

Заказчик закупки -

ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9»

150042, г. Ярославль,

Тутаевское шоссе, д. 31

эл. почта: apteka-msh@yandex.ru

Заявитель –

ООО «Медтехника»

630501, Новосибирская область, Новосибирский район, р.п. Краснообск,

ул. Западная, д. 3, оф. 3

эл. почта: 9950156@mail.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров № 06-07/113-18**

23 октября 2018 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Шушкова А.С.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы – Семенюк А.В.,
ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шаганц А.А.,

с участием:

от заказчика закупки – ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9», <...>, <...> (по доверенности),

в отсутствие представителя заявителя ООО «Медтехника» (уведомлено о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом),

рассмотрев жалобу ООО «Медтехника» на действия заказчика закупки — ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

12.10.2018 года в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Медтехника» (далее также — Заявитель) на действия (бездействие) заказчика закупки — ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9», при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку оборудования дыхательного прочего (концентратор кислородный медицинский с принадлежностями) (номер извещения: 31806978699) (далее — Запрос).

Обжалуемые действия (бездействие) – отклонение ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» заявки на участие ООО «Медтехника».

Представители Заказчика закупки с доводами жалобы не согласились, считают, что нарушений действующего законодательства при проведении закупки допущено не было, представили письменные пояснения с обоснованием своей правовой позиции, а также документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупка при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

28.09.2018 Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок: zakupki.gov.ru, Единой электронной торговой площадке: www.roseltorg.ru было размещено извещение о проведении Запроса.

Приложение к извещению – документация о проведении запроса котировок была утверждена Главным врачом ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» С.Ю. Белокуровым (далее – Документация).

В соответствии с Документацией объектом запроса являлась поставка оборудования дыхательного прочего (концентратор кислородный медицинский с принадлежности).

Начальная (максимальная) цена договора – 5 220 000,00 рублей.

Пунктом 7.2.1 Документации предусмотрены требования к участникам закупки, а именно: наличие

лицензии на осуществление деятельности по техническому обслуживанию медицинской техники (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) полученную в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 32 от 22.01.2007 "Об утверждении Положения о лицензировании технического обслуживания медицинской техники (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)" до вступления в силу Постановления Правительства Российской Федерации № 469 от 03.06.2013 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники",

или

лицензии на осуществление деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники,

или

лицензии на осуществление деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники, полученную в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 469 от 03.06.2013 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники", содержащую следующие виды выполняемых работ, оказываемых услуг в составе лицензируемого вида деятельности: в части технического обслуживания (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники: монтаж и наладка медицинской техники.

При отсутствии у участника закупки указанной лицензии допускается представление копии контрактов (договоров) с авторизованными сервисными центрами или копии контрактов (договоров) с соисполнителями, имеющими данную лицензию с приложением копии лицензии соисполнителя.

Кроме того пунктом 9 Документации предусмотрены требования к содержанию, составу заявки на участие в запросе котировок, в которых участник запроса обязан представить, в том числе декларацию о соответствии участника запроса котировок требованиям, установленным пунктами 7.1., 7.2.2. Информационной карты документации о проведении запроса котировок; копия лицензии в соответствии с пунктом 7.2.1. Информационной карты документации о проведении запроса котировок, (допускается представление копии контрактов (договоров) с авторизованными сервисными центрами или копии контрактов (договоров) с исполнителями, имеющими данную лицензию с приложением копии лицензии исполнителя) (подпункты 3.1, 3.2).

В соответствии с протоколом № 31806978699-01 рассмотрения и оценки заявок участников запроса котировок в электронной форме от 08.10.2018 до окончания срока подачи заявок (05.10.2018) было подано три заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, зарегистрированные оператором электронной площадке: ООО «Медтехника», ООО «Яртек Медикал», ООО «Медтехника +».

Единая комиссия признала несоответствующей установленным требованиям котировочную заявку участника закупки ООО «Медтехника» в связи с несоответствием требованию, установленному пунктом 7.2.1 Документации: в составе заявки представлен договор № МТХ-НПЦ от 02.04.2018 на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию, в соответствии с п. 3.1 которого участник закупки обязуется доставить оборудование для ремонта исполнителю, а исполнитель согласно п. 3.2 договора обязуется оказать услуги по ремонту и обслуживанию оборудования. Согласно п. 3 информационной карты, п. 6 описания объекта закупки, п. 1.1, п. 3, п. 7 проекта договора в обязанности участника закупки входит поставка медицинского оборудования, а также его установка и монтаж, пуско-наладочные работы по вводу оборудования в эксплуатацию и инструктаж персонала, что не входит в условия договора № МТХ-НПЦ от 02.04.2018.

