

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 120/11-18.1-2018

«19» октября 2018 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

при участии: - <...>, представителя Межрегионального Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Кемеровской и Томской областях, <...>;

- <...>, представителя Межрегионального Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Кемеровской и Томской областях, <...>;

- <...>, участника закупки,

в отсутствие заявителя, надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени рассмотрения жалобы № 120/11-18.1-2018,

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ), жалобу физического лица и материалы жалобы № 120/11-18.1-2017

УСТАНОВИЛА:

10.10.2018 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) поступила жалоба физического лица (вх. № 4874э) на действия Межрегионального Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Кемеровской и Томской областях (далее – МТУ Росимущество) при продаже обращенного в собственность государства имущества стоимостью не более 100 тыс. руб., а именно: автомобиля BMW 728i, 2000 г.в., регистрационный знак № 00-КК-6188, VIN № WBAGE4207DL77046 (извещение № 170918/0013074/02, размещено на сайте www.torgi.gov.ru).

По мнению заявителя, организатором торгов нарушен порядок проведения продажи, а именно: неверно определен победитель продажи - <...>.

Заявитель считает, что победитель продажи вмешался в работу электронной почты МТУ Росимущества, заблокировал адрес электронной почты МТУ Росимущества путем направления недопустимого по условиям реализации количества заявок, в связи с чем заявки иных участников продажи были поданы после спам-атаки.

Уведомлением от 12.10.2018 № 11/10054 рассмотрение жалобы было назначено на 19.10.2018 на 11 часов 00 минут.

Рассмотрение жалобы № 120/11-18.1-2018 состоялось в отсутствие заявителя.

На заседании Комиссии, состоявшемся 19.10.2018, представитель МТУ

Росимущества пояснила, что реализация имущества, обращенного в собственность государства, осуществляется в соответствии порядком, с установленным законодательством РФ. Заявки направляются по адресу электронной почты организатора реализации, регистрируются в журнале приема заявок с соблюдением последовательности их поступления, с указанием даты и времени поступления. Также представитель МТУ Росимущества сообщила, что на электронную почту организатора продажи победителем было направлено значительное количество электронных писем одинакового содержания, первой была зарегистрирована заявка, поступившая на электронную почту продавца в установленное в извещении время.

Изучив имеющиеся материалы, выслушав пояснения сторон, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Частью 1 статьи 18.1 ФЗ № 135-ФЗ установлено, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 ФЗ № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Порядок реализации движимого имущества (за исключением акций (долей) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ), обращенного в соответствии с законодательством Российской Федерации в собственность Российской Федерации (в том числе конфискованного, движимого бесхозяйного и изъятого имущества, а также товаров, помещенных под таможенную процедуру отказа в пользу государства при перемещении через таможенную границу Евразийского экономического союза) или поступившего в собственность государства в порядке наследования, и кладов, переданных в государственную собственность, установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1041 (далее – Положение).

Согласно пункту 2 Положения продавцом имущества выступает Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (его территориальные органы), которое в целях организации его продажи вправе привлекать юридические и физические лица в порядке, предусмотренном законодательством

Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 5 Положения реализация имущества, оценочная стоимость которого составляет 100 тыс. рублей и менее, осуществляется путем продажи лицу, подавшему заявку на участие в реализации имущества первым. Порядок реализации указанного имущества утверждается Министерством экономического развития Российской Федерации.

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.08. 2017 № 396 утвержден порядок реализации движимого имущества (за исключением акций (долей) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ), обращенного в соответствии с законодательством Российской Федерации в собственность Российской Федерации (в том числе конфискованного, движимого бесхозяйного и изъятого имущества, а также товаров, помещенных под таможенную процедуру отказа в пользу государства при перемещении через таможенную границу Евразийского экономического союза) или поступившего в собственность государства в порядке наследования, и кладов, переданных в государственную собственность, оценочная стоимость которых составляет 100 тыс. рублей и менее (далее – Порядок).

Пунктом 4 Порядка установлено, что продавец при подготовке и проведении реализации имущества осуществляет следующие функции:

- а) устанавливает начальную цену продажи имущества, а также определяет цену продажи имущества на каждом этапе снижения при реализации имущества в соответствии с настоящим Порядком;
- б) утверждает электронную форму заявки на участие в реализации имущества;
- в) организует подготовку и размещение информационных сообщений о реализации имущества и ее итогах;
- г) принимает заявки от претендентов;
- д) определяет покупателя имущества в соответствии с настоящим Порядком;
- е) подписывает договор купли-продажи имущества с покупателем;
- ж) производит расчеты с покупателем;
- з) обеспечивает передачу имущества покупателю;
- и) осуществляет иные функции в соответствии с настоящим Порядком.

В соответствии с пунктом 11 Порядка заявка составляется на русском языке и должна содержать следующие сведения:

- наименование, организационно-правовую форму, адрес места нахождения, почтовый адрес юридического лица;

- фамилия, имя и отчество (последнее - при наличии), адрес места нахождения, почтовый адрес индивидуального предпринимателя;

- фамилию, имя, отчество (последнее - при наличии), данные документа, удостоверяющего личность, адрес места фактического проживания и регистрации физического лица;

- номер контактного телефона, адрес электронной почты, на который будут направляться продавцом или организатором реализации уведомления о результатах рассмотрения заявки;

- согласие на обработку и хранение персональных данных для физических лиц;

- согласие на приобретение и оплату имущества по начальной или сниженной цене продажи имущества и иные условия приобретения, указанные в информационном сообщении о реализации имущества;

- согласие на заключение договора купли-продажи имущества, проект которого прилагается к информационному сообщению о реализации имущества;

- согласие на получение имущества после его полной оплаты в порядке и сроки, которые установлены договором купли-продажи имущества.

