

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

при участии посредством видеоконференцсвязи представителя НАО «Центр передачи технологий строительного комплекса Краснодарского края «Омега» (далее – Заказчик) (доверенность от 12.12.2022 №104), рассмотрев сведения, предоставленные НАО «Центр передачи технологий строительного комплекса Краснодарского края «Омега» о включении в реестр недобросовестных поставщиков индивидуального предпринимателя – победителя запроса котировок в электронной форме на право 2023-27811 заключения договора по поставке световых фигур для нужд гостинично-оздоровительного комплекса «Бархатные сезоны» (извещение № 32110858373 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступили сведения НАО «Центр передачи технологий строительного комплекса Краснодарского края «Омега» о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) ИП К.А.Н. – победителя запроса котировок в электронной форме на право заключения договора по поставке световых фигур для нужд гостинично-оздоровительного комплекса «Бархатные сезоны» (извещение №32110858373 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)). Информация о поступлении сведений размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>. Рассмотрение сведений состоялось посредством видеоконференцсвязи 07.09.2023г. в 11:00. Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении сведений, установила следующее. Процедура закупки проведена в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупках товаров, услуг для нужд НАО «Центр передачи технологий строительного комплекса Краснодарского края «Омега» (далее – Положение), утвержденным протоколом решения совета директоров НАО «Центр Омега» от 30.09.2022г. № 223. 24.11.2021 Заказчик разместил в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) извещение № 32110858373 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора по поставке световых фигур для нужд гостинично-оздоровительного комплекса «Бархатные сезоны». Начальная (максимальная) цена договора (лота) - 1 807 072,67 руб.

Дата начала срока подачи заявок – 24.11.2021г. Дата окончания срока подачи заявок — 01.12.2021г. в 10:00 (МСК). Согласно итоговому протоколу от 01.12.2021., ИП Козинцев А.Н. признан победителем закупки. 13.12.2021г. между НАО «Центр передачи технологий строительного комплекса Краснодарского края «Омега» и ИП Козинцевым А.Н. заключен договор № 2021.193307 по поставке световых фигур для нужд гостинично-оздоровительного комплекса «Бархатные сезоны» В соответствии с пунктом 2.1 Договора, товар должен быть поставлен до 20.12.2021. Пунктом 3.1.1 Договора установлено, что Поставщик обязан передать Товар,

соответствующий условиям Договора, в обусловленный Договором срок. 2023-27811 По представленной в материалы дела товарной накладной №155 от 23.12.2021 (подписана покупателем 31.12.2021) следует, что товар поставлен частично с нарушением срока поставки, а именно: осуществлена поставка световой композиции «Семья Оленей» и световой фигуры «Медведь 3D» (объемная), на сумму 508 880 руб. (пункты 1 и 2 Спецификации). 04.05.2022 Покупателю поставлена часть товара – Консоль «Кольца», 3D (объемная) 4 шт., согласно п. 5 Спецификации. Поскольку поставленная часть Товара по своим характеристикам не соответствовала требованиям, заявленным в Спецификации, а именно – степени защиты от вредных воздействий в результате проникновения твердых предметов и воды, Покупателем составлен Акт о несоответствии Товара условиям Договора от 04.05.2022, который был направлен Покупателем Поставщику.

В силу пункта 3.4.1 Договора Покупатель вправе отказаться от приемки и оплаты Товара при поставке Товара без сопроводительных документов, указанных в пункте 3.1.1 Договора, а также - при поставке Товара, не соответствующего условиям Договора. В связи с несоответствием Товара условиям Договора Покупатель отказался от приемки поставленной 04.05.2022 части Товара. Таким образом, Товар на сумму 929 280 руб. не поставлен по настоящее время. В соответствии с пунктом 6.2 Договора в случае просрочки поставки Товара Покупатель имеет право направить в адрес Поставщика требование об уплате пени. Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного Договором, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного Договором срока исполнения обязательства, в размере 0,1% за каждый день просрочки от стоимости непоставленного Товара. Пунктом 6.6 Договора установлено, что в случае просрочки поставки Товара свыше 15 (пятнадцати) календарных дней, Договор по требованию Покупателя может быть расторгнут. Согласно пункту 11.1 Договора его расторжение производится по соглашению Сторон, в судебном порядке или в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. 30.08.2022г.

Организатор торгов обратился в Арбитражный суд Краснодарского края с исковым заявлением о расторжении договора от 13.12.2021г. № 2021.193307. Решением Арбитражного суда Краснодарского края от 21.07.2023г. по делу №А32-42580/2022 договор поставки от от 13.12.2021г. № 2021.193307 между НАО «Центр передачи технологий строительного комплекса Краснодарского края «Омега» и ИП К. А.Н расторгнут.

Согласно части 1 статьи 180 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, решение арбитражного суда первой инстанции, за исключением решений, указанных в частях 2 и 3 настоящей статьи, вступает в законную силу по истечении месячного срока со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба. В случае подачи апелляционной жалобы решение, если оно не отменено и не изменено, вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции. Вместе с тем, указанное решение не обжаловано и вступило в законную силу 22.08.2023.

Согласно пункту 4 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение

реестра недобросовестных поставщиков, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в случае расторжения договора по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора заказчик не позднее 10 рабочих дней со дня расторжения договора направляет в уполномоченный орган: а) сведения, предусмотренные пунктами 3 - 8 перечня, а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня; б) копию решения суда о расторжении договора. Сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ИП К. А.Н. поступили в Краснодарское УФАС России 31.08.2023г. (вх. № 30236-ЭП/23). Согласно правовой позиции, выраженной в постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001г. № 13-П и от 21.11.2002г. № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

В силу части 3 статьи 17, части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации исходящее из принципа справедливости конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности предполагает в качестве общего правила ее дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания. Внесение информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в процедурах по закупкам.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о включении Победителя торгов в реестр недобросовестных поставщиков уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о закупках, закупочной документации, положения заказчика о закупках товаров, работ, услуг, и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному заказчику.

Согласно части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее –

ГК РФ) предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнение работ или оказание услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законном порядке.

Согласно статье 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно статье 310 ГК РФ, односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами. Заявкой на участие в конкурсе в электронной форме участник подтвердил, что он полностью изучил всю документацию о закупке и в случае признания его победителем (в случае принятия решения о заключении договора с участником), обязан подписать договор на условиях настоящей заявки и на условия, объявленных в документацию о закупке.

Таким образом, перед участием в закупке ИП К.А.Н. подтвердил, что полностью изучил всю закупочную документацию, а также условия договора и рассчитал все риски неисполнения договора.

Частью 3 статьи 5 Закона о закупках перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее – Правила направления сведений), Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (далее – Правила ведения реестра), Требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Краснодарского УФАС России,

**ЗАКЛЮЧИЛА:**

Сведения, представленные непубличным акционерным обществом «Центр передачи технологий строительного комплекса Краснодарского края «Омега» о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), в отношении индивидуального предпринимателя Козинцева Андрея Николаевича – победителя запроса котировок в электронной форме на право заключения договора по поставке световых фигур для нужд гостинично-оздоровительного комплекса «Бархатные сезоны» (извещение № 32110858373 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), включить в реестр недобросовестных поставщиков.