

Заказчик -

АО «ЯРДОРМОСТ»

e-mail: torgi@yardormost.ru

Лицо,

уклонившееся от подписания договора

-

ООО «Альянс»

e-mail:

Заключение № 076/10/5-1280/2021

по результатам проверки факта

уклонения победителя закупки от заключения договора

10 ноября 2021 года
Ярославль

г.

(изготовлено в полном объеме 13.12.2021)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению [сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков](#), предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления
Гудкевич Е.В., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля

органов власти и рекламы Давыдова А.М., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Артамонов А.О.,

рассмотрев обращение АО «Ярдормост» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Альянс» — победителя аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку перегружателя асфальтовой смеси для нужд АО «ЯРДОРМОСТ» (номер извещения — 32110697323) от подписания договора,

в присутствии

от АО «Ярдормост» - <...> (по доверенности),

в отсутствие представителя ООО «Альянс»,

у с т а н о в и л а:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступило обращение АО «Ярдормост» (вх. № 122224 от 02.12.2021) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Альянс» (ИНН 9704027037, ОГРН 1207700286529) – победителя аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку перегружателя асфальтовой смеси для нужд АО «Ярдормост» (номер извещения — 32110697323), в связи с уклонением ООО «Альянс» (далее также — Общество) от заключения договора по результатам указанной закупки.

При вынесении решения Комиссия исходит из следующего.

04.10.2021 АО «Ярдормост» в рамках проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку перегружателя асфальтовой смеси для нужд

АО «Ярдормост» разместило на официальном сайте zakupki.gov.ru извещение № 32110697323.

Согласно Протоколу подведения итогов аукциона № 2189320, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, от 01.11.2021 (размещен в единой информационной системе 02.11.2021) заказчиком принято решение о заключении договора с ООО «Альянс».

Пунктом 13 Информационной карты Документации установлено, что срок заключения договора не ранее 10 (десяти) календарных дней и не позднее 20 (двадцати) календарных дней с момента опубликования протокола

подведения итогов.

02.11.2021 АО «Ярдормост» в адрес ООО «Альянс» посредством электронной торговой площадки направлен проект договора.

В соответствии с вышеназванными положениями пункта 13 Информационной карты Документации ООО «Альянс» надлежало направить заказчику подписанный проект договора в срок до 22.11.2021 включительно.

06.11.2021 ООО «Альянс» в адрес АО «Ярдормост» направлен «Протокол разногласий № 1», в котором победителем предложено внести изменения в пункт 14 проекта договора «Реквизиты и подписи сторон» посредством добавления в данный пункт электронной почты поставщика, а именно: <...>.

08.11.2021 АО «Ярдормост» в адрес ООО «Альянс» повторно направлен проект договора с учетом замечания, указанного ООО «Альянс» в протоколе разногласий № 1.

12.11.2021 ООО «Альянс» в адрес АО «Ярдормост» повторно направлен протокол разногласий, которым победителем предложено внести изменения также в пункт 14 проекта договора путем добавления дополнительной электронной почты, а именно: <...> <...>

15.11.2021 АО «Ярдормост» в адрес ООО «Альянс» направлен проект договора с учетом замечания, указанного в протоколе разногласий № 2.

20.11.2021 ООО «Альянс» в адрес АО «Ярдормост» направлен протокол разногласий № 3, в котором общество вновь просит внести изменения в пункт 14 проекта договора «Реквизиты и подписи сторон» посредством изменения электронных почт поставщика, указанных им ранее в протоколе разногласий № 2, на электронную почту <...>.

22.11.2021 АО «Ярдормост» в адрес ООО «Альянс» направлен проект договора с учетом замечания, указанного в протоколе разногласий № 3.

Вместе с тем, подписанный со стороны ООО «Альянс» проект договора не был направлен обществом в адрес заказчика в надлежащие сроки, в связи с чем протоколом об уклонении участника аукциона № 2189320, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, от заключения договора от 23.11.2021 (размещен в единой информационной системе 24.11.2021) принято решение о признании ООО «Альянс» уклонившимся от заключения договора по результатам закупки № 32110697323.