Согласно пункту 7 Порядка информационные сообщения о реализации имущества и ее итогах размещаются на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов torgi.gov.ru, а также на официальных сайтах Федерального агентства по управлению государственным имуществом и организатора торгов в сети Интернет.

Пунктом 9 Порядка установлено, что заявки направляются по адресу электронной почты Продавца или организатора реализации, указанному в информационном сообщении о реализации имущества.

В соответствии с пунктом 12 Порядка заявки подлежат обязательной регистрации продавцом или организатором реализации в журнале приема заявок, который ведется в бумажном и электронном виде, с соблюдением последовательности поступления заявок на электронную почту, адрес которой указан в соответствующем информационном сообщении о реализации имущества, с указанием порядкового номера, наименования юридического лица (фамилии, имени, отчества (последнее - при наличии) физического лица), подавшего заявку, даты и точного времени (с точностью до секунды) их поступления с приложением подтверждающей указанную информацию распечатки из электронной почты. Прием и регистрация заявок осуществляются по местному времени, действующему в месте нахождения продавца или организатора реализации.

Пунктом 13 Порядка заявка считается поданной с момента ее регистрации в журнале приема заявок.

Согласно пункту 16 Порядка решение о приеме или отказе в приеме заявки, а также о реализации имущества принимается продавцом или организатором торгов на следующий рабочий день после окончания срока приема заявок, указанного в соответствующем информационном сообщении о реализации имущества, и оформляется соответствующим протоколом.

В соответствии с пунктом 17 Порядка решение об отказе в приеме заявки

принимается продавцом или организатором реализации в день рассмотрения поданных заявок, указанный в информационном сообщении о реализации имущества, в случаях если:

- в заявке не указаны сведения, предусмотренные пунктом 11 настоящего Порядка;

- заявка поступила после окончания срока подачи заявок, указанного в информационном сообщении о реализации имущества;

- в заявке указаны согласие на приобретение и оплату имущества по начальной или сниженной цене продажи имущества и иные условия приобретения, не соответствующие информационному сообщению о реализации имущества.

Пунктом 18 Порядка установлено, что отказ в приеме заявки по иным основаниям не допускается.

Исходя из изложенного, продавец имущества публикует извещение о продаже данного имущества на официальном сайте в сети «Интернет», заявки в электронной форме направляются на электронную почту продавца, поступающие на участие в продаже заявки в обязательном порядке подлежат регистрации в журнале приема заявок, с соблюдением последовательности поступления заявок на электронную почту, с указанием порядкового номера лица, подавшего заявку, даты и точного времени (с точностью до секунды) их поступления. Решение о приеме или отказе в приеме заявки принимается продавцом по основаниям, установленным пунктом 11 Порядка. Перечень данных оснований является исчерпывающим.

17.09.2018 МТУ Росимущество на сайте torgi.gov.ru опубликовано извещение № 170918/0013074/02 о продаже автомобиля BMW 728i, 2000 г.в., регистрационный знак № 00-КК-6188, VIN № WBAGE4207DL77046.

Дата и время начала подачи заявок – 20.09.2018 9:00. Дата и время окончания подачи заявок – 04.10.2018 14:00.

Согласно журналу приема заявок на участие в указанной продаже поступило 17 заявок.

В соответствии с протоколом от 05.10.2018 № 61 покупателем имущества признан <...>, подавший первым заявку на участие в продаже (20.09.2018 в 09:00:00 ч.).

Заявка заявителя поступила на электронный адрес МТУ Росимущества 20.09.2018 в 09:00:04 ч. и была зарегистрирована в журнале приема заявок под номером три.

Согласно скриншоту с электронной почты МТУ Росимущества - konfiskat42@rosim.ru заявка победителя – <...> поступила на электронную почту продавца 20.09.2018 в 09:00:00 ч., вторая заявка от участника продажи (<...>) поступила 20.09.2018 в 09:00:03 ч., заявка заявителя поступила 20.09.2018 в 09:00:04 ч. Указанные данные о дате и времени поступления заявок участников той же последовательности отражены в журнале приема заявок.

Заявителем представлена распечатка от почтового сервера Яндекс, согласно

которой письмо заявителя было успешно доставлено в указанный адрес (konfiskat42@rosim.ru) 20.09.2018 в 04:59:56 +0300 (MSK). Вместе с тем данное обстоятельство не может быть расценено как безусловное доказательство того, что заявка заявителя первой поступила на электронную почту продавца, так как в соответствии со скриншотом, сделанным с электронной почты konfiskat42@rosim.ru, прием заявок был начат 20.09.2018 в 09:00:00 ч., первым поступило письмо <...> - в 09:00:00 ч., вторым поступило письмо <...> в 09:00:03 ч., электронное письмо заявителя является третьим и поступило на данную почту в 09:00:04 ч.

Исходя из изложенного, действия МТУ Росимущество при проведении продажи обращенного в собственность государства имущества стоимостью не более 100 тыс. руб., а именно: автомобиля BMW 728i, 2000 г.в., регистрационный знак № 00-КК-6188, VIN № WBAGE4207DL77046 (извещение № 170918/0013074/02) не могут быть расценены как нарушающие процедуру продажи данного имущества.

Руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу физического лица на действия Межрегионального Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Кемеровской и Томской областях при продаже обращенного в собственность государства имущества стоимостью не более 100 тыс. руб., а именно: автомобиля BMW 728i, 2000 г.в., регистрационный знак № 00-КК-6188, VIN № WBAGE4207DL77046 (извещение № 170918/0013074/02, размещено на сайте www.torgi.gov.ru), необоснованной.

Председатель комиссии: <...>

Члены Комиссии: отпуск, приказ № 980 от 10.08.2016г. <...>

<...>

<...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.