относящейся к имуществу общего пользования садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, с учетом положений пункта 34 настоящих Правил. Подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, расположенных в границах территории садоводства или огородничества и принадлежащих иным лицам, в собственности которых находятся объекты капитального строительства, осуществляется к сетям газораспределения исполнителя непосредственно или с использованием сети газораспределения и (или) газопотребления, относящейся к имуществу общего пользования садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, при наличии его согласия на такое подключение (технологическое присоединение) с приложением документов, указанных в пункте 8 настоящих Правил, или документов, указанных в пункте 69 настоящих Правил.

Согласно подпункту «ж» пункта 69 Правил подключения к заявке о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем, прилагается согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, а также строительство газопровода на земельном участке основного абонента, если подключение осуществляется на земельном участке, правообладателем которого является основной абонент, в случаях, предусмотренных пунктом 34 настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 73(1) исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня поступления заявки о подключении (технологическом присоединении) рассматривает указанную заявку, а также приложенные к ней документы и

сведения, указанные в пунктах 65 – 69 и 71 настоящих Правил. В случае несоблюдения заявителем требований, предъявляемых к содержанию заявки о подключении (технологическом присоединении) и составу прилагаемых документов и сведений, указанных в пунктах 65 – 71 настоящих Правил, исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня получения указанной заявки направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие документы и (или) сведения и приостанавливает рассмотрение указанной заявки до получения недостающих документов и сведений. В случае представления заявителем недостающих документов и сведений, указанных в пунктах 65 – 69 и 71 настоящих Правил, в течение указанного в абзаце втором настоящего пункта срока исполнитель рассматривает заявку о подключении (технологическом присоединении) в порядке, предусмотренном абзацем первым настоящего пункта. В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений, указанных в пунктах 65 – 69 и 71 настоящих Правил, в течение указанного в абзаце втором настоящего пункта срока исполнитель аннулирует заявку о подключении (технологическом присоединении) и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании указанной заявки.

Таким образом, в случае если заявитель в течение 20 рабочих дней со дня получения уведомления не представляет недостающие документы и (или) сведения, исполнитель аннулирует заявку о подключении (технологическом присоединении) и уведомляет об этом заявителя.

Вместе с тем, согласно пункту 104 Правил подключения запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, которые не предусмотрены Правилами подключения.

В рамках дела № 050/04/9.21/-1513/2020 об административном правонарушении АО «Мособлгаз» представлены сведения, из которых следует, что, деревня Дуброво городского округа Щёлково Московской области, вблизи которой расположен жилой дом <...> , имеет несколько коллективных застроек, как газифицированных, так и не газифицированных. В газифицированной части коллективной застройки дер. Дуброво – НП «Дубки» газопроводы принадлежат НП «Дубки».

На основании пункта 73(1) Правил подключения, 19.07.2019 АО «Мособлгаз» через «Личный кабинет клиента» направило в адрес <...> уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие документы и (или) сведения.

В качестве недостающих документов к заявке № К3364 от 17.07.2020, АО «Мособлгаз» указало только на отсутствие согласия основного абонента, при этом сведения об основном абоненте, согласие которого необходимо приложить к заявке, в уведомлении от 19.07.2020 не содержались.

Из материалов дела № 050/04/9.21/-1513/2020 об административном правонарушении следует, что <...> предоставила в АО «Мособлгаз» согласие не основного абонента, а согласие СНТ «Галактика», на территории которого расположен объект капитального строительства, принадлежащий <...> , тем самым <...> не предоставила согласие основного абонента, которое требовало АО «Мособлгаз».

Вместе с тем, заявка <...> от 17.07.2020 № К3364 была зарегистрирована 16.08.2019 без согласия основного абонента.

Согласно Решению ФАС России о рассмотрении жалобы на постановление Московского областного УФАС России от 09.06.2020 о прекращении производства по делу № 050/04/9.21-2969/2019 об административном правонарушении от 17.01.2020, АО «Мособлгаз» истребовало у <...> документы, которые не предусмотрены Правилами подключения, тем самым нарушив пункт 104 Правил подключения.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении за нарушение Правил технологического присоединения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения АО «Мособлгаз» к административной ответственности, за истребование у <...> документов, непредусмотренных Правилами подключения, истек 20.07.2020.

