

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1827/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

25 ноября 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) рассмотрев жалобу ИП Быковой О.В. (далее – Заявитель) на действия БДОУ МО Динской район «ДС №9» при проведении электронного аукциона: «Капитальный ремонт кровли в БДОУ МО Динской район «Детский сад №9» (извещение №0318300028416000194) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный, по его мнению, отказ в допуске к участию в электронном аукционе, считает, что заявка соответствует требованиям аукционной документации и Закону о контрактной системе.

Представитель уполномоченного органа с доводами жалобы не согласился и пояснили, что документация электронного аукциона составлена с учетом потребностей Заказчика и в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом - администрации МО Динской район проводился электронный аукцион: «Капитальный ремонт кровли в БДОУ МО Динской район «Детский сад №9» (извещение №0318300028416000194). Заказчик - БДОУ МО Динской район «ДС №9».

Начальная (максимальная) цена контракта – 3 000 000,00 руб.

Согласно протоколу №0318300028416000194-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 16.11.2016г. Заявке ИП Быковой О.В. (Заявка №5) отказано в участии в электронном аукционе на основании п.2) ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе по причине несоответствия информации, предоставленной участником электронного аукциона в заявке на участие в аукционе, информации, предусмотренной пп.б) п.3) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе, пп.б) п.3 позиции 38 Раздела 9 аукционной документации.

Согласно п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: 1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1) п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги

потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Документация электронного аукциона содержит Раздел 2 «Описание объекта закупки», в котором Заказчиком установлены требования к техническим, функциональным и качественным характеристикам товара (материала), входящего в объект закупки (показатели и их значения, в соответствии с которыми будет устанавливаться соответствие потребностям заказчика и (или) эквивалентность предлагаемого к поставке товара (материала). Заказчиком установлены следующие требования:

№ п/п	Наименование товара (материала)	Наименование показателя, ед. изм.	Требование к значению показателя
6	Кислород	Изготовление	<u>Газообразный технический должен быть изготовлен в соответствие с требованиями ГОСТ 5583-78 по технологическим регламентам, утвержденным в установленном порядке.</u>
		Метод получения	Из атмосферного воздуха способом низкотемпературной ректификации или электролиза воды.
		Сорт	1 или 2
		Объемная доля кислорода, %, не менее	99,5
		Объемная доля	

		водяных паров, %, не более	0,009
		Объемная доля водорода, %, не более	0,5
8	Грунтовка	Описание	Должна представлять собой суспензию пигментов и наполнителей в алкидном лаке с добавлением растворителей, сиккатива и стабилизирующих веществ.
		Назначение	Для грунтования металлических и деревянных поверхностей под покрытия различными эмалями
		Изготовление	<u>Должна изготавливаться в соответствии с требованиями ГОСТ 25129-82</u> по рецептуре и технологическому регламенту, утвержденным в установленном порядке.
		Разбавление перед применением	До рабочей вязкости сольвентом, ксилолом или смесью одного из указанных растворителей с уайт-спиритом в соотношении по массе 1:1
		Цвет пленки	Красно-коричневый
		Внешний вид пленки после высыхания	Должна быть ровной, однородной, матовой
		Расход грунтовки на однослойное покрытие, г/м ² в диапазоне	60-100
		Метод нанесения	Кистью или краскораспылителем
		Изготовление	<u>Эмаль должна изготавливаться в соответствии с требованиями ГОСТ 6465-76</u> по рецептуре и технологическому регламенту, утвержденным в установленном порядке
		Описание	Должна представлять собой суспензии двуокиси титана рутильной формы и других пигментов и наполнителей в пентафталево лаке с добавлением сиккатива и растворителей

9	Эмаль	Назначение	Предназначается для окраски металлических, деревянных и других поверхностей, подвергающихся атмосферным воздействиям, и для окраски внутри помещений
		Сорт должен быть	Высший или первый
		Цвет:	Серо-голубой, светло-серый
		Степень перетира, мкм, не более	25
		Укрывистость высушенной пленки, г/м ² не более	90
		Разбавление перед применением	Сольвентом или уайт-спиритом или скипидаром или их смесью в соотношении 1:1 по массе или ксилолом
24	Подкровельная антиконденсатная пленка	Назначение	Должна быть предназначена для защиты утеплителя и внутренних элементов отражающих конструкций от атмосферных осадков, конденсата, ветра и пыли. Должна обеспечивать влагопоглощение нетканым материалом и предотвращать выпадение конденсата из теплоизоляции
		Состав	Должна представлять собой многослойную полипропиленовую ткань, ламинированную с обеих сторон. На одной стороне пленки должен располагаться влагопоглощающий материал
		Размер рулона ШхД, м	1,3/1,5х50
		Плотность материала г/м ²	≥130
		Горючесть по DIN 4102 не хуже	B3
		Стойкость к УФ облучению, месяцев	Не менее 12

В первой части ИП Быковой О.В. по п.6 «Кислород» указано – «Сорт 2; Объемная доля водяных паров, %, **не более 0,009**. Объемная доля водорода, %, **не более 0,5**.