В соответствии с пунктом 8 Документации подлежат отклонению заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в документации о проведении запроса котировок, в действующих нормативных правовых актах, либо предложенная в таких заявках цена превышает начальную (максимальную) цену, указанную в документации о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок предоставлены документы и информация, предусмотренные документацией о проведении запроса котировок.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупке заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Изучив заявку ООО «Медтехника», Комиссия Ярославского УФАС России установила, что ООО «Медтехника» был представлен договор № МТХ-НПЦ на

оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию от 02.04.2018, заключенный между ООО «Медтехника» и ООО «НПЦ МТ «Армед». Вместе с тем ООО «Медтехника» представлена лицензия ООО «НПЦ МТ «Армед» № ФС-99-04-005157 от 23.10.2017 на осуществление деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники.

Документацией не установлен конкретный предмет договора, который может быть представлен участником запроса в случае отсутствия у него лицензии.

Соответственно, ООО «Медтехника» соответствует требованиям к участникам запроса, что в том числе подтверждает состав представленной заявки.

В соответствии с пунктом 17 части 1 статьи 12 Федерального закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) в соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежат следующие виды деятельности: производство и техническое обслуживание (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники.

Согласно пункту 3 Постановление Правительства РФ от 03.06.2013 № 469 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники» (далее – Постановление № 469) в состав деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники (далее - деятельность по производству и техническому обслуживанию медицинской техники) входят работы (услуги) по перечню согласно приложению.

В части технического обслуживания (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники включает: монтаж и наладка медицинской техники; контроль технического состояния медицинской техники; периодическое и текущее техническое обслуживание медицинской техники; ремонт медицинской техники (пункт 2 Приложения к Постановлению № 469).

Таким образом, установление требований к участникам запроса Заказчиком, а именно наличие лицензии соответствует положениям действующего законодательства. Вместе с тем предъявление иных требований к участникам закупки, непредусмотренных Документацией, противоречат части 6 статьи 3 Закона о закупке.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

Признать жалобу ООО «Медтехника» (далее также — Заявитель) на действия (бездействие) заказчика закупки — ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9», при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку оборудования дыхательного прочего (концентратор кислородный медицинский с принадлежностями) (номер извещения: 31806978699), обоснованной.

Установить в действиях Заказчика закупки – Государственное автономное учреждение здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница № 9», при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку оборудования дыхательного прочего (концентратор кислородный медицинский с принадлежностями) (номер извещения: 31806978699) нарушения части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 7.2.1 Документации о проведении запроса котировок была утверждена Главным врачом ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» С.Ю. Белокуровым.

Выдать Заказчику закупки – Государственное автономное учреждение здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница № 9» обязательное для исполнения предписание об аннулировании запроса котировок в электронной форме на поставку оборудования дыхательного прочего (концентратор кислородный медицинский с принадлежностями) (номер извещения: 31806978699).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: А.С. Шушкова

Члены Комиссии:

А.В. Семенюк

А.А. Шаганц

Заказчик закупки -

ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9»

150042, г. Ярославль,

Тутаевское шоссе, д. 31

эл. почта: apteka-msh@yandex.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

23 октября 2018 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Шушкова А.С.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В.,
ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шаганц А.А.,

руководствуясь пунктами 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 23.10.2018 по жалобе ООО «Медтехника» (далее также — Заявитель) на действия (бездействие) заказчика закупки — ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9», при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку оборудования дыхательного прочего (концентратор кислородный медицинский с принадлежностями) (номер извещения: 31806978699),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику закупки – Государственное автономное учреждение здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница № 9» в срок до 16.11.2018 года аннулировать запрос котировок в электронной форме на поставку оборудования дыхательного прочего (концентратор кислородный медицинский с принадлежностями) (номер извещения: 31806978699).

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до 19.11.2018 года.

Председатель Комиссии: А.С. Шушкова

Члены Комиссии:

А.В. Семенюк

А.А. Шаганц