29.11.2021 АО «Ярдормост» в адрес ООО «Альянс» направлено уведомление о том, что ООО «Альянс» признано уклонившимся от заключения договора по результатам аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку перегружателя асфальтовой смеси для нужд АО «Ярдормост» (номер

извещения — 32110697323), а также о том, что сведения об обществе будут направлены в УФАС России по Ярославской области в соответствии с пунктом 2 правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 22.11.№ 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Правила направления сведений).

Комиссия Ярославского УФАС России отмечает, что антимонопольным органом предпринимались действия, направленные на получение от ООО «Альянс» документов и сведений, свидетельствующих о наличии у общества объективных причин, не позволивших ему подписать договор в установленные законом и закупочной документацией сроки. Вместе с тем, данные документы и сведения не были предоставлены обществом в антимонопольный орган.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В силу приведенных выше положений Закона о закупках, а также подзаконных актов, при поступлении сведений об уклонении участника Закупки от заключения договора антимонопольный орган должен провести проверку и установить факт уклонения данного лица от заключения договора с заказчиком (обстоятельства, свидетельствующие о намерении отказаться от заключения), и только в случае подтверждения указанного факта он может разместить сведения об участнике размещения заказа в реестре недобросовестных поставщиков.

В соответствии со сложившейся судебной практикой, в частности, постановлением Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 16.08.2019 по делу № А43-46252/2018, уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении умышленных действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора.

подавая заявку на участие в закупке, хозяйствующий субъект должен осознавать, что он вступает не только в гражданско-правовые, но и в публично-правовые отношения, принимая во внимание наличие в рассматриваемых правоотношениях публично-правовых элементов (повышенного государственного контроля ввиду особой правосубъектности

заказчика, формализованной регламентации поведения сторон в рамках проведения закупки, а также наличия негативных для сторон последствий при уклонении от установленного правопорядка).

Согласно части 28 статьи 3.4 Закона о закупках в случае наличия разногласий по проекту договора, направленного заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов.

Комиссия отмечает, что все 3 протокола разногласий не содержали замечаний к условиям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и заявке. Победитель трижды изменял указанную им ранее контрактную информацию.

Данная ситуация, как полагает Комиссия, свидетельствует о затягивании ООО «Альянс» сроков подписания договора, а также косвенно свидетельствует об отсутствии у общества намерения подписать договор.

В материалы дела ООО «Альянс» не представлено доказательств совершения всех зависящих от него действий, направленных на подписание договора, а также доказательств наличия объективных причин, препятствующих своевременному подписанию договора.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о наличии признаков недобросовестного поведения в действиях ООО «Альянс».

В соответствии с вышеизложенным, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению [сведений о включении в реестр](#) недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» считает, что при сложившихся обстоятельствах, имеются основания для включения сведений об ООО «Альянс» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Ярославского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные АО «Ярдормост» (ИНН 7627051656, ОГРН 1187627037070) , в отношении ООО «Альянс» (ИНН 9704027037, ОГРН 1207700286529).

Сведения, подлежащие включению в Реестр недобросовестных поставщиков:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Альянс» (ООО «Альянс»)

ИНН 9704027037

Сведения о местонахождении: 119048, г. Москва, ул. Ефремова, д. 19, корпус 1, э/пом/к подвал/1 б

Дата и время рассмотрения заявок: 09.09.2020 17:00

Сведения о договоре:

- поставка перегружателя асфальтовой смеси для нужд АО "ЯРДОРМОСТ"

- код ОКПД2: 28.22.18.314

- валюта договора: Российский рубль

- начальная цена договора: 31 500 000,00 руб. (тридцать один миллион пятьсот тысяч рублей)**

- предложение победителя: 30 712 500,00 руб. (тридцать миллионов семьсот двенадцать тысяч пятьсот рублей)

- срок исполнения: в течение не более 60 (Шестидесяти) календарных дней с момента внесения 35% предоплаты от цены договора

- код валюты договора: 643

Председатель Комиссии
Гудкевич

Е.В.

Члены Комиссии
Давыдова

А.М.

А.О. Артамонов