Объемная доля кислорода, %, **не менее 99,5**», соответствует ГОСТ 5583-78.

По **п.8 «Грунтовка»** участником указано: «Метод нанесения кистью или краскораспылителем», соответствует ГОСТ 25129-82. Согласно Раздела 8 «Инструкции по заполнению заявки» аукционной документации: «В случае если Заказчиком указано несколько взаимоисключающих характеристик товара (т.е. характеристик, несовместимых в одной единице товара друг с другом, определяющих разнообразные варианты исполнения одного и того же товара), участник обязан выбрать и указать характеристику, соответствующую предлагаемому к поставке товару. Такие характеристики сопровождаются символами «;» или «/» или словом «или». Характеристики, которые не являются взаимоисключающими, должны быть указаны полностью». Грунтовка может наноситься и кистью и краскораспылителем, таким образом, данные характеристики не являются взаимоисключающими.

По **п.9 «Эмаль»** участником указано: «Изготовление эмали - Эмаль изготавливается в соответствии с требованиями **ГОСТ 6465-76** по рецептуре и технологическому регламенту, утвержденным в установленном порядке; Разбавление перед применением - Сольвентом **или** уайт-спиритом **или** скипидаром **или** их смесью в соотношении 1:1 по массе **или** ксилолом». Согласно Раздела 8 «Инструкции по заполнению заявки» аукционной документации: «В случае если Заказчиком указано несколько взаимоисключающих характеристик товара (т.е. характеристик, несовместимых в одной единице товара друг с другом, определяющих разнообразные варианты исполнения одного и того же товара), участник обязан выбрать и указать характеристику, соответствующую предлагаемому к поставке товару. Такие характеристики сопровождаются символами «;» или «/» или словом «или». Характеристики, которые не являются взаимоисключающими, должны быть указаны полностью». В соответствии с ГОСТ 6465-76 эмаль может разбавляться как уайт-спиритом, так и скипидаром, ксилолом, смесью скипидара с уайт-спиритом в соотношении 1:1 по массе. Таким образом, участником предложены характеристики в соответствии с ГОСТ 6465-76.

По **п.24 «Подкровельная антиконденсатная пленка»:** участником указано: «Горючесть по DIN 4102 не хуже - В3». Согласно Раздела 8 «Инструкции по заполнению заявки» аукционной документации: «Заказчик устанавливает ряд показателей, значения которых не могут быть определены однозначным образом (одним числовым значением), а фиксируются верхней или нижней границей, и могут изменяться в зависимости от различного рода факторов (изменение окружающей среды, воздействие иных внешних или внутренних параметров), в силу физической природы данных показателей. Показатели в таком случае устанавливаются в связке со словами, определяющими доступный предел и содержатся в графе «Наименование показателя, единицы измерения», а в графе «Требования к значению показателя» указывается предельное значение (максимальное или минимальное) таких показателей. Слова, определяющие допустимый предел, в данном случае из состава первой части заявки не исключаются, значение показателя при этом может изменяться участником». Т.е. участником словосочетание «**не хуже**» из наименования показателя не исключается. Участником указано не конкретное значение горючести, в соответствии с требованиями аукционной документации.

Таким образом, отказ в допуске ИП Быковой О.В. необоснован.

Нарушения, допущенные Заказчиком, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.7.30 КоАП.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Быковой О.В. обоснованной.
2. Признать в действиях уполномоченного органа - администрации МО Динской район нарушение ч.4, ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе.
3. В связи с тем, что Заказчику – БДОУ МО Динской район «ДС №9», уполномоченному органу - администрации МО Динской район (комиссии) выдано предписание №591 от 21.11.2016г. по делу ЭА-1790 от 21.11.2016г., повторно предписание не выдавать.
4. Повторно материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства не передавать.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.