В соответствии с пунктом 74 Правил подключения при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 65 – 69 и 71 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2 экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», вручение на руки):

а) в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, в случае, если сеть газораспределения проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, и отсутствует необходимость строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя;

б) в течение 30 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, в случае заключения договора о подключении с заявителями второй и третьей категорий, если при выполнении исполнителем мероприятий по подключению (технологическому присоединению) для указанных категорий заявителей требуется направление третьим лицам запроса о согласовании пересечения строящейся (реконструируемой) сети газораспределения с принадлежащими таким лицам объектами инфраструктуры (инженерными коммуникациями) или согласовании строительства газораспределительных сетей на земельных участках, принадлежащих третьим лицам на праве собственности или на ином законном основании и не находящихся в государственной и муниципальной собственности. При этом исполнитель в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении) уведомляет заявителя о необходимости получения исполнителем согласований, указанных в настоящем подпункте, с приложением документов, подтверждающих направление запроса о согласовании;

в) в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной, в том числе посредством официального сайта исполнителя, за исключением случаев, указанных в подпунктах «а» и «б» настоящего пункта.

По результатам рассмотрения заявки <...> от 16.08.2019 № К3364, 02.09.2019 АО «Мособлгаз» направило в адрес заявителя подписанный проект договора № 3364-08/19-ТП/3 на подключение объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...> , к сетям газоснабжения.

Рассмотрев представленные документы установлено, что в качестве ближайшего источника газоснабжения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...> ,

АО «Мособлгаз» в проекте договора определен стальной газопровод среднего давления $P = 0,3$ МПа, $D = 273$ мм ($D_y = 250$ мм), проложенный к котельной, принадлежащий АО «Мособлгаз».

Мероприятия по подключению объекта капитального строительства к газопроводу-источнику предусматривают проектирование и строительство сети газораспределения до границ земельного участка заявителя, установку газорегуляторного пункта для снижения давления газа, прокладку газопровода бестраншейным способом под автомобильной дорогой, врезку в газопровод-источник (наружным диаметром не менее 250 мм под давлением не ниже 0,3 МПа).

Согласно материалам дела, 03.09.2019 в АО «Мособлгаз» от <...> поступил мотивированный отказ от заключения договора № К3364-08/19-ТП/3 с протоколом разногласий.

Решением Одинцовского городского суда Московской области от 20.01.2020 по делу № 2-93/20 исковые требования <...> к АО «Мособлгаз» об урегулировании разногласий при заключении договора № 3364-08/19-ТП/3 на условиях, предложенных <...> , оставлены без удовлетворения.

В соответствии с пунктом 79 Правил подключения при направлении заявителем мотивированного отказа от подписания проекта договора о подключении или протокола разногласий к проекту договора о подключении исполнитель обязан в течение 10 рабочих дней со дня получения указанных мотивированного отказа и протокола разногласий рассмотреть их, принять меры к урегулированию разногласий и направить заявителю для подписания новый проект договора о подключении.

По результатам рассмотрения указанного мотивированного отказа от подписания проекта договора, АО «Мособлгаз» письмом от 12.09.2019 № 326/19 проинформировало <...> об отказе в подписании протокола разногласий к договору № 3364-08/19-ТП/3.

Также, АО «Мособлгаз» надлежало направить в адрес <...> новый проект договора о подключении, предусмотренный пунктом 79 Правил подключения в срок до 17.09.2019.

Вместе с тем, в материалах дела № 050/04/9.21/-1513/2020 об административном правонарушении отсутствуют документы и сведения, подтверждающие

направление в адрес <...> нового проекта договора.

Согласно Решению ФАС России о рассмотрении жалобы на постановление Московского областного УФАС России от 09.06.2020 о прекращении производства по делу № 050/04/9.21-2969/2019 об административном правонарушении от 17.01.2020, не направление АО «Мособлгаз» в адрес <...> нового проекта договора о подключении является нарушением Правил подключения.

Таким образом, с учетом позиции ФАС России, изложенной в Решении ФАС России о рассмотрении жалобы на постановление Московского областного УФАС России от 09.06.2020 о прекращении производства по делу № 050/04/9.21-2969/2019 об административном правонарушении от 17.01.2020, не направив в адрес <...> в течение 10 рабочих дней со дня получения мотивированного отказа новый проект договора о подключении, АО «Мособлгаз» нарушило пункт 79 Правил подключения.

Вместе с тем, согласно пункту 14 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение, в отношении которого предусмотренная правовым актом обязанность не была выполнена к определенному сроку, начинает течь с момента наступления указанного срока.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении за нарушение Правил технологического присоединения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения АО «Мособлгаз» к административной ответственности, за нарушение срока направления нового проекта договора о подключении, предусмотренного Правилами подключения, истек 18.09.2020.

В соответствии с частью 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению, в том числе при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

Руководствуясь статьей 24.5 и частью 6 статьи 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу № 050/04/9.21/-1513/2020 об административном правонарушении в отношении АО «Мособлгаз» прекратить в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.
2. В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об

административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

3. Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Начальник отдела
антимонопольного контроля М.Н. Ястребкова

Комков Д.Н.

+7 (499)755-23-23, (доб. 050-239)